



Beiarn kommune
8110 MOLDJORD

MØTEINNKALLING

Utvalg: DRIFTSUTVALGET
Møtested: Møterommet, Kommunehuset
Møtedato: 20.11.2014 **Tid:** 09:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall Innkalt for
Leder	Anne Rita Nybostad	
Nestleder	Ørjan Kristensen	
Medlem	Helge Osbak	
Medlem	Øyvind Sande	
Medlem	Frank Einar Vilhelmsen	

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
----------------	---------------------	---------------

REFERATER

25/14	14/575	HOVEDPLAN VEI. HANDLINGSPLAN 2015 - 2018
26/14	13/693	RUSMIDDELPOLITISK HANDLINGSPLAN
27/14	13/696	OMSTILLING PLEIE OG OMSORG - BYGGING AV OMSORGSBOLIGER
28/14	14/317	BUDSJETT 2015 - ettersendes.

Beiarn kommune, 13.11.2014

Anne Rita Nybostad
Leder.

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: 25.09.2014-12.11.2014 Utvalg: DRU Driftsutvalget

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
13/367-2 5078/14	02.10.2014 Nordlandsnett VARSEL OM OPPSTART AV ARBEID MED KRAFTSYSTEMUTREDNING FOR MIDTRE NORDLAND 2016 - 2035	TEK//FM	S00
12/979-30 5591/14	03.11.2014 Bodø kommune HØRINGSUTTALELSE FRA BODØ KOMMUNE - 4 ENKLERE REGLER, BEDRE ANSKAFFELSER	SAD/RAD/OPN	601
14/515-2 5719/14	12.11.2014 Moldjord barnehage TILSYNSRAPPORT MOLDJORD BARNEHAGE AVD. MOLDJORD 2014	UND/UND/TGO	J00

HOVEDPLAN VEI. HANDLINGSPLAN 2015 - 2018

Saksbehandler: Frank R. Movik
 Arkivsaksnr.: 14/575

Arkiv: Q14

Saksnr.: Utvalg
 25/14 Driftsutvalget

Møtedato
 20.11.2014

Rådmannens innstilling:

Vedlagte handlingsplan for utbedring av kommunale veier for prioden 2015-2018 godkjennes. Handlingsplanen er bindende for budsjettåret 2015.

Revidering av handlingsplan fremlegges til politisk behandling hver høst i forkant av budsjett.

Saksutredning:

I forkant av behandling av budsjett og økonomiplan legger rådmannen frem forslag til handlingsplan for perioden 2015-2018 til behandling.

Opprinnelig hovedplan ble utarbeidet av Norconsult i 2008, og selve plandokumentet er ikke oppdatert etter dette. Ved revisjon av handlingsplanen er prisene oppdatert til 2015-nivå.

Det foreslås følgende handlingplan for utbedring i økonomiplanperioden:

2015:

Vold-Eiterjord (250-1000 + 1750-3000)	549 000
Tollådal (Løkkmyra -Petternes)	2 177 000
Ramskjellsvegen (Gøfting)	116 000
Steinåmo – fra bru mot Steinåmo gård	500 000
<i>Entreprisekostnad</i>	<i>3 342 000</i>
Rigg og drift / Generelle kostnader10%	334 200
Uforutsett 10%	367 620
MVA,	1 010 955
Sum total	5 054 775

Vold-Eiterjord ble oppstartet i 2014. Det foreslås at strekningen i det vesentlige fullføres. Tollådalsveien har stort behov for utbedring, og det er sannsynlig at veien blir et kommunalt ansvar fremover. I handlingsplanen legges det opp til å dele utbedringsarbeidene i 3 deler med Løkkmyra-Petternes i 2015, Solbakk – nedre Tollådal i 2016, og Petternes- Skoglund i 2017. Ramskjellveien er utsatt for utgraving ved nedbør og snøsmelting. Det foreslås oppstart grøfting i 2015. Etter bygging av ny omkjøringsvei i Beiardalen er det sterkt behov for oppgradering av vei fra bru mot Steinåmo gård.

2016.

Tollådal (Solbakk - Løkkmyra)	535 000
Tollådalen, Nedre	917 225
Ramskjellveien (Fullføring)	2 231 000
<i>Entrepriisekostnad</i>	3 683 225
Rigg og drift / Generelle kostnader10%	368 323
Uforutsett 10%	405 155
MVA,	1 114 176
Sum total	5 570 878

Det foreslås at Tollådalsveien utbedres fra Solbakk til nedre Tollådal, samt fullføring av arbeider på Ramskjellveien.

2017.

Tollådal (Petternes - Skoglund)	2 186 000
Molid - reasfaltering	800 000
Tverrånesvegen	43 647
Holmen (Utbedring/asfaltering fra kryss FV - Beiarn sykehjem)	400 000
<i>Entrepriisekostnad</i>	3 429 647
Rigg og drift / Generelle kostnader10%	342 965
Uforutsett 10%	377 261
MVA,	1 037 468
Sum total	5 187 341

Tollådalsveien foreslås utbedret på strekningen Petterns – Skoglund.

Asfaltert strekning på Molidveien foreslås reasfaltert.

Tverrånesveien foreslås utbedret.

I Holmen er strekningen fra kryss Fv til Beiarn sykehjem svært dårlig. Denne strekningen er også mye trafikkert, og foreslås utbedret.

2018.

Svartnesvegen (0-750)	425 000
Kjelling – Evjen	555 867
Blåmolivegen	456 380
Storjord boligfelt (Asfaltering)	300 000
Veg til Holmen boligfelt (Asfaltering)	1 100 000
<i>Entrepriisekostnad</i>	2 837 247

Rigg og drift / Generelle kostnader10%	283 725
Uforutsett 10%	312 097
MVA,	858 267
Sum total	4 291 335

Svartnesveien foreslås utbedret, med hovedfokus på første del av veien.
Evjenveien foreslås utbedret fra kommunegrense Gildeskål til Innersjøen.
Boligfeltene Storjord Øst og Holmen foreslås reasfaltert.

Vedlegg: Hovedplan vei Beiarn kommune. Handlingsplan 2015 – 2018.

Hovedplan vei Beiarn kommune, Handlingsplan 2015 - 2018

Veinavn	lengde (m)	Vei	Entrepriisekost	Handlingsplan				
				2015	2016	2017	2018	
Vold-Eiterjord (250-1000 + 1750-3000)	3200	A3	549 000	549 000				
Tollådal (Løkkmyra - Petternes)	4350	A2/A3	2 177 000	2 177 000				
Tollådal (Solbakk - Løkkmyra)	2800		535 000	535 000				
Tollådal (Petternes - Skoglund)	3000		2 186 000			2 186 000		
Tollådal, nedre	1205	A3	917 225			917 225		
Gråttådalveien	5000	A3	4 417 560					
Svarnesvegen (0-750)	1745	A3	425 000				425 000	
Myravegen	1700	A3	709 867					
Dokmøvegen, bygdetun	145	A1	34 000					
Sølyvegen	3120	A2/A3	1 574 818					
Ramskjellsvegen (Gøfving)	3230	A3	116 000	116 000				
Ramskjellveien (Fullføring)	3230		2 231 000			2 231 000		
Molid - reasfaltering	800	A3	800 000			800 000		
Kjelling	2035	A3	555 867				555 867	
Trolia	960	A3	428 409					
Blåmolivegen	1450	A3	456 380				456 380	
Tverrånnesvegen	235	A3	43 647			43 647		
Harmarsnesvegen	2080	A3	625 228					
Forsmoen	750	A3	156 508					
Storjord boligfelt (Asfaltering)	300	A1	300 000				300 000	
Veg til Idrettshuset,	200	A3						
Agnes-Nordland	7000	A3						
Holmen (Utbedring/asfaltering fra kryss FV - Beiarn sykehjem)	250	A1	400 000			400 000		
Veg til Holmen boligfelt (Asfaltering)	1100	A1	1 100 000				1 100 000	
Tollånes boligfelt	400	A1						
Løssiheimen boligfelt	200	A1						
Veg til Trones skole	100	A1						
Veg til Klippen	100	A1						
Veg til kai Tverrvik	200	A3						
Kroksstrand bru	100	A3						
Kjellåsløtt-over brua	100	A3						
Steinåmo - fra bru mot Steinåmo gård	500	A3	500 000	500 000				
Entrepriisekostnad	51585			21 238 508	3 342 000	3 683 225	3 429 647	2 837 247
Rigg og drift / Generelle kostnader10%				2 123 851	334 200	368 323	342 965	283 725
Uforutsatt 10%				2 336 236	367 620	405 155	377 281	312 097
MVA				6 424 649	1 010 955	1 114 176	1 037 468	858 267
Sum total				32 123 243	5 054 775	5 570 878	5 187 341	4 291 335

RUSMIDDELPOLITISK HANDLINGSPLAN

Saksbehandler: Ørjan Kristensen
Arkivsaksnr.: 13/693

Arkiv: 140

Saksnr.: Utvalg
26/14 Driftsutvalget

Møtedato
20.11.2014

Rådmannens innstilling:

Rusmiddelpolitisk handlingsplan vedtas med de endringer som foreligger

Bakgrunn:

Rullering av rusmiddelpolitisk handlingsplan.

Saksutredning:

Psykisk helse og rus har etablert en arbeidsgruppe. Det har vært gjennomført 5 møter høsten 2014, der et av møtene har vært med elevene på ungdomstrinnet.

Arbeidsgruppa har bestått av:

- Therese Brodersen – Helsesøster
- Marit Moldjord – Fagleder
- Morten Hammer – Psykisk helse
- Hege Aune Jørgensen – Kommuneoverlege
- Ivar Sæther – Undervisningsetaten
- Ørjan Kristensen – Hjemmebaserte tjenester

Det har vært samarbeid med elevrådet i ungdomsskoletrinnet og barnevernet. Tone Esaiassen fra barnevernet har bistått underveis i prosessen.

I planarbeidet har arbeidsgruppa avdekket at de rusproblemene blant barn og unge som tidligere var store og utfordrerne, har nå i all hovedsak normalisert seg. Barn og ungdom i Beiarn anses å ligge nært landsgjennomsnittet når det gjelder forbruk av snus, røyk og alkohol som øl/rusbrus. Når det gjelder bruk av hasj og sterkere former for narkotika mener arbeidsgruppa at det er liten kjennskap til dette i ungdomsmiljøet, og lite eller ingen bruk. Det betyr at barn og ungdom i Beiarn ligger under landsgjennomsnittet.

Fra våren 2015 blir det igangsatt årlige elevundersøkelser gjennom ungdomdata.no for å kartlegge eventuelle nye problem eller endringer i kulturen hos barn og unge. Dette gjennomføres av helsesøster.

Fra forrige planperiode til i dag er det en generell nedgang av alkoholforbruk i Norge, noe som er positivt med tanke på livsstilsykdommer.

I et samfunnsmedisinsk perspektiv er det viktig for Beiarn kommune å fokusere på hele populasjonen over 15 år og ikke bare utsatte grupper, dette fordi alkohol og rusrelaterte helseskader medfører store sosiale utgifter for både kommune og stat.

Hovedmålene i planen er

1. Gi barn og unge oppvekstmiljøer med god tilhørighet, stabilitet og trygghet.
2. Skape økt bevissthet på foreldreansvaret
3. Begrense tilgang og etterspørsel av alkohol og andre rusmidler.
4. Gi rusmiddelavhengige hjelp til en innholdsrik hverdag.
5. Få generell nedgang av forbruk av rusmidler/alkohol


Vurdering:

Vedlegg:

Handlingsplan 2014-2018 saks nr 13/693-4



Ruspolitisk handlingsplan

For Beiarn kommune 

Revidering av kommunens ruspolitiske handlingsplan
utført i 2014

Arbeidsgruppa, rusplan.
Høsten 2014

Innhold

1. INNLEDNING.....	2
2.KOMMUNENS ARBEID MED PLANEN.	3
3. BESKRIVELSE OG VURDERING AV RUSMIDDELSITUASJONEN.	3
3.1 På landsbasis.....	4
3.2 I Beiarn.....	5
3.3 Kartlegging blant ungdom i kommunen.....	6
4. RUSMIDDELPOLITISKE MÅL OG STRATEGIER.	8
4.1 Nasjonale mål og strategier.	8
4.2 Kommunale mål og strategier.....	8
5. TILTAKSSTRATEGIER.	9
5.1 Forebygging.....	9
5.2 Tiltak for regulering av tilgjengeligheten.....	9
5.3 Tiltak for å redusere etterspørselen.....	9
5.4 Forebygging for utsatte grupper.	10
6. ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN FOR BEIARN KOMMUNE FRA 2014-2018.	11
Retningslinjer.	11
Mål.....	11
Bevillingsperiode.....	11
Vandel.....	11
Skikkethet	11
Uttalelser	12
Styrer og stedfortreder	12
Punktavhold.....	12
Skjenkelokale	12
Bevillingstyper	12
Skjenketider	13
Dispensasjon fra skjenketidene.....	13
Alkoholservering uten bevilling.....	13
Ambulerende bevilling	13
Salgsbevilling.....	14
Antall bevillinger	14
Delegasjon	14
Driftsutvalget.....	14
Rådmannen	14
HANDLINGSPLAN.....	15
Hovedmål 1.....	15
Hovedmål 2:	17
Hovedmål 3:	19
Hovedmål 4:	20
Hovedmål 5:	21

GENERELL DEL.

1. INNLEDNING.

Kommunen har etter alkoholovens § 1-7d plikt til å utarbeide en alkoholpolitisk handlingsplan. Dette plandokumentet er en helhetlig rusmiddelpolitisk handlingsplan, der alkoholpolitiske retningslinjer inngår som del av planen.

Bruk av rusmidler er ikke bare et sosialt problem, det er også et helseproblem, både somatisk og psykisk. Helse og omsorgstjenesteloven gir innbyggerne lik rett til tjenestetilbud uavhengig av alder og problem.

Arbeidet med planen er i tråd med helsedirektoratets «kommunal rusmiddel politisk handlingsplan (veileder)»

Mål, strategier og tiltak på rusmiddelområdet innbefatter helsetjenesten, psykisk helse, sosialtjenesten, barneverntjenesten, skolen og kultur. Vi må derfor se planen i sammenheng med de statlige dokumenter som legger føringer for dette arbeidet. Opptappingsplan for rusfeltet 2008- 2010, nevnes spesielt.

En velykket ruspolitikk kan ikke organiseres, reguleres eller bevilges fram. Holdninger, handlinger og følelser er viktige elementer i en felles plattform for de menneskene som arbeider med rusproblematikken i kommunen.

Planen bør ses i sammenheng med andre kommunale planer som oppvekstplan, psykiatriplan, boligpolitiskhandlingsplan og folkehelseplan.

2. KOMMUNENS ARBEID MED PLANEN.

- Kommunestyret vedtok arbeidet med planen våren 2009, og planen ble vedtatt i 2011. Det er nå behov for rullering av planen og det legges fram forslag til ny utarbeidet plan.
- Beiarn sin kommunegruppe har bestått av:

Therese Brodersen – Helsesøster

Marit Moldjord – Fagleder

Morten Hammer – Psykisk helse

Hege Aune Jørgensen – Kommuneoverlege

Ivar Sæther – Undervisningsetaten

Ørjan Kristensen – Hjemmebaserte tjenester

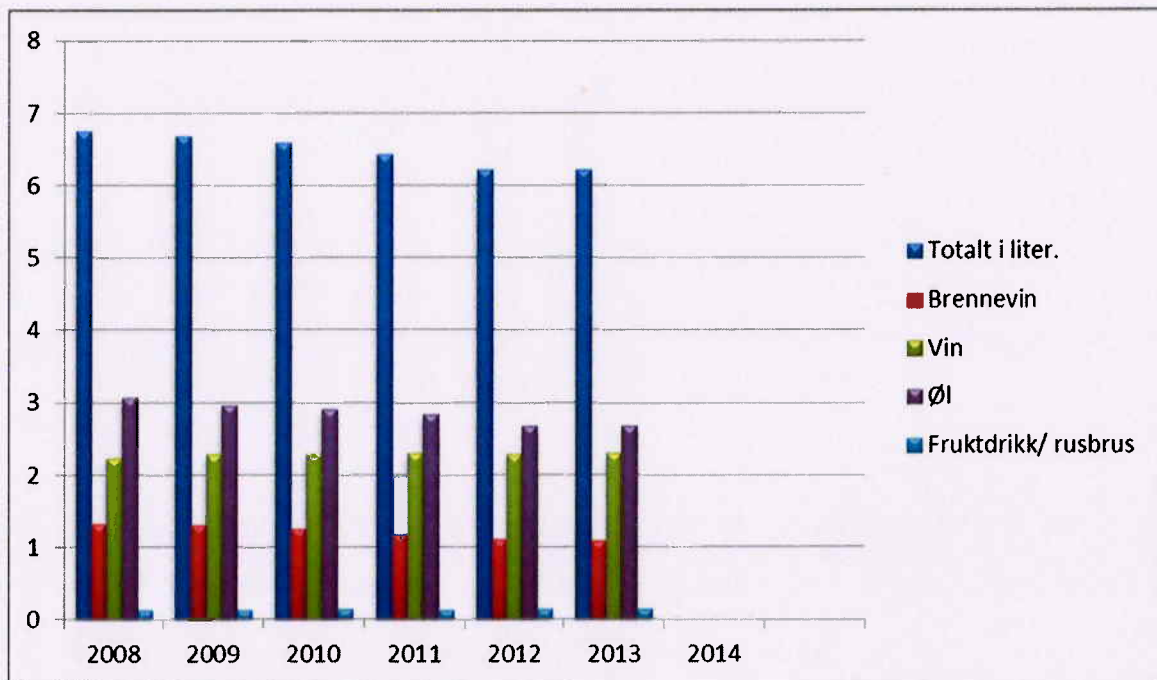
- Samarbeid med elevrådet i ungdomsskole-trinnet
- Barnevernet.

3. BESKRIVELSE OG VURDERING AV RUSMIDDELSITUASJONEN.

3.1 På landsbasis.

Hoveddelen av alkoholforbruket kommer fra lovlig innenlands omsetning, det vil si alkohol som er solgt gjennom vinmonopolutsalg, dagligvarebutikker og skjenkesteder med bevilling av salg av alkoholholdig drikk. I tillegg skaffer relativt mange seg alkoholholdig drikk fra andre kilder som taxfree, grensehandel, legal og illegal hjemmeproduksjon og smugling. Illegale produkter som hjemmebrent og smuglersprit utgjør i underkant av 10 % av totalforbruket i følge helsedirektoratet.

Søylediagram viser forbruk fra 2008 år for alle innbyggere i Norge over 15 år



Nordmenns drikkemønster vedvarer med relativt stort konsum i helgene selv om vi har tatt til oss den såkalte kontinentale drikkekulturen med alkoholholdig drikk til maten.

De fleste skader og ulykker relatert til bruk av alkoholholdig drikk skjer som følge av brå alkoholpåvirkning og rus. Undersøkelser viser at to av tre drepte sjåførere er påvirket av rusmidler (Actis, 2008). ([folkehelseinstituttet](#))

Den gjennomsnittlige debutalderen for alkohol syntes å være nokså stabil, men har en liten økning i alder. Rundt 15 år for øl og 15,5 år for vin rusbrus/sider og brennevin.

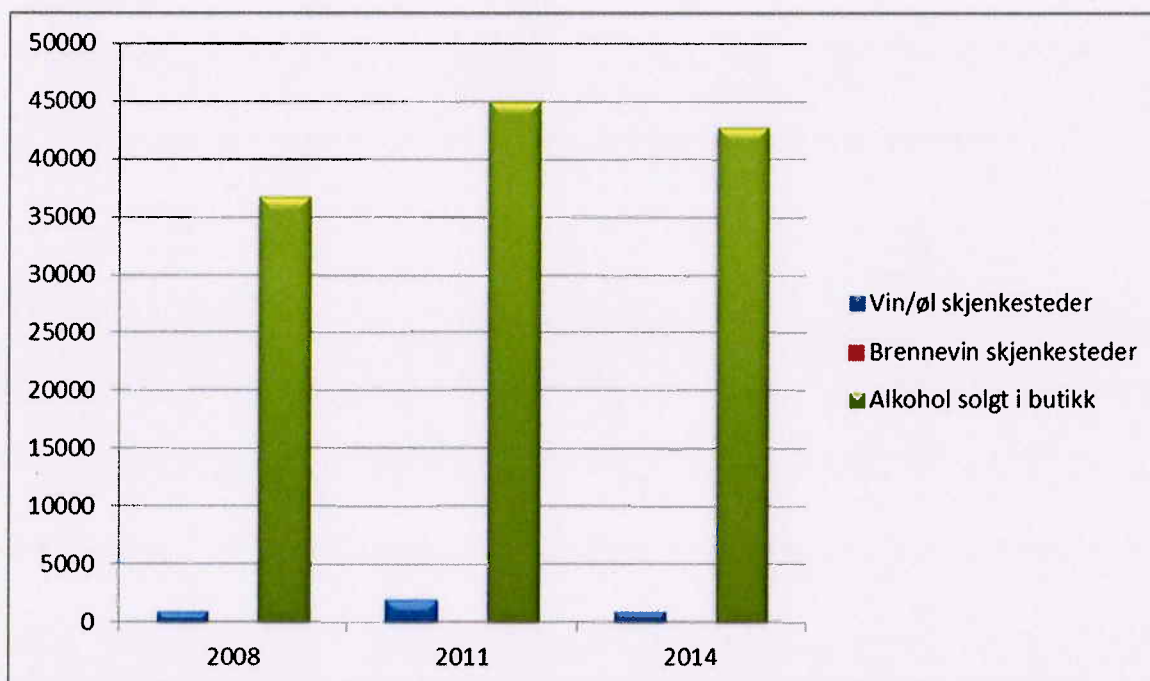
3.2 I Beiarn.

Beiarn kommune har 1073 innbyggere (2014), derav 95 mellom 13 og 19 år. Kommunen har ingen tak på antall skjenkesteder og pr. i dag har vi 5 i tillegg til 4 salgssteder. Sluttid for skjenking er satt til kl. 01.30 på hverdager og 02.30 fredag og lørdag.

All uteservering avsluttes kl. 01.00. Men det kan det søkes dispensasjon for enkelt arrangement.

Tabell for solgt alkohol på skjenkesteder, samt solgt alkohol fra utsalgstedene. I liter.

	Vin/øl skjenkesteder	Brennevin skjenkesteder	Alkohol solgt i butikk
2008	938,7	28,4	36686
2011	1942	7	44915
2013	950	14	42729



Beiarn kommune har for få innbyggere til å se utvikling av rusituasjonen i lys av statistikk. Befolkningstallet er ikke stort nok til å gjøre representative undersøkelser. I tillegg er det generelt lite statistikk å finne, og årsaken til dette er helt enkelt at det er få tilfeller av rusmisbruk som blir registrert av det offentlige. De "skjulte" tilfellene vet man lite om.

Som et av tiltakene skal Beiarn benytte ungdata for og se utviklingen fremover.

Tilgjengelig informasjon i kommunen:

- Statistikk over salg og skjenking av alkoholholdige drikkevarer
- SIRUS: Narkotikasituasjonen i kommunen – politiets narkotikaarbeid (bare anslagsvis).
- Ungdata.no

3.3 Kartlegging blant ungdom i kommunen.

I samtale med elever i ungdomskolen fant vi følgende:

Røyk – Gode holdninger, forståelse for helserisikoen og liten utbredelse. Ikke så vanlig å prøve, selv om det er noen som har testet/prøvd å røyke.

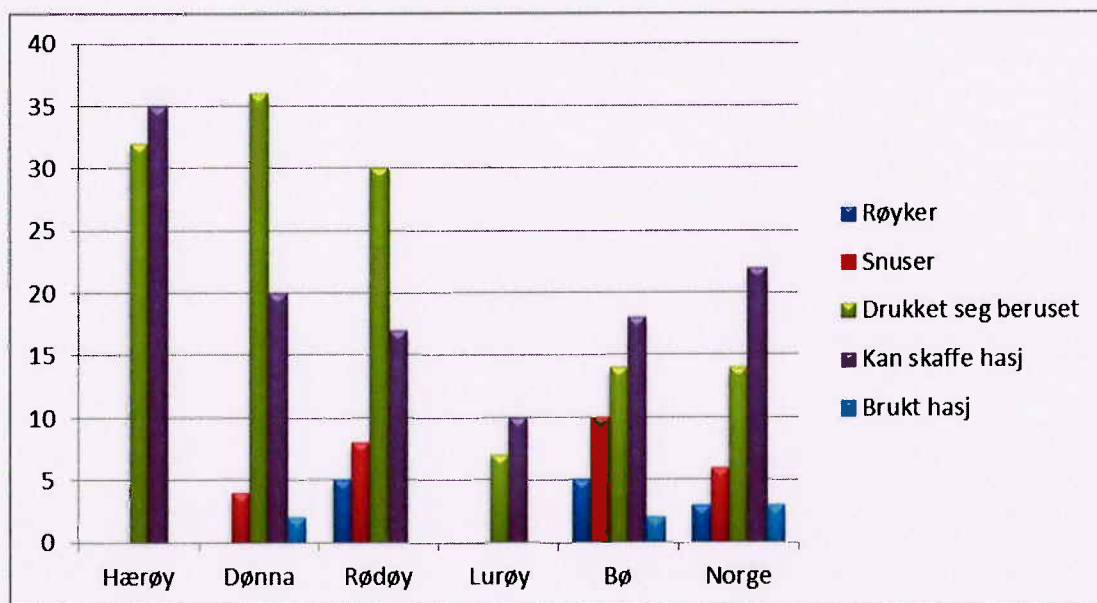
Snus – Gode holdninger, og liten utbredelse, kanskje fordi det er dyrt. Flere har imidlertid prøvd å snuse og årsak kan være at det er vanskelig å si nei når du blir tilbydd. Noen få snuser fast av elevene.

Øl/Rusbrus – Holdningen for øldriking viser at ungdom ikke opplever det som en helserisiko. Flere opplever at det er lett og skaffe seg øl, og det er mange som har drukket. Det kan oppleves som et press å prøve å drikke alkohol. Det er noen som tror at enkelte «spiller» full for å minske på presset.

Gruppen som intervjuet ungdoms-skole elevene opplever generelt gode holdninger blant ungdommene, liten grad av forbruk av rusmidler, og middels kunnskap om rusmidler. Lite eller ingen kunnskaper om narkotika. Lite eller ingen bruk av vin og sprit/ hjemmebrent, Dette er basert på samtale med elevene og må derfor ses på som en del av helheten.



Ut fra Ungdata.no finner vi at ungdommer i Nordland har dette forholdet til tobakk og andre rusmidler. Vi har valgt å se på små bygdekommuner. Diagrammet viser % hvor mange som har prøvd diverse rusmidler. Undersøkelsen er gjennomført i 2014 blant ungdomsskole elever.



Cannabis og spesielt hasj er det narkotiske stoffet som flest unge rapporterer å ha brukt. I 2008 var det 10,5 % på landsbasis som hadde brukt cannabis. I Diagrammet over ser vi på landsbasis at det er ca. 3 % som har brukt hasj. Vi kan mulig konkludere med at nivået ligger en plass mellom nivået i 2008 og 2014. altså mellom 3 % og 10,5 %.

Det er vanskelig å måle de sosiale problemene som rusmiddelproblemer påfører ektefelle, barn og andre i familien. Det fins ingen statistikker som kan si noe tydelig om hvor mange som lider på grunn av rus i familier. Anslag fra 1980 tallet hentyder til at opp mot 230 000 barn kan leve under forhold der rus oppleves som et problem.

4. RUSMIDDELPOLITISKE MÅL OG STRATEGIER.

4.1 Nasjonale mål og strategier.

Det er et klart nasjonalt mål å få til en betydelig reduksjon i de sosiale og helsemessige skadene av rusmiddelbruk.

- Redusere totalforbruket av alkohol, inkludert ulovlig omsetning.
- Redusere alle typer rusmidler, med særlig fokus på forebyggende arbeid blant barn og unge.
- Oppnå en vesentlig reduksjon i forekomsten av rusmiddelrelaterte helseskader og antallet rusmiddelrelatert dødsfall.
- Endre skadelige drikkemønstre.
- Øke oppslutningen om alkoholfrie soner; i arbeidslivet, i trafikken, i samvær med barn og unge.
- Motvirke narkotikamisbruk, eksperimentering og rekruttering, særlig blant barn og unge.
- Øke behandlingstilbudet.
- Bedre tilgang til effektiv rådgivning, hjelp og behandling for personer med rusmiddelproblemer og deres pårørende.
- Fjerne/ motvirke salgs- og samlingssteder for narkotikamisbrukere
- Redusere kriminaliteten som følge av narkotikamisbruk.

4.2 Kommunale mål og strategier.

Beiarn kommunes mål for rusmiddelpolitikken vil sammenfalle med de nasjonale mål og strategier.

I tillegg vil det være klare mål om:

- Å gi barn og unge oppvekstmiljøer med god tilhørighet, stabilitet og trygghet.
- Å skape økt bevissthet på foreldreansvaret.
- Å begrense tilgang og etterspørsel av alkohol og andre rusmidler
- Å gi rusmiddelavhengige et godt behandlings- og oppfølgingstilbud.
- Mer tilgjengelige tjenester og økt sosial inkludering
- Forpliktende samhandling og økt brukerinnflytelse

5. TILTAKSSTRATEGIER.

5.1 Forebygging.

Problemer knyttet til rusmiddelmisbruk oppstår i et samspill mellom individ, rusmiddel og forhold i samfunnet. Forebygging må skje på alle de ulike arenaer som befolkningen deltar i, dersom samfunnet skal lykkes i å unngå problemer som rusmiddelmisbruk kan forårsake. Vi har alle et ansvar, både private og offentlige. Foreldre/foresatte er sentrale personer på alle arenaer som nevnes her.

Det forebyggende arbeidet i kommunen kombineres av tiltak for å begrense/ redusere tilgjengeligheten av rusmidler, og av tiltak som reduserer etterspørselen. Dette arbeidet vil til enhver tid ha ulike målgrupper:

- Allmennforebyggende tiltak – mot hele befolkningen
- Forebygging mot allerede utsatte grupper
- Forebygging mot individer i faresonen

5.2 Tiltak for regulering av tilgjengeligheten.

Alkoholloven regulerer tilgjengeligheten av alkoholholdig drikk gjennom blant annet; bevillningsordning, fastsettelse av vilkår for salg og skjenking, samt å holde kontroller. Videre er loven til hjelp ved utarbeidelse av de alkoholpolitiske retningslinjer, kommunens alkoholpolitikk. Her kan kommunen bruke interne retningslinjer for sin behandling av bevillingssøknader.

Kommunen kan tildele to hovedtyper bevillninger: Salgsbevillning og skjenkebevillning, faste eller for enkeltarrangement.

5.3 Tiltak for å redusere etterspørselen.

1. Rusfrie aktivitetstilbud i regi av:
 - Kommunen/ interkommunalt
 - Frivillige lag og foreninger
 - Ungdomskulturelle miljøer
 - Private
 - Antall bevilginger kan være et regulerende tiltak.
2. Holdningskapende arbeid, opplysning og informasjon:
 - Undervisning, "Unge og rus"
 - Lokale kampanjer
 - Bruk av lokale massemedier
3. Aktuelle arenaer for holdningskapende arbeid.

- Familie/hjem
- Skole
- Arbeidsplass
- Fritidsarena
- Trafikk

5.4 Forebygging for utsatte grupper.

I henhold til helse og omsorgstjenesteloven har kommunen hovedansvaret for arbeidet med rusmiddelavhengige. Dette gjelder både forebygging og rehabilitering av personer med rusproblemer. Det er viktig med brukermedvirkning og tverrfaglig samarbeid for at kommunen skal lykkes i dette arbeidet.

Aktuelle tiltak knyttet til utsatte grupper vil være:

- En god bosituasjon – egen bolig
- Oppsøkende virksomhet
- Råd og veiledning
- Støtte- og fritidskontakt
- Samtalegrupper
- Foreldreveiledning
- Frivillige tiltak rettet mot disse grupper

6. ALKOHOLPOLITISK HANDLINGSPLAN FOR BEIARN KOMMUNE.

Retningslinjer.

Planen gir retningslinjer og informasjon for Beiarn kommunes alkoholpolitikk i tidsrommet 2014-2018. De enkelte søknader om salg- og skjenkebevillinger for alkoholvarer behandles i overensstemmelse med de alkoholpolitiske prinsipper som er uttrykt i handlingsplanen.

Mål

Beiarn kommune har som målsetting å redusere helseskader gjennom redusert forbruk av alkohol, dette skjer gjennom holdningskapende arbeid.

Bevillingsperiode.

Bevillingsperioden settes til 4 år, og følger valgperioden, og med opphør senest 30.juni året etter at nytt kommunestyre tiltrer.

Vandel

Salgs- og skjenkebevilling skal kunne nektes på grunnlag av negativ uttalelse fra politiet om søkeres vandel når forholdet knytter seg til alkoholloven eller annen lovgivning som har sammenheng med alkohollovens formål, eller fra skatte- og avgiftsmyndighetene om vandel i forhold til denne lovgivningen.

Skikkethet

Ved tildeling og fornyelse av bevilling skal det legges vekt på om søker kan anses egnet til å ha salgs- eller skjenkebevilling. Det kan tas hensyn til tidligere dårlig erfaring med søkerens utøvelse av bevilling i form av

- Brudd på vilkår som er satt for bevillingen.
- Brudd på skjenke- eller aldersbestemmelser.
- Endring i driftskonsept uten godkjenning.
- Klanderverdige ordensforhold ved bevertningsstedet.
- Brudd på reklamebestemmelser.

Endringer som gjelder søkerens vandelsmessige forhold skal kunne tillegges vekt ved fornyelse, og eventuell inndragelse av bevilgning.

Uttalelser

Uttalelser som vil bli lagt til grunn ved behandling av søknad:

- Uttalelse fra politiet.
- Rus og psykiatri tjenesten.
- Uttalelse fra skatte- og avgiftsmyndigheten.

Styrer og stedfortreder

For hver bevilling skal det utpekes en styrer med stedfortreder som må godkjennes av bevillingsmyndigheten. Det kan gjøres unntak fra kravet om stedfortreder når det vil virke urimelig bl.a. av hensyn til salgs- og skjenkestedets størrelse. Styrer og stedfortreder må være ansatt på skjenke- eller salgsstedet eller arbeide i virksomhet i kraft av eierstilling.

Styrer og stedfortreder må være over 20 år og ha dokumentert kunnskap om alkoholloven og bestemmelser gitt i medhold av den.

Punktavhold

Punktavhold gjennomføres på følgende steder og i følgende situasjoner.

- Det gis ikke alminnelig skjenkerett ved arrangement som er beregnet bl.a. på barn og unge.
- Det gis ikke alminnelig skjenkerett som fast ordning for bevertningssteder i tilknytning til idrettsanlegg og lignende det gis ikke skjenkerett ved idrettsarrangement.

Skjenkelokale

Ved tildeling av bevilling skal skjenkelokalets beliggenhet, størrelse og beskaffenhet samt målgruppe for virksomheten tillegges vekt.

Negativ erfaring med tidligere driftsform, lokalets egnethet og størrelse, trafikale og ordensmessige problemer og hensynet til lokalmiljøet for øvrig skal kunne tillegges vekt.

Bevillingstyper

Følgende typer virksomhet kan tildeles bevilling slik det er spesifisert i punktene nedenfor:

- a) Serveringssteder

- Det kreves kjøkken som holder åpent til minimum en time før ordinær stengetid.
 - Bevillingen kan gjelde all alkoholholdig drikk.
- b) Utendørs serveringsareal
- Bevillingen kan gjelde all alkoholholdig drikk.

Skjenketider

Følgende skjenketider fastsettes for bevertningssteder:

a) Serveringssteder

Søndag – torsdag: Skjenking avsluttes kl. 01.30

Fredag- lørdag: Skjenking avsluttes kl. 02.30

b) Utendørs serveringsareal

Skjenking avsluttes senest kl. 01.00

Konsum av servert alkoholholdig drikk må opphøre senest 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Lukketidspunkt for bevertningsstedene settes som hovedregel også 30 minutter etter skjenketidens utløp.

Alkoholritt:

Alle med bevilling må sørge for å ha et reelt alkoholfritt alternativ som frambyr på samme måte som alkoholholdige varer.

Dispensasjon fra skjenketidene

Det kan gis dispensasjon for utvidet åpnings- og skjenketid for skjenkesteder i forbindelse med sluttet selskap.

Alkoholservering uten bevilling

Det gis adgang til å servere (ikke salg) og drikke alkohol uten bevillinger i lokaler som leies eller lånes ut til privatpersoner for en enkelt, bestemt anledning og til sluttet selskap, forutsatt at utleier ikke for øvrig står for deler av arrangementet utover å stille lokaler til disposisjon.

Ambulerende bevilling

Det opprettes ambulerende skjenkebevilling som ikke blir knyttet til bestemt person eller skjenkested, og kan tillate at en eller flere bevillinger blir utøvd på et sted eller steder som godkjennes for en enkelt anledning og skjenking til deltakere i sluttet selskap og ved særskilte arrangement.

Ambulerende bevilling omfatter all alkoholholdig drikk.

Salgsbevilling

Forskrifter om åpningstider for Beiarn kommune om åpningstider for utsalgssteder, vedtatt av kommunestyret, gjelder også for salg av øl.

Antall bevillinger

Det settes ikke tak på antall salgsbevillinger og skjenkebevillinger.

Delegasjon

Kommunestyret

- Vedtar alkoholpolitisk handlingsplan
- Avgjøre søknader om salgs- og skjenkebevillinger for en bestemt del av året eller hele bevillingsperioden.
- Inn dra en bevilling for resten av bevillingsperioden, eller for kortere tid, jf. Alkohollovens § 1-8.

Driftsutvalget

- Kontrollutvalg etter alkoholloven § 1-9.

Rådmannen

- Tildeling av ambulerende skjenkebevilling.
- Utvidelse av skjenketid til sluttet selskap.
- Utvide bevilling for en enkelt anledning til å gjelde også utenfor skjenkelokalet.
- Bevilling for en enkelt bestemt anledning.
- Søknader om utvidet skjenkeareal.

HANDLINGSPLAN.

KONKRETE TILTAK MED ANSVAR.

Hovedmål 1.

Gi barn og unge oppvekstmiljøer med god tilhørighet, stabilitet og trygghet.

Delmål:

- Idretts- / fritidsaktiviteter for barn og unge skal være rusfrie.
- Oppvekstmiljøet må være utfordrende, stimulerende og inkluderende
- Egenmestring hos barn og unge må styrkes
- Tverrfaglig samarbeid internt og eksternt må formaliseres og videreutvikles.

Tiltak	Ansvar	Informasjon
Variert fritidstilbud for allsidighet og utfordringer.	Kulturskolen, Barne- og ungdomsarbeider, kirken. Frivillige lag og foreninger Friskliv	http://www.beiarn.kommune.no/ungdomsaktiviteter
Young active	Idrettslagene	Der kan søkes om og få lønn til ungdommer som avholder aktiviteter til andre ungdommer.
Møteplass for ungdom	Kultur, barne- og ungdomsarbeider, Kirken, skole, idrettslag	
Rusfrie og røykfrie arrangement for ungdom	Kultur, sosial og barnevern, barne- og ungd. Arb. Skole, FAU, Kirken Flyktningkonsulent,	Basecampen Villmarkscampen Romjulisturneringen Lan 16 mai arr. Julebord Turer arr. av klubben.
"fri" skoleopplegg 9.- 10. klasse	Skolen foresatte	
Ungdata.no	Skolen, helsesøster	Utføres årlig.
Kommunal støtte til lag og foreninger som arbeider med barn og unge	Kom.styret	
Fortsette sommerarbeidsgaranti for ungdom	Kom.styret NAV, sosialtj	

Fokus på mobbeproblematikk	Skolene, Helsetj., Barne- og ungdomsarb. Kirken Frivillige lag og foreninger	
Ferieaktiviteter for barn og unge	Kultur, barne- og ungd. Arb	Ferielubben, Basecampen, Villmarkscampen
Økonomisk hjelp til utsatte familier, slik at alle barn og unge sikres deltakelse på fritidsaktiviteter	NAV, barnevernet. barne- og ungd. arb. Frivillige organisasjoner.	
Fokus på oppvekstmiljøet i virksomhetsplaner i barnehage og skoler	Skolene, barnehagen	Legg planen på hjemmesiden.
Samarbeid mellom skole, helsesøster, psykisk helse	Psykisk helse, helsesøster, barnevern, PPT, sosial tjenesten, BUP skola, foreldre.	Tverrfaglig samarbeid i utsatte grupper
Felles ansvar "snu ungdommen i tide"	Kultur, sosial, Lensmann	



Hovedmål 2:

Skape økt bevissthet på foreldreansvaret.

Delmål:

- Informasjon og opplysninger til foreldre og foresatte.
- Spesiell oppmerksomhet må rettes mot voksnes drikkemønster der barn og ungdom er tilstede.
- Fokus på voksnes holdning til rusmidler.

Tiltak	Ansvar	Kommentarer
Foreldreveiledning og informasjon om rusmidler	Helse.tj, barnevern/sos.tj skolen, lensmann.	For gruppen 8- 9- 10 klasse.
Foreldremøte med tema "Rus"	Skolen, barnevern/ sos.tj barnehagen	
Temamøter i barnehage og skole vedr. barneoppdragelse og foreldrerollen. ICDP, grensesetting, PMTO	Barnevern/sos.tj,Helsest, skolen, barnehagen, FAU	
Opprettholde og videreutvikle hjem/skole – samarbeidet	Skolen, foresatte	
Engasjere flere foresatte/voksne i fritidsaktiviteter for barn og unge. Tilgjengelighet/ voksenkontakt	Foresatte, barne- og ungd. Arb, frivillige lag og foreninger	
Foreldrefokus på ungdommens sosiale miljø og nettverk	Foresatte, skolen, hjelpetjenestene	

Internett / mobilbruk regler.	Foresatte, skolen	
Hente/bringe ungdom	Foresatte	
Bilkjøring og rus	Foresatte/ Politi	



Hovedmål 3:

Begrense tilgang og etterspørsel av alkohol og andre rusmidler.

Delmål:

- Økt oppmerksomhet av kontroll på arenaer der barn og unge ferdes.
- Utsettelse av debutalderen
- Et synligere politi.

Tiltak	Ansvar:	Kommentar:
Forankre holdninger i forhold til ulovlig omsetning og bruk av rusmidler.	Barnevern/Sos.tj. Lensmann, skolen	
Regulering av salgs- og skjenketider	Kom.styret	
Aldersgrenser på off. arrangement	Kom.styret Frivillige lag og foreninger	
Gi foresatte og ungdom informasjon om rusmidler og dets skadevirkning	Barnehagen, Skolen, Helsetjenestene, Barnevern/sostj Lensmann	
Tett samarbeid med politiet.	Lensmann, Aktuelle tjenesteområde	
Kontroll og oppfølging av omsetningen, jfr. Alkoholpolitiske retningslinjer	Rådmann, lensmann, kommunestyret	Kveldstid helg (fredag og lørdag)
Holdningdkampanjer m/plakater	Skolen, Helsetjenestene, Barnevern/ sos.tj	



Hovedmål 4:

Gi rusmiddelavhengige hjelp til en innholdsrik hverdag.

Delmål:

- Tilgjengelige tjenester og økt sosial inkludering (lavterskeltilbud)
- Kontinuitet i oppfølging fra kommunens hjelpetjenester, inkludert ettervern, samhandling, brukerinnflytelse og psykiatrisk bistand.
- Tidlig inngripen og innsats

Tiltak:	Ansvar:	Kommentarer:
Individuelle planer for de som ønsker det	Aktuell tjeneste	
Fokus på oppfølgingen av brukere.	Nav Dagsenteret Sosialtjenesten	
Formidle tilpassede behandlingstilbud	Nav, Sosial, Helse	
Tilrettelegging og opplæring for aktivitets- og arbeidstilbud	Nav og samarbeidspartnere	
Tverrfaglig og tverrsektorielt samarbeid, også med frivillige	Aktuelle etater Frivillige org.	
Sosiale treff, nettverk og møteplasser – lavterskel	Dagsenteret Sosialtjenesten	
Tiltak i forbindelse med høytider	Dagsenteret Brukerorg.	
Tilpassede botilbud	Nav Sosialtjenesten Boliggruppen	
Fysisk aktivitet og friluftsliv	Dagsenteret Helsetjenestene Friskliv Lag og foreninger	
Kompetanseutvikling innen hjelpetjenestene	Aktuelle etater, ledere	
Boligpolitikk innen rus	Boliggruppen, psykisks helse, lege, nav	



Hovedmål 5:

Få generell nedgang av forbruk av rusmidler/alkohol.

Delmål:

- Økt oppmerksomhet på helseskader ved bruk av rusmidler/alkohol
- Økt fokus på fysisk aktivitet for voksne i aldersgruppen 25- 65 år
- Fokus på sunn livstil

Tiltak	Ansvar:	Kommentar:
Helserisiko med alkohol Kartlegging	Fastlege	Samtale om alkoholbruk
AKAN	Arbeidsgiver, Kollegaer	
Felles treninger	Frisklivs sentralen Frivillige org.	
Holdningskampanjer	Skole, lensmann, barnevern, sosial rus og psykiatri.	
Matlagings kurs	Frisklivs sentralen	



OMSTILLING PLEIE OG OMSORG - BYGGING AV OMSORGSBOLIGER

Saksbehandler: Lisbeth Movik
Arkivsaksnr.: 13/696

Arkiv: 031

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
27/14	Driftsutvalget	20.11.2014
/	Rådet for funksjonshemmede	
/	Eldrerådet	
/	Kommunestyret	

Rådmannens innstilling:

For å videreføre nødvendig omstillingsprosess i pleie - og omsorgssektoren igangsettes følgende:

- Med henvisning til samarbeidsavtale med Indre Salten Boligbyggelag avgir Beiarn kommune tomt innenfor område B9 i reguleringsplan for Moldjord for bygging av 9 boliger organisert som eget borettslag. Det skal bygges 7 heldøgns omsorgsboliger (HDO) og 2 omsorgsboliger (HDU)
- Beiarn kommune forskutterer kostnader til planlegging og prosjektering, begrenset til kr. 1.500.000,-.
- Beiarn kommune kjøper 1 heldøgns omsorgsbolig i det nye borettslaget.

Bakgrunn:

Pleie- og omsorg i Beiarn kommune er kjent for å levere tjenester på et høyt nivå, og det er store forventninger til tilbudets omfang og kvalitet. Rune Devold viser til i sin drift - og ressursanalyse for pleie- og omsorgssektoren i februar 2014, at netto driftsutgifter pr innbygger til pleie- og omsorg ligger 111 % høyere enn landet uten Oslo i 2012. Forklaringer på dette skyldes i hovedsak at omsorgstrappa er for topptung, dvs Beiarn kommune drifter et høyere antall sykehjemsplasser enn andre sammenlignbare kommuner. For å møte utfordringene med en forventet økning i tjenestebehov i befolkningen, mer kompleksitet i oppgaveløsningen, og stadig trangere rammer, er det nødvendig med en omstillingsprosess i pleie- og omsorgssektoren.

Saksutredning:

Hjemmesykepleien har i dag få tunge brukere. Når brukere når et visst nivå av funksjonsnedsettelse, får de tilbud om sykehjemsplass. Dette er en praksis som har vært gjennomført gjennom mange år, og den har ført til et høyt antall sykehjemsplasser, og press på disse. En mer effektiv bruk av ressursene er å tilby tjenester på rett nivå i omsorgstrappa. Analysen til Rune Devold viser også til at pleie- og omsorg har for få heldøgns omsorgsboliger (HDO), som kan være med på å ta av presset på sykehjemsplasser.

Stortingsmelding 29. Morgendagens omsorg har som hovedsiktemål å:

- lete fram, mobilisere og ta i bruk samfunnets omsorgsressurser på nye måter

- utvikle nye omsorgsformer gjennom ny teknologi, nye faglige metoder og arbeidsformer og endringer av organisatoriske og fysiske rammer
- understøtte og styrke kommunenes forsknings-, innovasjons- og utviklingsarbeid

Framtidas brukere vil ha andre ressurser å møte funksjonsnedsettelse og problemer med, og det er viktig å planlegge morgendagens drift og organisering med tanke på det. Ny teknologi og mer universell utforming av boliger og omgivelser kan gi bedre muligheter til brukere til å mestre eget liv og ta del i felleskapet. Beiarn sykehjem har i dag flere pasienter som godt kunne klart seg i en heldøgns omsorgsbolig. I og med at kommunen har for få slike boliger, blir neste ledd i omsorgstrappa sykehjemsplass. Å få et tilrettelagt tilbud i en egen leilighet, kan for mange oppleves som et mer verdig tilbud enn å få plass på institusjon før man har behov for det.

I dag har omsorgstjenesten brukere i alle aldre og med svært ulike behov. Den kommunale omsorgstjenesten kan ikke lenger bare beskrives som eldreomsorg. Pleie og omsorg har brukergrupper med sammensatte behov og ulike problemstillinger. Noen av dem har behov for heldøgns omsorgsboliger og hjelp døgnet rundt. Mennesker med utviklingshemming har krav på individuelt tilpassede tjenester, og det er viktig å bygge boliger som ivaretar deres rett til et selvstendig liv. Rune Devold viser til i sin rapport at det å ha heldøgns bemanning flere steder øker kostnadene. Ved å bygge heldøgns omsorgsboliger til mennesker med utviklingshemming (HDU) ved siden av hverandre kan f.eks. to brukere dele på en nattevakt, og ved behov for faglig assistanse på natt er det en sykepleier som har nattevakt i hjemmetjenesten. De utfordringene som noen mennesker med utviklingshemming har, er lettere å håndtere når du får rask tilgang på faglig kompetanse og støtte. Boligene må derfor lokaliseres slik at denne faglige tilgangen sikres. Spesialisthelsetjenesten viser også til at noen brukergrupper har det bedre med å få bo i et bofelleskap, og medarbeiderne som skal gi et tjenestetilbud til bare en bruker brenner seg ofte ut i et lite faglig miljø.

Pleie -og omsorg er i en omstillingsprosess. Kommunestyret er kjent med analysen fra konsulent, og den har vært oppe i flere utvalg. I 2014 er to årsverk overført fra sykehjem til hjemmetjenesten, og det er opprettet sykepleierstilling på natt. Det har vært flere møter med tillitsvalgte og verneombud som også ser nødvendigheten med omstilling for å møte utfordringene i årene framover. En dreining mot mer hjemmebaserte tjenester tar tid. Tildelingskriterier må endres, og hjemmetjenesten må begynne å betjene tunge brukere i eget hjem eller i omsorgsbolig. Beiarn sykehjem har allerede satt pleiefaktoren noe ned, da det ikke alltid leies inn ved sykdom og permisjoner, og bemanningen skal justeres ned når pasientbelegget går ned. Et viktig tiltak og neste skritt i omstillingsprosessen er bygging av omsorgsboliger. Det blir vanskelig å kjøre prosessen videre uten denne satsningen.

Det ligger et stort potensiale i å satse på hjemmetjenester. Kommunen kan tilrettelegge et tjenestetilbud til flere brukere, og ressursene utnyttes på en bedre måte. Netto pris pr institusjonsplass på Beiarn sykehjem er på 1.02 mill kr. (2013). For denne summen kan flere brukere få et tjenestetilbud i omsorgsbolig, og antall sykehjemsplasser kan reduseres. I rapporten til Rune Devold foreslås det å redusere antall sykehjemsplasser til 20, og bygge 10 nye omsorgsboliger. Siden det kan ta noe tid å fylle opp omsorgsboligene, foreslås det å bygge i flere faser.

Beiarn kommune har inngått intensjonsavtale med Indre Salten boligbyggelag. De har bygget omsorgsboliger etter borettslagsmodell i flere nabokommuner. Innskuddet for å kjøpe seg inn har vært satt veldig lavt, og den månedlige utgiften blir ikke høyere enn ved leie. I første omgang bygges det 7 omsorgsboliger (HDO) og 2 omsorgsboliger (HDU) på Moldjord. Boligene bygges på en slik måte at det kan kobles flere boliger på etter behov. I intensjonsavtalen står det at Beiarn kommune kan eie inntil 20 % i borettslaget.

I den videre omstillingsprosessen er tildelingskriterier viktige å arbeide med, både kriterier for tildeling av hjemmesykepleie og institusjonsplass. Målsettingen er at pasienter som før ville ha fått sykehjemsplass tildeles omsorgsbolig hvis det faglig vurderes som et bra alternativ.

Vurdering:

For å sikre en bærekraftig omsorgstjeneste med god kvalitet i Beiarn kommune i årene framover, er det nødvendig med omstilling som krever nye arbeidsmetoder og nye faglige tilnærminger. Bygging av nye omsorgsboliger (HDO og HDU) på Moldjord er et av de viktigste tiltakene i denne omstillingsprosessen. Beiarn kommune er en liten kommune. Skal omsorgstjenesten være bærekraftig, krever det samhandling mellom faggrupper og fleksibilitet i måten personellressursene organiseres på. Ved å bygge omsorgsboliger på Moldjord blir ressursene utnyttet best mulig, både faglig og økonomisk.

Vedlegg: