



Beiarn kommune  
8110 MOLDJORD

## MØTEINNKALLING

---

**Utvalg:** PLAN- OG RESSURSUTVALGET  
**Møtested:** Møterommet, Kommunehuset  
**Møtedato:** 24.11.2015      **Tid:** 0900

---

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000  
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

### Innkalte:

<b>Funksjon</b>	<b>Navn</b>	<b>Forfall Innkalt for</b>
Leder	Ole-Håkon Hemminghytt	
Medlem	Linda Larsen	
Medlem	Tone K. Helbostad	
Medlem	Rune Jørgensen	
Medlem	Hilde Rasch Olsen	

## SAKSLISTE

**Saksnr.**      **Arkivsaksnr.**  
**Tittel**

### REFERATER

### DELEGERTE VEDTAK

55/15	15/601 <b>GODKJENNING AV PROTOKOLL - PLAN OG RESSURSUTVALG</b>
56/15	15/330 <b>BUDSJETT 2016 OG ØKONOMIPLAN 2016 - 2019</b>
57/15	15/357 <b>ENDRINGER I RETNINGSLINJER FOR SAKSBEHANDLING AV MOTORFERDSEL I BEIARN KOMMUNE</b>
58/15	15/524 <b>MOTORFERDSEL I UTMARK - TRANSPORT AV ÅTE MED SNØSCOOTER FOR JAKT PÅ JERV - ARNE OG ARNFINN SKOGLUND</b>

59/15 15/588  
**MOTORFERDSEL I UTMARK § 6 - ROALD OG TORE KVÆL**

60/15 15/266  
**LEIEKJØRING 2016 - 2018 - BEIARN KOMMUNE**

Beiarn kommune, 18.11.2015

Ole Håkon Hemminghytt

leder

# REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: 09.10.2015-18.11.2015 Utvalg: PLR Plan- og ressursutvalget

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
12/385-12 5778/15	12.11.2015 <b>Willy Molid</b> MELDING OM DELEGERT VEDTAK - FERDIGGODKJENNING TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I JORDBRUKET	L/K//AMW	V08
15/393-4 5853/15	13.11.2015 <b>Bodø kommune</b> BODØ KOMMUNES PRIORITERINGER TIL REGIONAL TRANSPORTPLAN	TEK//FM	N10
13/255-11 5906/15	17.11.2015 <b>Torger Trones</b> MELDING OM DELEGERT VEDTAK - UTSETTELSE AV ARBEIDSRIST SMIL - MIDLER TORGER TRONES	L/K//AMW	V08

# Delegerte vedtak

Dato: 14.10.2015 - 18.11.2015 Utvalg: PLR Plan- og ressursutvalget

Arkivsak	Dato Navn Innhold	Saksnr.	Avd/Sek/Saksb.	Arkivkode Resultat
15/337	21.10.2015 REKVISISJON AV OPPMÅLINGSFORRETNING - GNR 55/6 - KNUT HARRY SIVERTSEN - JORDLOVSBEHANDLING	DS 121/15	TEK//TG	GNR 55/6
15/515	21.10.2015 SØKNAD OM TILKOBLING TIL KOMMUNALT VANN GNR 15/22	DS 122/15	TEK//FM	GNR 15/22 Søknad innvilget
15/422	22.10.2015 SØKNAD OM DISPENSASJON MOTORFERDSEL I UTMARK - EVA ANITA TOLLÅLI	DS 123/15	L/K//EEL	K01
15/337	28.10.2015 REKVISISJON AV OPPMÅLINGSFORRETNING KNUT HARRY SIVERTSEN	DS 124/15	TEK//TG	GNR 55/6 Søknad innvilget
15/553	28.10.2015 SØKNAD OM NMSK MIDLER - SALTEN SKOGSELSKAP - PLANTING OG ETTERARBEID	DS 125/15	L/K//EEL	V08
15/545	30.10.2015 MOTORFERDSEL I UTMARK - § 5 E VEDTRANSPORT - LEIF VIKTOR, FREDDY OG GUNNAR OLSEN.	DS 126/15	L/K//EEL	K01
15/460	02.11.2015 PLAN- OG BYGNINGSLOVSBEHANDLING, FRADELING GNR. 55/7/2	DS 127/15	TEK//TG	GNR 55/7 Søknad innvilget
15/395	02.11.2015 PLAN- OG BYGNINGSLOVSBEHANDLING, FRADELING AV HYTTE, 42/3	DS 128/15	TEK//TG	GNR 42/3 Søknad innvilget
15/516	03.11.2015 SØKNAD OM UTSLIPPSTILLATELSE GNR. 12/17	DS 129/15	TEK//FM	GNR 12/17 Søknad innvilget
15/517	03.11.2015 SØKNAD OM UTSLIPPSTILLATELSE GNR 34/3	DS 130/15	TEK//FM	GNR 34/3 Søknad innvilget
15/518	05.11.2015	DS 131/15	TEK//FM	GNR 43/8

# Delegerte vedtak

Dato: 14.10.2015 - 18.11.2015 Utvalg: PLR Plan- og ressursutvalget

Arkivsak	Dato	Saksnr.	Avd/Sek/Saksb.	Arkivkode
	Navn			Resultat
	Innhold			
				Søknad innvilget
				SØKNAD OM UTSLIPPSTILLATELSE GNR 43/8
15/578	11.11.2015	DS 132/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK - §5 BOKSTAV B, E - TORBJØRN SIVERTSEN			
15/574	11.11.2015	DS 133/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK § 5 BOKSTAV C, E - MERETHE SELFORS			
12/385	12.11.2015	DS 134/15	L/K//OJN	V08
	<b>Willy Molid</b> FERDIGGODKJENNING TILSKUDD TIL SPESIELLE MILJØTILTAK I JORDBRUKET			
15/573	12.11.2015	DS 135/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK - § 5 BOKSTAV E - SNORRE RASMUSSEN			
15/495	12.11.2015	DS 136/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK - § 5 BOKSTAV C - BJØRN VILHELMSEN			
15/563	12.11.2015	DS 137/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK § 5 BOKSTAV C - ARVID SAVJORD			
15/555	13.11.2015	DS 138/15	TEK//FM	GNR 45/25,4
				Søknad innvilget
	SØKNAD OM TILLATELSE TIL TILTAK - SPIKERTILT GNR 45/25,4			
13/255	17.11.2015	DS 139/15	L/K//AMW	V08
	<b>Torger Trones</b> UTSETTELSE AV ARBEIDSRIST SMIL - MIDLER TORGER TRONES			
15/591	17.11.2015	DS 140/15	L/K//EEL	K01
	MOTORFERDSEL I UTMARK - § 5 BOKSTAV C - THOR-JAN BREIMO			

## GODKJENNING AV PROTOKOLL - PLAN OG RESSURSUTVALG

---

Saksbehandler: Karin Nordland  
Arkivsaksnr.: 15/601

---

Arkiv: 033

**Saksnr.: Utvalg**  
55/15 Plan- og ressursutvalget

**Møtedato**  
24.11.2015

**BUDSJETT 2016 OG ØKONOMIPLAN 2016 - 2019**

Saksbehandler: Karin Nordland  
 Arkivsaksnr.: 15/330

Arkiv: 151

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
16/15	Arbeidsmiljøutvalget	23.11.2015
31/15	Driftsutvalget	24.11.2015
56/15	Plan- og ressursutvalget	24.11.2015
/	Formannskapet	

**Rådmannens innstilling:**

- 1 Avgifts- og gebyrregulativet for 2016 vedtas iht. vedlegg.
- 2 Budsjettet for året 2016, vedtas på rammenivå for hver enkelt avdeling og for kirkelig fellesråd. Rammeområdene gis følgende netto utgiftsrammer:

Budsjett 2016		
Rammeområde 1	Sentral ledelse	11 192 019
Rammeområde 2	Oppvekst	23 537 128
Rammeområde 3	Helse og omsorg	44 396 078
Rammeområde 4	Religiøse formål	1 483 000
Rammeområde 5	Land./kul./miljø	5 869 353
Rammeområde 6	Teknisk	7 059 025
Rammeområde 7	Næring	- 3 500 000
SUM – til fordeling drift		90 037 000

- 3 Beiarn kommune skriver ut eiendomsskatt, jfr eiendomsskatteloven §§ 2 og 3.

I medhold av eiendomsskatteloven § 3 skal det skrives ut eiendomsskatt på verker og bruk og på øvrige eiendommer.

I medhold av eiendomsskattelovens § 11 vedtas følgende skattesatser for 2014:

Verker og bruk: 7 promille  
 Øvrige eiendommer: 4 promille

Eiendomsskatten skal betales i 3 terminer med forfall 20.03, 20.07 og 20.11.

For øvrig skal utskrivningen av eiendomsskatt bygge på eiendomsskattevedtektene som er vedtatt av kommunestyret 12.05.10, sak 16/10.

- 4 Beiarn kommune tar opp lån på 9.377.000. Kommunens låneopptak anvendes til

finansiering av budsjetterte investeringer i henhold til vedlagte spesifikasjoner og oversikter. Totale investeringer beløper seg til 13.865.000.

- 5 Økonomiplan for Beiarn kommune for 2016 – 2019 vedtas slik det fremgår av innstilling fra Beiarn Formannskap med spesifikasjoner og oversikter.

### **Saksutredning:**

Beiarn kommunes økonomiplan for 2016 - 2019 og årsbudsjett for 2016 er utarbeidet med hjemmel i kommunelovens §§ 44 og 45. Første år av økonomiplanen er bindende budsjettår og gir konkrete budsjetttrammer til de enkelte kommunale ansvarsområder. Budsjettet er kommunens viktigste styringsverktøy for kommende år.

Dette dokumentet er utarbeidet for å gi Formannskapet hjelp til å avgi sin innstilling i budsjett- og økonomiplanen. Formannskapets innstilling ventes å foreligge 25. november og vil legges til offentlig ettersyn fram mot kommunestyrets endelige behandling 16. desember.

### **Budsjettprosess, status og løsningsforslag**

I en budsjettprosess er det både naturlig og aktuelt med politisk justering og å vurdere om de ulike deler av virksomheten er effektivt nok drevet. Rådmannen viser i denne sammenhengen til årsoppgjøret for 2014 og til oppdaterte KOSTRA-data som er vedlegg til budsjettdokumentet. Sammen med vedtak i enkeltsaker, for eksempel sak om kommunens finansreglement eller sak om lokal økonomisk handlingsregel, utgjør dette informasjonen som anses nødvendig for at kommunestyret kan fatte et godt økonomiplanvedtak. Rådmannen er meget opptatt av å få frem all informasjon som politikken ønsker seg, siden det ennå ikke har latt seg gjøre å balansere siste del av økonomiplanen. Det er ikke avholdt budsjettkonferanse for nyvalgt kommunestyre, der de økonomiske rammevilkårene er drøftet og avklart. Det gjør situasjonen spesielt krevende. Rådmann, kommunallederne og økonomisjef vil derfor stille seg til rådighet for alt politisk videre arbeid med denne saken.

I en kommuneorganisasjon forteller den løpende driften mye om hvordan neste år vil bli. Slik er det når mange av tjenestene er lovpålagte og det følger lover og regler ved både tjenester og myndighetsutøvelsen vi er satt til. Administrasjonen har utover høsten lagt inn kommunens påregnelige utgifter og inntekter ved en ren videreføring av løpende aktivitet. Tallmaterialet er korrigert for vedtak som er fattet både sentralt og lokalt, for lønns- og personalendringer og for eventuelle feilbudsjetteringer som er avdekket. Vi er svært usikre på hvor mye kommunen vil tape på omleggingen av inntektssystemet fra 2017, men finner å må ta inn et tall i konsekvensjusteringene på dette område. Tallet er 3 millioner. Vi frykter at det er altfor lite og at utfordringene egentlig er større enn omtalt under.

**Resultatet av dette arbeidet viser en underdekning for 2016 på vel 6,6 millioner.**



Å finne kostnadsbesparende og inntektsøkende tiltak nok til å dekke inn så mye er svært utfordrende. Rådmannen har varslet kommunestyret at det er nødvendig å benytte noe av forventet gevinst på kommunens finansielle aktiva for å finne dekning i 2016. Det beløpet som her er benyttet er på 2,9 millioner. Rådmannen finner grunn til å beskrive dette som dristig, all den tid kommunen ikke har tjent ei eneste krone av disse ennå. Det er ikke tilrådelig å øke bruken av forventet avkastning utover det rådmannen tilrår.

Tiltaket reduserer underdekningen og det har vært nødvendig å finne ytterligere 3,7 millioner for å kunne presentere den nødvendige balansen. Foreldrebetaling i barnehagen og sammenslåing av skolene til Moldjord fra høsten 2016 er foreslått og ventes å bli debattert. Rådmannen er godt kjent med at dette er tiltak som ikke er ønsket. Lovkravet må likevel gå foran. Vi skal fremme et budsjett der realistiske tiltak gir balanse mellom inntekter og utgifter. De forslag som er fremmet fra rådmannen er et uttrykk for lite handlingsrom og at det ikke er lett å kutte kostnadene når gode tjenester fortsatt skal gis i et spredtbygd dalføre. Spesielt vil rådmannen peke på det uheldige i at den sektoren som har økende tjenestebehov, på grunn av flere brukere og mer kompetansekrevene oppgaver, er den som foreslås å ta de største nedtrekkene. Dette gjelder innen helse og omsorg. Vi har sagt og skrevet det før. Den omstillingen som er på gang innenfor dette området er vi dømt til å lykkes med. Og det haster veldig å få på plass nye omsorgsboliger nært sykehjemmet slik at de som har behov for mest hjelp kan få den hjelpen til lavest mulig kostnad.

Med hensyn til resten av økonomiplanperioden er utfordringen som må dekkes inn følgende;

2017: 5 millioner

2018: 6 millioner

2019: 6,8 millioner

Helårsvirkning av de kostnadsutt rådmannen tilrår for budsjettbalanse i 2016 er da tatt hensyn til. Hvis ikke vi gjør tøffe kutt i 2016 blir det enda vanskeligere fra 2017.

Rådmannen tilrår ingen realistiske og gjennomførbare tiltak som kan løse denne utfordringen uten å rasere lovpålagte tjenester. Vi må jobbe sammen med politikken om en så stor utfordring og det haster. Ideer til mulige løsninger er omtalt i rådmannens innledning til budsjettdokumentet. Vi finner ingen grunn til å gjenta dette.

### **Hvorfor ble det sånn**

Kommunenes største inntekter kommer fra staten gjennom statsbudsjettet og inntektssystemet for kommuner. Beiarn kommunes andel av den varslede inntektsøkningen fra regjeringen er mindre enn gjennomsnittet for kommunene. Dette skyldes at vi blir færre innbyggere og at Beiarn taper på flere av de systemendringene som er gjort de siste årene. Ved årsskiftet var det 1.056 beiarværingers mens vi ti måneder senere er 1.040. Det er dette innbyggertallet budsjettet bygger på og det er dette innbyggertallet som legges til grunn for økonomiplanen.

Det sist kjente og faktiske innbyggertallet er på 1.025. Rådmannen korrigerer ikke inntektssiden med bakgrunn i dette, men påpeker at statsinntektene for hele planperioden kan være vurdert for optimistisk.

Den nominelle økningen i rammetilskudd for 2016 dekker ikke økningen i lønn og pensjon for ansatte. Når oppgavene i tillegg øker i omfang og kompleksitet, forstår vi at kommunens fremtidige økonomiplanløsning ikke er å finne hos våre sentrale myndigheter. Dette må vi selv ordne opp i.

Beiarn kommune må altså redusere utgiftene i takt med påregnelig redusert folketall og påregnelig reduserte inntekter fra staten. Dette er ikke enkelt. Utgifter oppstår gjerne sprangvis og tar tid å redusere, mens inntektene går jevn og raskt nedover. Beiarn har avgjørende inntekter fra kraftsektoren. Konesjonsavgift utgjør vel 3. millioner pr år og er stabil. Den kan ikke benyttes til drift, men til næring og investeringer i infrastruktur.

Naturressursskatten er rimelig stabil og på nivå 6.5 mill årlig. Inntekten herfra kan benyttes til drift, men inngår i den skattemessige utjevningen i inntektssystemet. Vi får altså mindre tilskudd fra staten som følge av naturressursskatten.

Nettoinntekten fra konsesjonskraft og eiendomsskatt på kraftverk kan vi benytte fritt. Konesjonskraftinntektene har hatt positiv utvikling fra 2002 og helt til i 2011. Men lave kraftpriser og andre forhold har gitt nedgang i disse inntektene de siste årene. Vi mener å nå budsjetterte 3 millioner i 2015 og bruke samme tall videre i økonomiplanen.

Eiendomsskatt av (i hovedsak) kraftverkene utgjør en stor og avgjørende inntekt for kommunen. Den gir Beiarn tredjeplass i fylket målt i skatteinntekt pr innbygger. Beiarn har maksimal skattesats med 7 promille. Det ventes å gi årlig inntekt fra verker og bruk på 13,9 millioner fra 2016. Det er søkt om flere nye anlegg som vil bli behandlet av NVE i 2016. Rådmannen har ikke spekulert i at dette vil gi økte inntekter mot slutten av planperioden. I tillegg til usikkerheten ved om det blir gitt tillatelser, er det så lave kraftpriser at det er usikkert om nye verk faktisk blir bygd. Eventuelle investeringer ett år vil gi økt eiendomsskatt to år etter at investeringene er gjort fra utbygger.

Beiarn kommune har viktige inntekter på finansområdet. Avkastningen av det såkalte Sjøfossenfondet vil imidlertid svinge. Særlig 2015 har gitt oss ny erfaring på dette området, der vi har redusert forventet avkastning med 8 millioner. Avkastningen må på plass det ene regnskapsåret før man faktisk og sikkert kan gjøre seg nytte av den til kommunal drift. Dette fondet er kommunens store og avgjørende sparebøsse og kommunestyret har avgjort at man både skal opprettholde realverdien av fondet fra ett år til det neste og i tillegg sette av midler til bufferfond inntil dette er på 10 % av selve fondet. Til nå er det satt av fire millioner (av 22). Rådmannen vurderer det som risikofyllt å legge opp til en vesentlig finansiering av kommunal drift med disse midlene. Spesielt gjelder dette før vi har fått opparbeidet oss en solid buffer mot år med negativ avkastning. De vil komme.

I økonomiplansammenheng har vi forutsatt at senere års lønns- og prisvekst skal kompenseres med tilsvarende økning i rammetilskudd. Vi har ikke spesielt god erfaring med det, men gjør samme forutsetning denne gangen. Det bidrar til press på kommunens spesielle inntekter. Det nedtrekket som er foretatt i konsekvensjusteringene på dette området, kr. 3 mill, er knyttet forventet nedgang som følge av endringer i inntektssystemet.

Kommunens gjeldsbelastning er overkommelig sett i forhold til størrelsen på fonds totalt. Likevel kan den bli krevende, dersom vi skal fortsette å bruke mye av finansavkastningen til selve tjenesteproduksjonen. Vedvarende lav rente på låneporteføljen har kanskje gjort at vi har lite fokus på dette. De fremtidige investeringene bør gi redusert drift og arbeidsbelastning. Investeringen i inntil ni nye og moderne omsorgsboliger med tilgang til heldøgns pleie er viktig å få gjennomført fort. På sikt mener rådmannen at kommunen bør gi skole- og barnehage tilbudet fra ett nytt og moderne bygg i stedet for fire.

Kommunen planlegger å investere for 81 millioner i planperioden. Sammen med gjeld vi har fra tidligere investeringer gjør det oss sårbare for renteøkninger. Det er ikke lagt opp økt rente i økonomiplanperioden.

## **Statlige rammebetingelser og oppgavefokus mot kommunene**

Gjennom et økende sett av lover og forskrifter, rundskriv, reguleringer og ymse planverk og styringsdokumenter bestemmer Staten mye av det kommunene gjør. Staten blir en stadig tydeligere premissgiver for kommunes aktivitet. Betalingen for å løse oppgavene får vi i hovedsak gjennom kommunedelen i Statsbudsjettet med tilhørende inntektssystem.

Fra oppfølgingsbrev til kommunene ifm fremlegging av Regjeringens forslag til Statsbudsjett hitsettes:

*Den samlede pris- og kostnadsveksten (kommunal deflator) anslås til 2,7 pst. Også dette er samme anslag som i Revidert nasjonalbudsjett 2015. Etter dette anslås realveksten i samlede inntekter i 2015 til 9 milliarder kroner (tilsvarende 2,2 prosent). Veksten i frie inntekter anslås til 6,1 milliarder kroner (tilsvarende 1,9 prosent). Inntektsanslagene er de samme som etter stortingsbehandlingen av Revidert nasjonalbudsjett 2015.*

*Regjeringen legger opp til en realvekst i kommunesektorens samlede inntekter i 2016 på 7,3 mrd. kroner. Av den samlede inntektsveksten er 4,7 mrd. kroner frie inntekter. Veksten i frie inntekter fordeles med 4,2 mrd. kroner på kommunene og 0,5 mrd. kroner på fylkeskommunene. Ut over denne veksten i frie inntekter, foreslår Regjeringen økte bevilgninger til flere tiltak innen helse og omsorg, barn og unge og samferdsel. Disse er nærmere kommentert under særskilte satsninger.*

*Det er betydelig usikkerhet om utviklingen i norsk økonomi og kommunenes skatteinntekter. Anslaget for skatteinngangen i kommunesektoren i 2016 bygger på en samlet vurdering av utviklingen i norsk økonomi. Regjeringen følger nøye med på den økonomiske utviklingen og*

*vil foreta en ny vurdering av kommuneøkonomien og skatteinngangen i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett 2016.*

*Veksten i frie inntekter må ses i sammenheng med økte utgifter for kommunesektoren knyttet til befolkningsutviklingen. Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) har anslått merutgiftene for kommunesektoren i 2016 til om lag 2,1 mrd. kroner som følge av den demografiske utviklingen. Av dette kan det anslås at om lag 1,7 mrd. kroner må finansieres innenfor veksten i frie inntekter.*

*I Kommuneproposisjonen 2016 ble veksten i kommunesektorens samlede pensjonskostnader anslått til i størrelsesorden 900 mill. kroner i 2016, ut over det som dekkes av den kommunale deflatoren. De økte kostnadene må dekkes av de frie inntektene.*

### ***Frie inntekter til nye eller utvidede oppgaver***

*Veksten i frie inntekter gir kommunesektoren et handlingsrom i 2016 til å bygge ut tjenestene eller bedre kvaliteten på tjenestetilbudet i tråd med lokale behov. Bindingene på de frie inntektene i form av økte demografikostnader og pensjonskostnader utgjør i alt 2,6 mrd. kroner. I tillegg kommer Regjeringens satsinger på tiltak finansiert innenfor de frie inntektene på i alt 1,2 mrd. kroner. Innenfor den samlede veksten i frie inntekter innebærer dette et handlingsrom for kommunesektoren samlet sett på 0,9 mrd. kroner.*

*Regjeringen styrker det sosiale sikkerhetsnettet gjennom å sette av 400 mill. kroner av veksten i frie inntekter til en bedre rusomsorg, fordelingen her vil skje etter sosialhjelpsnøkkelen. Det er avsatt 200 mill. kroner til helsestasjons- og skolehelsetjenesten som bevilges gjennom en særskilt fordeling. Videre er 400 mill. kroner av veksten i frie inntekter knyttet til et mer fleksibelt barnehageopptak. Av veksten i frie inntekter til fylkeskommunene er 200 mill. kroner begrunnet i behovet for fornying og opprusting av fylkesveiene.*

### ***Skatteandel***

*Kommunesektorens frie inntekter består av skatteinntekter og rammetilskudd.. Skatt på alminnelig inntekt fra personlige skattytere deles mellom staten, kommuner og fylkeskommuner. Fordelingen bestemmes ved at det fastsettes maksimalsatser på skattørene for kommuner og fylkeskommuner. Det foreslås at den kommunale skattøren for 2016 settes opp med 0,45 prosentpoeng til 11,8 pst. Forslaget til skattører er da tilpasset en skatteandel på 40 pst.*

### ***Særskilte satsninger***

*Ut over vekst i frie inntekter, foreslås det satsninger i statsbudsjettet som berører kommunene:*

#### ***Helse og omsorg***

*I tillegg til satsingen på rusomsorgen og helsestasjons- og skolehelsetjenesten gjennom kommunenes frie inntekter foreslår regjeringen:*

- *Investeringstilskudd til heldøgns omsorgsplasser: Det foreslås en tilsagnsramme på 4,1 mrd. kroner til 2 500 heldøgns omsorgsplasser i sykehjem og omsorgsbolig i 2016.*

- *Dagtilbud til demente: Regjeringen vil fremme forslag til endring av helse- og omsorgstjenesteloven slik at kommunene fra 1. januar 2020 får plikt til tilby dagaktivitetstilbud til hjemmeboende personer med demens. Det legges opp til en utbygging av*

tilbudet fram mot 2020. Det bevilges 71,3 mill. kroner på øremerket post på HODs budsjett i 2016. Dette vil legge til rette for 1 200 nye plasser.

- *Øyeblikkelig hjelp:* Kommunene har fra 1. januar 2016 en plikt til å sørge for øyeblikkelig hjelp døgnopphold for pasienter med somatiske sykdommer. Som følge av dette foreslås det å overføre 1 206,6 mill. kroner til rammetilskuddet til kommunene. Beiar sin del av dette er tatt inn i rammetilskuddet og konsekvensjustert for. Det gir behov for å investere ca 170.000 i utstyr og det gir økte utgifter til lege- og helsepersonell mv på grovt 600.000. Som tiltak i budsjettet er ført inn en sak om ikke å gjøre dette selv, men heller kjøpe plass fra Bodø kommune. Det skal være en KAD-plass pr. 5.000 innbyggere.

#### *Ressurskrevende tjenester*

Formålet med toppfinansieringsordningen er å sikre at tjenestemottakere som krever stor ressursinnsats fra det kommunale tjenesteapparatet, får et best mulig tilbud uavhengig av kommunens økonomiske situasjon. I 2016 får kommunene kompensert 80 pst. av egne netto lønnsutgifter til helse- og omsorgstjenester ut over et innslagspunkt på 1 081 000 kroner.

#### *Barnehage*

0,4 mrd. kroner av veksten i frie inntekter er knyttet til et mer fleksibelt barnehageopptak. Bevilgningen over Kunnskapsdepartementets budsjett knyttet til økt kompetanse og kvalitet økes med 160 mill. kroner i 2016. Disse midlene skal blant annet gå til arbeidsplassbasert barnehagelærerutdanning og til lokale tiltak for å styrke det pedagogiske arbeidet i barnehagen. Videre er det bevilget 10 mill. kroner over rammetilskuddet for å legge til rette for at kommunene kan styrke sitt informasjons- og rekrutteringsarbeid for å øke barnehagedeltakelsen for barn fra familier med lav inntekt og/eller minoritetsspråklig bakgrunn.

#### *Skole*

Som en del av regjeringens realfagsstrategi foreslås det å øke timetallet i naturfag med én uketime på 5.-7. trinn fra høsten 2016. Kommunene kompenseres gjennom en økning i rammetilskuddet på 77,6 mill. kroner. Kompetansesatsingen i skolen fortsetter på samme nivå. I løpet av to år har regjeringen nesten tredoblet antallet plasser i videreutdanning for lærere, og i 2016 vil over 5 000 lærere få tilbud om videreutdanning. Regjeringen foreslår en investeringsramme på 1,5 mrd. kroner i rentekompensasjonsordningen for skole- og svømmeanlegg i 2016. Med dette forslaget er hele investeringsrammen på 15 mrd. kroner i den åtteårige ordningen som ble innført i 2009, fasett inn i budsjettet.

#### *Flyktninger og integrering*

Det har vært en kraftig økning i antall asylsøkere til Europa. Dette har også ført til en stor økning til Norge. Regjeringen har derfor lagt fram forslag om tilleggsbevilgninger i 2015 som følge av et økt antall asylsøkere sammenlignet med hva som ligger til grunn for gjeldende budsjett. I budsjettet for 2016 vil regjeringen:

- Styrke integreringstilskuddet med 50 mill. kroner til et ekstratilskudd til kommuner ved bosetting av flyktninger. Kriteriet for å få tilskudd er at kommunen i 2016 bosetter flere enn de

ble anmodet om i 2015. Tilskuddet blir utbetalt med 50 000 kroner for hver person kommunen bosetter utover dette i 2016.

- Styrke det særskilte tilskuddet for bosetting av enslige, mindreårige flyktninger med 25 mill. kroner. Særskilt tilskudd blir utbetalt til kommunene når enslige, mindreårige flyktninger blir bosatt. Satsen foreslås økt fra 191 300 kroner i 2015 til 207 000 kroner i 2016.

Som følge av den store økningen i antallet asylsøkere siden sommeren, har regjeringen også varslet at den vil legge fram en tilleggsproposisjon for 2016-budsjettet i løpet av høsten. Styrke kommuner med store investeringsbehov

Kommuner med høy befolkningsvekst vil ha utfordringer i å tilpasse tjenestetilbudet til en voksende befolkning. Regjeringen har nå senket terskelen for å motta veksttilskudd. I 2015 måtte kommunene ha en befolkningsvekst på 1,6 prosent før de mottok tilskudd, i 2016 senkes terskelen til 1,5 prosent. Endringene skal styrke vekstkommunenes mulighet til å levere gode tjenester til innbyggerne. Tilskuddet prisjusteres fra 55 000 kr i 2015 til 56 485 kr per innbygger utover vekstgrensen i 2016.

Småkommunetilskuddet holdes nominelt uendret i 2016.

*Tiltakspakke for økt sysselsetting*

Som ledd i tiltakspakken foreslår Regjeringen et engangstilskudd på 500 millioner kroner til vedlikehold og rehabilitering av skoler og omsorgsbygg i kommuner. Midlene vil bli fordelt med likt kronebeløp per innbygger uten søknad. Midlene kommer i tillegg til veksten i kommunenes inntekter.

*Kommunereform*

De nyvalgte kommunestyrene har frist til 1. juli 2016 med å gjøre vedtak.

Fylkesmennene skal oppsummere og gi tilråding om kommunestrukturen høsten 2016 og regjeringen skal fremme proposisjon om ny kommunestruktur våren 2017.

En samlet lovproposisjon om nye oppgaver til større kommuner legges fram for Stortinget våren 2017.

Regjeringen har også satt i gang et arbeid med en generell gjennomgang av den statlige styringen av kommunene, med sikte på å redusere detaljstyringen. Resultatet av gjennomgangen vil bli presentert for Stortinget våren 2017.

*Finansielle indikatorer*

Netto driftsresultat viser hva kommunene/fylkeskommunene sitter igjen med av driftsinntekter når alle driftsutgifter inkludert netto renteutgifter og låneavdrag er trukket fra. Netto driftsresultat kan enten brukes til finansiering av investeringer eller avsettes til senere bruk. Ifølge Det tekniske beregningsutvalg for kommunal og fylkeskommunal økonomi (TBU) bør netto driftsresultat over tid ligge på om lag 1¼ prosent av driftsinntektene for kommunene samlet.

Gitt rådmannens budsjettforslag vil kommunen få et brutto driftsresultat på 4,22 mill, tilsvarende 3,35 % av inntektene. Videre vil rådmannens budsjettforslag legge opp til et netto driftsresultat på 5,32 mill, tilsvarende 4,2 % av inntektene. Rådmannen finner dette tilfredsstillende, men minner om den store usikkerheten – særlig på inntektssiden.

Kommunene i Nordland hadde i gjennomsnitt 57 927 kroner per innbygger i netto lånegjeld i 2014. Landsgjennomsnittet var 54 588 kroner per innbygger. Beiarn kommune har en egen gjeld (ikke formidlingslån) på 90 922 pr innbygger gitt rådmannens budsjettforslag.

### Øvrige forutsetninger

Lokale forutsetninger og viktige føringer er tatt inn i budsjettdokumentet og kommentert avdelingsvis.

### Befolkningsmessige utviklingstrekk – endret behov.

Siden tusenårsskiftet har folketallet pr. 1. januar utviklet seg som følger:

2000: 1.311  
 2001: 1.275  
 2002: 1.257  
 2003: 1.221  
 2004: 1.183  
 2005: 1.165  
 2006: 1.159  
 2007: 1.148  
 2008: 1.128  
 2009: 1.133  
 2010: 1.114  
 2011: 1.103  
 2012: 1.097  
 2013: 1.075  
 2014: 1.074  
 2015: 1.058

Budsjett- og økonomiplanen er basert på folketall pr. 1. juli 2015. Da var det 1.040 innbyggere i Beiarn. Pr. 1. oktober er vi 1.025.

Barnehagebarn i Moldjord barnehage 2015/16		
Født år	Moldjord	Tollå
2010	4	1
2011	3	6
2012	2	2
2013	4	5
2014	2	2
2015	1	
<b>Tilsammen</b>	<b>16</b>	<b>16</b>

På skolene fordeler de 91 elevene seg slik skoleåret 2015/2016

<b>Klassetrinn:</b>	<b>Trones</b>	<b>Moldjord</b>
1.	7	3
2	3	7
3	5	3
4	0	4
5	5	7
6	5	5
7	2	5
8	11	
9	8	
10	11	

Som vedlegg til plandokumentet følger en statistikksamling. Spesielt befolkningsutviklingstall og utviklingen i alderssammensetningen oppleves viktig. De gir uttrykk for hvordan behovet for ulike tjenester vil utvikle seg. SSB sine prognoser bør legge klare føringer for prioriteringene. Vi viser også til data sammensatt av departementet på [www.frieinntekter.no](http://www.frieinntekter.no). Her kan man lett finne frem Beiarn og finner interessant informasjon om blant annet fremtidig behovsutvikling. Med påregnelig synkende folketall må det i hele organisasjonen og kommunen jobbes med en forståelse for konsekvensen av dette.

### **Samlet vurdering av investeringene:**

Den viktigste investeringen som er vedtatt fra tidligere, men ennå ikke gjennomført vurderes å være bygging av selveide omsorgsboliger med tilgang til heldøgns pleie. Den største enkeltinvesteringen som tilrås i 2015 og som videreføres i planperioden, er oppfølging av rehabiliteringsplan for de kommunale veiene. Det planlegges å bruke hhv 5,2 - 5,6 - 4,6 og 4,7 millioner fra 2015 og ut planperioden til dette.

For året 2016 ønsker vi også fokus på planbehovet. I denne sammenheng oppleves det svært viktig å få drøftet de langsiktige virkningene av å eie mye, gammelt og kostnadskrevenne bygningsareal. Med nedgang i folketall trenger vi grundige diskusjoner om viktige grep. Rådmannen gjentar ønsket om å kunne planlegge for ett samlende bygg i bygda, der vi kan ha både barnehage, skole og kanskje også en hall av tilpasset størrelse. Vi mener det er god driftsøkonomi, samlende og lurt å lage ett nytt bygg heller enn å drifte fire og ønsker oss planmidler til dette.

Øvrige investeringer er kommentert i tiltaksoversikten. Av kapasitetshensyn, men også på grunn av regelendring, der finansiering og gjennomføring skal skje samme år, må vi nå være meget strenge og bare budsjettere med det vi faktisk klarer å gjennomføre kommende år.

Investeringer ut over planen bør en være svært forsiktig med og de tiltakene som skal gjennomføres må være godt planlagt slik av kommunen unngår tilleggsfinansiering det ikke er tatt høyde for.



**Driftsmessige vurderinger:**

Gjennom budsjettregulering er drifta i 2015 økt med 400.000. Dette vitner om god økonomiforståelse og streng prioritering i alle ledd av administrasjonen. Rådmannen gir honnør til kommunalledere og stab for dette. De justeringer som er gjort er behovsrelatert og har i det vesentlige skjedd innenfor politikken og innenfor økonomikontoret.

I administrasjonens budsjettarbeid har et vært nødvendig å gjøre en rydding mellom ansvarsområder slik at myndigheten og ansvaret stemmer bedre overens. De erfaringene vi har skaffet med flyktingetjeneste og de vanskene vi har hatt innen rekruttering og personalsaker har vist nødvendigheten av en slik rydding. Det er viktig at alle avdelinger fortsetter å styre aktiviteten i forhold til de rammer kommunestyret gir i sitt vedtak.

Det er rådmannens vurdering at vi i 2015 har brukt det aller meste av vår lille administrative kapasitet på «det indre livet» i egen organisasjon. Vi har rigget oss for større utviklingsoppgaver, men må nå rigge om på økonomikontoret og avgjøre videre organisering og satsing på næring for å være klare til et meget tøft 2016. Dette gjør vi blant annet gjennom spennende nyansettelser på økonomikontoret. I 2016 er det et stort behov for å involvere hele organisasjonen mot slutføring av arbeidet med fremtidig kommunestruktur. Herunder skal vi gjøre kritiske vurderinger av hva som gagnar våre innbyggere best i et langt perspektiv og gjenoppta dialogen med innbyggerne. Kommunestyret ventes å fatte vedtak juni 2016.

I rådmannens budsjettforslag tilrås flere økte gebyrer, men for politikken vil nok tilrådd opprettholdelse av eiendomsskatt med en sats på 4 promille bli en viktig del av debatten sammen med forslaget om å innføre foreldrebetaling i barnehagen. Rådmannen minner om at vi må være forberedt på vedvarende lavere inntekter fra staten. Særlig som konsekvens av kommunestrukturarbeidet og den avklarte omleggingen av inntektssystemet med virkning fra 2017. Når vi så ikke kan påregne stigning i de samlede kraftinntektene er vi særs heldige som har mulighet til å bruke av finansgevinst etter spesielt salget av Sjøfossen-aksjene. Men denne gir ikke sikre ekstra inntekter hvert år og vi har ingen opparbeidet buffer til å møte dårlige år ennå. Det er altfor risikofylt å lene seg til denne løsningen hvert år fremover. Omstilling må skje og vi har det travelt. Spesielt med skolestrukturen.

Det er ytterst beklagelig at økonomiplanen ikke balanserer når rådmannen leverer dette materialet over til politikken. Vi har behov for et økonomiplanvedtak som bidrar til varig redusert drift gjennom realistiske tiltak og som gir klare signaler om de store veivalgene.



## Forutsetningene i forslaget til balansert budsjett og økonomiplan

- **Statsinntektene**  
De viktigste inntektene får også Beiarn kommune fra staten, gjennom inntektssystemet for kommuner. Rammetilskudd og inntektsutjevning er beregnet etter regjeringens forslag til St.prp 1 (2015-2016) og ved hjelp av de modeller KS benytter. Det faktiske rammetilskuddet for angjeldende budsjettår vil avhenge av folketall og alderssammensetning mv pr. hhv 1. juli og 1. januar, samt statsbudsjett for budsjettåret med tilhørende oppgaver og satsinger. Inntektsutjevningen er en funksjon av skatteanslaget.

Vi har benyttet KS sitt anslag på skatt og siste kjente folketall 1.040 (pr. 1. juli -14). Kommunens inntekt på skatt og inntektsutjevning vil avhenge av faktisk skatteinngang i kommunen og i landet som helhet, samt fordelingen mellom stat, fylke og kommune. Det kommunale skattøret er holdt konstant i planperioden.

- **Skatt og rammetilskudd**  
Med KS sin modell, forutsetningene nevnt over og administrasjonens skjønn, er rammetilskuddet i 2015 satt til kr. 47.213.000 inkl. inntektsutjevningen. Skatteanslaget på formue og inntekt er satt til kr. 22.375.000.
- **Naturressursskatten** er budsjettert til kr. 6.500.000. Slått sammen med skatt på formue og inntekt, blir samlet skatteanslag som inngår i utjevningsordningen og inntektssystemet på kr. 28.875.000 og står slik i hele planperioden.
- **Investeringskompensasjon** for tidligere investeringer på skolen, for omsorgsboliger og for investeringer i kirken er innbakt i planen og utgjør 736.000 i 2016.
- **Skjønntilskuddet** har vi satt fast i planperioden. Dette er opplyst i kommuneøkonomiproposisjonen og på kr. 600.000 årlig noe som i sin helhet er knyttet til korrigeringer for tap på tidligere omlegginger av inntektssystemet.

Det er søkt om, og lagt inn som tiltak i budsjettet, at kommunen vil klare å oppnå årlig søknadsbaserte skjønnsinntekter på kr. 500.000 til drift. Dette må anses som dristig i plansammenheng. For å oppnå netto effekt må kommunens eventuelle egenandeler dekkes innenfor den ordinære drifta.

- For alle faste stillinger er faktisk lønn etter 2015-oppgjøret lagt inn. Det er videre lagt inn en lønnsøkning på 2,0 % for alle faste stillingshjemler i 2016, i tråd med signaler i statsbudsjettet for inneværende år. Lønnsmassen baserer seg på budsjett for 2016.

- Kommunens samarbeidspartnere på pensjon er Statens Pensjonskasse (ped.personale) og KLP (øvrige ansatte). For begge ordningene betaler arbeidstakerne 2 % av pensjonskostnaden, mens arbeidsgiver har finansieringsansvar for resten.

For STP er den kommunale premiesatsen på 11,5 %, som er 0,4 % lavere enn i 2015. Satsen er videreført i hele planperioden. For KLP vil den kommunale nettoandelen av pensjonsgrunnlaget bli på 15,8 % i 2016. Denne er videreført i planperioden. Sum pensjonskostnader for Beiarn kommune blir ca kr.10.348.300 i 2016, men den likviditetsmessige virkningen blir større grunnet de regnskapsmessige reglene som kommunestyret er orientert om tidligere.

- Det er ikke lagt inn noen generell økning på kontoer for vare- og tjenestekjøp. Kjente tall fra interkommunale ordninger lagt inn etter opplysninger fra disse og det er korrigert i konsekvensjusteringene på tydelig underbudsjetterte enkeltposter.
- Gebyrregulativet er justert iht. signaler gitt i statsbudsjettet og fra lokalpolitikken. Regulativet er en del av budsjettvedtaket og skal tas konkret stilling til av kommunestyret i forbindelse med behandlingen i desember. Det er slikt sett ikke en budsjettforutsetning, men er politisk valgbart tiltak
- Nettogevinst ved salg av konsesjonskraft er nedjustert til kr. 3.500.000 i tråd med markedssignaler og med de posisjoner som allerede er tatt i markedet. Nettogevinsten inngår i sin helhet i driften og konsesjonskraftfondet er så lite at vi må budsjettere svært forsiktig.
- Eiendomsskatt inngår ikke i inntektssystemet til kommunene og blir derved ikke utjevnet. Kommunen har viktige inntekter fra spesielt kraftverkene (verker og bruk), og har innført eiendomsskatt for hele kommunen fra 2011. Generell eiendomsskatt (hus og hytter) er forutsatt å gi en netto inntekt på kr. 1.900.000 i 2016.

Eiendomsskatt på verker og bruk budsjetteres til kr. 13.900.000. Dette iht. vår tolkning av informasjon fra Sentralskattekontoret for skattesaker og anslått skattemessig grunnlag på kjente og påbegynte nye utbygginger.

- Det er ikke gjort endringer i rente på gamle lån. Renter på nye lån er en funksjon av de investeringene som prioriteres og finansieres iht tiltakslista for investeringer. Rente på nye lån er satt til 3 % og beholdes i planperioden.
- Renter av bankinnskudd er basert på erfaring fra tidligere år, nivå og utvikling i 2015, samt forventet avkastning av til enhver tids inntærende. Gevinst av finansielle instrumenter er satt til 10,0 mill. Avkastningen er basert på forventninger til markedsmessig utvikling og plasseringenes faktiske størrelse ved inngangen av året.
- Generell bruk av avkastning fra næringsfondet til driftsformål er satt til et nivå på kr. 1.340.000.

## ENDRINGER I RETNINGSLINJER FOR SAKSBEHANDLING AV MOTORFERDSEL I BEIARN KOMMUNE

Saksbehandler: Edvard Emblem Lund  
Arkivsaksnr.: 15/357

Arkiv: K01

**Saksnr.: Utvalg**  
57/15 Plan- og ressursutvalget

**Møtedato**  
24.11.2015

### Rådmannens innstilling:

Retningslinjer for saksbehandling av motorferdsel i Beiarn kommune vedtas slik de fremkommer av vedlegg til saksfremlegg.

### Saksutredning/Bakgrunn:

Plan- og ressursutvalget behandlet og vedtok i møte 13.10.2009 retningslinjer for den kommunale saksbehandlingen av saker vedrørende motorferdsel i utmark.

Det ble sommer/høst 2015 besluttet at Beiarn kommune (plan- og ressursutvalget) skulle revidere og oppdatere kommunale retningslinjer for saksbehandling av motorferdsel i Beiarn kommune. Det ble nedsatt et arbeidsutvalg med plan- og ressursutvalgets leder, nestleder og fagleder skog utmark og miljø.

Det har blitt gjennomført tre (3) møter i arbeidsutvalget.

Administrasjonens forslag til retningslinjer har blitt oversendt til gjennomgang hos fylkesmannens miljøvernnavdeling. Fylkesmannen kom med enkelte bemerkninger til forslaget fra Beiarn kommune. Fagleder har tatt noen av bemerkningene til etterretning og noen til orientering.

### Vurdering:

Administrasjonen og arbeidsgruppen har under revideringsarbeidet forsøkt å oppdatere retningslinjer for saksbehandling av motorferdsel i Beiarn kommune i henhold til nye og eldre endringer i nasjonalt lovverk. Administrasjonen har i tillegg, fått tillatelser fra tidligere leder i Plan- og ressursutvalget før kommunevalget i september 2015 til å endre/tilpasse kommunalt søknadsskjema til endringer i nasjonalt lovverk.

Formålet for revisjon var å oppdatere i henhold til gjeldende nasjonalt lovverk, samt i tillegg å få et oppdatert og informerende dokument som publikum kan benytte seg av som veiledning for behandling av sine saker.

Bemerkningene som fylkesmannen kom med til forslaget som ble sendt over var:

- *Fylkesmannen var i tvil om kommunen bør sett krav om innhentelse av grunneiertyllatelser før saken behandles*

**Kommunens syn:** Kravet om at det skal foreligge grunneiertillatelse før saken behandles er satt som krav for å hindre at kommunen gir dispensasjon for motorferdsel på eiendommer der grunneier ikke ønsker motorferdsel. Kommunen ser på dette kravet som et konfliktdependende tiltak mellom utøver av motorferdsel og eier av eiendommen.

**Fylkesmannens forslag er tatt til orientering, men endres ikke i forslag som fremlegges for plan- og ressursutvalget.**

- **Fylkesmannen.** I forslag til retningslinjer som ble oversendt til fylkesmannen var teksten for § 5, bokstav c utformet slik:  
*Det kan gis tillatelser til transport av bagasje og utstyr til eier av hytte som ligger mer enn 2,5 km fra brøytet bilveg der det er gode parkeringsmuligheter.*

I nasjonalt lovverk er bestemmelsen utformet slik:

*Det kan gis tillatelser til transport av bagasje og utstyr til eier av hytte som ligger mer enn 2,5 km fra brøytet bilveg.*

Fylkesmannen bemerket at den kommunale forvaltningen ikke kan gå utover de nasjonale bestemmelsene.

**Med bakgrunn i fylkesmannens innspill ble forslag til retningslinjer som fremlegges for plan- og ressursutvalget endret slik at bestemmelsen i forslag til lokale retningslinjer samsvarer med den nasjonale bestemmelsen.**

Forslaget legges fram for plan- og ressursutvalget slik det fremkommer av vedlegg til saksfremlegget.

**Vedlegg:**

Forslag til nye retningslinjer for saksbehandling av motorferdsel i Beiarn kommune.

Kopi

Saksnr./Arkivkode  
15/357 - K01  
Gradering:

Sted  
MOLDJORD

Dato  
18.11.2015

---

**RETNINGSLINJER FOR SAKSBEHANDLING AV MOTORFERDSEL I UTMARK I  
BEIARN KOMMUNE**

**Motorferdsel i Beiarn kommune**

**Retningslinjer for saksbehandling for motorferdsel  
i utmark i Beiarn kommune**

[25.11.2015]

<b>INNLEDNING</b> .....	4
<b>SAKSBEHANDLING</b> .....	5
<b>SØKNADEN</b> .....	5
<b>INNHold I SØKNADEN</b> .....	5
<b>RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL FORSKRIFTEN</b> .....	5
<b>Generelle retningslinjer for motorferdsel i utmark på snødekt mark</b> .....	5
<b>RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL FORSKRIFTEN</b> .....	6
Retningslinjer for bruk av snøscooter - forskriftens § 5 .....	6
Ervervsmessig kjøring for fastboende - forskriftens § 5, bokstav a.....	6
Funksjonshemmede med snøscooter - forskriftens § 5, bokstav b .....	6
Transport til egen hytte - forskriftens § 5, bokstav c .....	7
Kjøring i utmarksnæring for fastboende - forskriftens § 5, bokstav d .....	7
Transport av ved - forskriftens § 5, bokstav e .....	7
Gruppeturer på snødekt mark - forskriftens § 5, bokstav f .....	7
Retningslinjer for bruk av motorkjøretøy - forskriftens § 5a .....	8
Retningslinjer for bruk av snøscooter - forskriftens § 5b .....	8
Retningslinjer for motorisert ferdsel til unntakstilfeller - Forskriftens § 6 .....	9
Snøscooter .....	9
Barmarkskjøring.....	9
<b>RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL LOVEN</b> .....	10
Tillatelser etter søknad - lovens § 6.....	10
<b>KONTROLL</b> .....	10
<b>Kontrollmyndighet</b> .....	10
Mislighold .....	10
Kjørebok .....	10
Fravik fra retningslinjer .....	10
<b>INFORMASJON OM KJØRING SOM ER TILLAT MED DIREKTE HJEMMEL I LOV OG FORSKRIFT</b> .....	11
§ 4 Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag .....	11
§4 bokstav a .....	11
§4 bokstav b .....	11
§4 bokstav c.....	11
§ 4 bokstav d .....	12
§ 4 bokstav e .....	12
§ 4 bokstav f .....	12
§§ 2 og 3 Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag. .....	12
§ 2 Motorkjøretøyer kan på bar mark utenfor veg nyttes til:.....	12
§ 2 bokstav a, Formål som i motorferdsellovens § 4 første ledd.....	12
§2 bokstav b, Transport av jaktutbytte.....	12
§ 2 bokstav c, Offentlig oppsyns- og tilsynstjeneste .....	12
§ 2 bokstav d, Nødvendig transport i samband med fiskekultiveringstiltak i offentlig regi.....	13
§3 Motorkjøretøy kan på vinterføre nyttes til:.....	13
§ 3 bokstav a, Formål som nevnt i motorferdsellovens § 4.....	13
§ 3 bokstav b, Andre formål som nevnt i § 2 i denne forskrift.....	13

<b>§3 bokstav d, Transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse.....</b>	<b>14</b>
<b>§ 3 bokstav j, Nødvendig søk etter skadet storvilt.....</b>	<b>15</b>
<b>VEDLEGG.....</b>	<b>15</b>



## **INNLEDNING**

Motorferdsel i utmark reguleres i hovedsak av følgende regelverk:

LOV-1977-06-10-82 Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag (motorferdselloven).

FOR-1988-05-15-356 Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Miljøverndepartementet har utarbeidet retningslinjer i rundskriv MD T-1996-1 og MD T-2009-6 som fungerer som nasjonale rammer.

All kjøring i utmark må skje i henhold til enhver tid gjeldende lover og regler. Innenfor de gjeldende lover og forskrifter kan kommunen gi dispensasjoner for kjøring. Kommunale retningslinjer er utarbeidet for å gi publikum klare føringer for hvilke dispensasjoner som kan gis av Beiarn kommune.

De kommunale retningslinjer gjelder inntil gjeldende lov/forskrift eventuelt endres eller nye kommunale retningslinjer vedtas.

## SAKSBEHANDLING

Saker behandles fortløpende sammen med øvrige saksområder i henhold til forvaltningsloven, også når det gjelder saksbehandlingstid (4 uker). Ufullstendige søknader må regne med lengre saksbehandlingstid. Saker (forskriftens § 6) som behandles i politisk utvalg vil normalt ha vesentlig lengre saksbehandlingstid, avhengig av utvalgets møteplan. Det skal settes en veiledende frist på kommunens hjemmeside og i menighetsbladet på våren for innsending av søknader om barmarkskjøring (15. mai). Utvalgets leder kan likevel i *kurante hastesaker* fatte vedtak på utvalgets vegne. Slike saker skal legges fram for endelig behandling i neste møte. Søkere skal sammen med melding om vedtak opplyses om klagerett i henhold til bestemmelsene i forvaltningsloven. Klage sendes kommunen, som foretar forberedende behandling av klagen. Opprettholdes vedtaket sendes saken over til fylkesmannen for endelig avgjørelse.

## SØKNADEN

Det skal benyttes standardisert søknadsskjema utarbeidet av kommunen, og godkjent av Plan- og ressursutvalget som har fått delegert vedtaksmyndighet i motorferdselsaker i Beiarn kommune.

Det vises for øvrig til Delegasjonsreglement for Beiarn kommune vedtatt av kommunestyret den 23.09.2009.

## INNHold I SØKNADEN

- Navn og fullstendig adresse på søker.
- Når søknad gjelder for flere i familien (ektefelle og barn), skal fullstendige navn oppgis.
- Opplysning om kjøretøytype (ATV, Snøscooter eller annet kjøretøytype).
- Formålet med transporten.
- Grunneiertyllatelse skal foreligge før saksbehandling
- Beskrivelse av kjørerute med start- og endested inntegnet på kart.
- Navn på hytteeier med gårds-, bruks – og festenummer (gnr/bnr/fnr).
- Hogsttillatelse ved hogst i annens skog som vedlegg til søknadsskjema.
- Standardisert legeerklæring når det søkes på grunnlag av varig funksjonshemming. Søker som tidligere har levert inn legeerklæring om varig funksjonshemming og der kommunen har tilgjengelig tidligere legeerklæring trenger vedkommende bare å henvise til tidligere innlevert legeerklæring.
- Søknad skal være datert og underskrevet.

## RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL FORSKRIFTEN

### Generelle retningslinjer for motorferdsel i utmark på snødekt mark

- Snøscootersesongen avsluttes 15. mai.
- Det er normalt ikke tillat å kjøre mellom kl. 23.00 og 07.00. Dispensasjon kan gis hvis det oppgis i søknad og er begrunnet.
- Motorferdsel i utmark skal starte fra nærmeste kjørbare vei med muligheter for parkering med mindre lokale forhold tilsier noe annet.

- All kjøring utenom angitt formål og trase/løype er ikke tillatt.
- Kjøring under opphold på hytte er ikke tillatt.
- Grunneier kan sette vilkår for kjøring/ferdsel over sin eiendom. Det tilligger den som kjører og innhente skriftlige opplysninger om slike og ha disse med ved eventuell kontroll.
- Når kjøring er begrenset i et visst antall turer skal dette dokumenteres i en kjørebok utstedt av Beiam kommune hvor hver tur skal angis ved at dato og underskrift påføres med kulepenn før turen tar til. Kjøreboken skal følge kjøretøy og være tilgjengelig ved kontroll.
- Følgende dokumenter skal tas med (alt etter kjøringens formål) og framvises på forlangende av offentlig oppsynstjeneste:

Kartutsnitt med hyttens beliggenhet angitt.

Kjørebok

Grunneiertillatelse

Fører kort og vognkort

Høgstillatelse

## **RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL FORSKRIFTEN**

### **Retningslinjer for bruk av snøscooter - forskriftens § 5**

Retningslinjene utfyller de bestemmelser som er gitt i:

- Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag av 10. juni 1977 nr. 82
- Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøy i utmark og på islagt vassdrag av 15. mai 1988 nr. 356

### **Ervervsmessig kjøring for fastboende - forskriftens § 5, bokstav a**

Ervervsmessig kjøring med snøscooter brukes som et tilbud til de som har transportbehov og som et virkemiddel for å redusere antall dispensasjoner. Ervervsløyve gis til fastboende i kommunen og fordeles geografisk. Innehaver har anledning til, og skal så langt som mulig påta seg oppdrag for andre til de formål nasjonal forskrift § 5, bokstav a angir. Navn på stedfortreder skal oppgis i søknaden. Antall løyver vurderes i henhold til transportbehov, men begrenses oppad til 12. Tillatelse gis for 3 sesonger, men bortfaller ved utflytting fra kommunen. Leiekjørere skal føre kjørebok, hvor dato for tur, formål og underskrift fra oppdragsgiver skal foreligge. Kjøreboken skal foreligge som vedlegg ved fornyelse av leiekjøringstillatelse, og gi grunnlag for kommunens vurdering av hvorvidt fornying skal gis.

Saksbehandling: Søknader behandles av plan- og ressursutvalget.

### **Funksjonshemmede med snøscooter - forskriftens § 5, bokstav b**

Slik kjøring skal imidlertid bare følge eksisterende løyper. Funksjonshemmede må ellers følge de generelle retningslinjene som er angitt ovenfor og som er relevant for denne type ferdsl.

Personer som har dokumentert funksjonshemming ved legeerklæring og personer som innehar P-kort kan benytte snøscooter til egen hytte/hus og med inntil seks årlige turer til bestemte utfartsmål i søkerens nærmiljø. Kjørebok skal da føres ved hver tur og angis ved at dato og underskrift påføres med kulepenn før turen starter. Søker kan bruke følgescooter når det fremgår av legeerklæring. Dispensasjonsutsteder kan påby ferdsel etter bestemte traseer. Dispensasjoner kan gis for inntil fem (5) år.

Saksbehandling: Søknader behandles administrativt.

### **Transport til egen hytte - forskriftens § 5, bokstav c**

Det kan gis tillatelse til transport av bagasje og utstyr til eier av hytte som ligger mer enn 2,5 km fra brøytet bilveg. Hytte og kjørerute skal inntegnes på kart og vedlegges søknaden. Navn på hytteeier og gnr/bnr/fnr skal oppgis i søknadsskjema. Utstedt dispensasjon gjelder også som dispensasjon for nære familiemedlemmer (ektefeller og barn) som er oppført i søknaden/dispensasjon. Dispensasjonen kan gis for inntil fem (5) sesonger. Folk kan medtas i forbindelse med transport av bagasje og utstyr til hytte hvis aktuell transport av folk ikke medfører ekstra kjøring.

Saksbehandling: Søknader behandles administrativt.

### **Kjøring i utmarksnæring for fastboende - forskriftens § 5, bokstav d**

Kjøring i utmarksnæring for fastboende skal kun benyttes i forbindelse med drift av utleiehytter av næringsmessig betydning.

Bestemmelsen vil f.eks. kunne gi hjemmel for bruk av snøscooter i forbindelse med drift av utleiehytter som drives som en del av næringsgrunnlaget for et gårdsbruk, herunder nødvendig tilsyn med og transport av gjester til hyttene. Videre vil nødvendig transport i forbindelse med næringsmessig jakt og fiske kunne tillates, der jakten/fisket drives som attåtæring av en viss inntektsmessig betydning. Begrepet utmarksnæring må tolkes restriktivt slik at biinntekter, som f.eks. turtransport av turister m.v., ikke vil komme inn under bestemmelsen.

Krav om framleggelse av næringsoppgave.

Saksbehandling: Søknader behandles administrativt.

### **Transport av ved - forskriftens § 5, bokstav e**

Bestemmelsen gjelder transport av ved fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel, og transport av ved fra andres eiendom. Transportrute skal være kortest mulig strekning fra hogstfelt til vei eller fastbopel/hytte. Hogstfelt og transportrute skal inntegnes på kart og vedlegges søknaden. Hogstillatelse fra grunneier skal følge søknad, medbringes og framvises ved kontroll av oppsyn. Dispensasjonen kan gis for 3 år.

Saksbehandling: Søknader behandles administrativt.

### **Gruppeturer på snødekt mark - forskriftens § 5, bokstav f**

Bestemmelsen åpner for at helse- og omsorgsorganisasjoner eller ideelle organisasjoner kan søke om å få benytte snøskutertransport ved gruppeturer til bestemt mål for beboere, medlemmer av

pensjonistforeninger eller forflytningshemmede. Det kan kun gis tillatelse til turer til bestemte mål, der snøskutertransport inngår som en nødvendig del, og ikke til ren rekreasjonskjøring.

Bestemmelsen er beregnet på enkelt turer og kan derfor ikke gis for regelmessige arrangementer. Bestemmelsen gjelder kun transport som er nødvendig for å gjennomføre gruppeturer for mennesker som ellers har vansker med å ta seg ut i naturen på egen hånd. Kommunen må i sin vurdering av søknader legge vekt på formålet med arrangementet og den samlede belastning arrangementet vil ha på naturmiljø og muligheten til å oppleve stillhet og ro i naturen, samt forventet antall tilsvarende søknader.

Tillatelse kan gis til helse- og omsorgsinstitusjoner eller ideelle organisasjoner som har som hovedmål å hjelpe andre mennesker, f.eks. Røde Kors, Lions, Rotary o.l. Tillatelse kan ikke gis til idrettslag, snøskuterklubber og lignende medlemsorganisasjoner og heller ikke til mer løselig organiserte lag, grupper eller til familier.

Saksbehandling: Søknad behandles administrativt.

### **Retningslinjer for bruk av motorkjøretøy - forskriftens § 5a**

Drift av utleiehytter, næringsmessig høsting av naturgoder og turist- og reiselivsnæring, samt leting og undersøkelse av mineralske ressurser, regnes som utmarksnæring, jf. første ledd annet punktum. Med næringsmessig høsting av naturgoder menes fiske, jakt, plukking av bær og sopp, sanking av lav og mose og lignende. Kravet om at virksomheten skal være registrert i Enhetsregisteret, er satt for å minimere ferdselen og for å sikre at tillatelse til bruk av motorferdsel til utmarksnæring bare gis til de som er næringsdrivende. For at virksomheten skal komme inn under begrepet næringsvirksomhet må den egner seg til å gi overskudd av en viss økonomisk dimensjon. For at en tenkt virksomhet skal vise seg å være økonomisk lønnsom kan det fra kommunen gis ut en midlertidig dispensasjon med varighet på inntil to (2) år. Før dispensasjon kan gis må det foreligge en realistisk driftsplan som viser forventet aktivitet og inntjeningsmål i perioden. Tillatelsen kan forlenges med fire (4) år om gangen vis den næringsdrivende kan dokumentere at virksomheten er momspliktig. At virksomheten er momspliktig innebærer at momspliktig salg overstiger 50.000 kr for en 12 måneders periode.

Saksbehandling: Søknad behandles i Plan- og ressursutvalg.

### **Retningslinjer for bruk av snøscooter - forskriftens § 5b**

Kommunen kan etter søknad gi tillatelse til bruk av snøscooter på vinterføre for utkjøring og tilsyn med jervebåser som er tillatt av fylkesmannen etter forskrift 22. mars 2002 nr. 313 om utøvelse av jakt, felling og fangst § 31 første ledd bokstav a). Kommunen kan etter søknad gi tillatelse til bruk av snøscooter på vinterføre for utkjøring av åte og åtebuer i forbindelse med felling av jerv. Kjøring etter første og annet punktum skal skje etter bestemte traseer som angis i kommunens vedtak. Antall tillatte turer etter annet punktum skal avgrenses og framgå av tillatelsen. Lisenshaver skal føre logg som på forespørsel må forevises til naturoppsynet.

Ved søknad etter denne bestemmelsen skal gyldig tillatelse fra fylkesmannen vedlegges søknaden.

Saksbehandling: Søknad behandles administrativt.

## Retningslinjer for motorisert ferdsel til unntakstilfeller - Forskriftens § 6

### Snøscooter

Bestemmelsen skal brukes til å gi dispensasjon der søker påviser et særlig behov for transport. Kjøringen skal ikke være preget av rekreasjonskjøring. Dispensasjoner skal alltid begrenses i antall turer basert på en konkret vurdering av behovet. Eksempel på bruk av snøscooter kan være:

- Arrangement for eldre gjennomført av lag eller foreninger (utenfor bestemmelsene i § 5, først ledd f).
- Følgescooter for funksjonshemmede.
- Oppkjøring av skiløyper ut over forskriftens § 3, 1. ledd bokstav e.
- Transport av bagasje og utstyr til hytte som eies av lag, foreninger, flere personer og leid hytte.
- Transport av utstyr til egen hytte som ligger mindre enn 2,5 km fra brøytet bilveg.
- Transport i forbindelse med drift av åpne hytter i fjellet. Det forutsettes at det er allment kjent at hytta er åpen.

Saksbehandling: Søknader behandles av Plan- og ressursutvalget.

### Barmarkskjøring

Bestemmelsen skal brukes ved særlige behov for transport. Dispensasjoner skal alltid begrenses i antall turer med unntak av funksjonshemmede som kan kjøre et ubegrenset antall turer til egen hytte når transporten skjer etter opparbeidet skogsbil- og traktorveier som er egnet til formålet. Transport i område uten veg skal normalt ikke tillates og det skal legges særlig vekt på å ikke etablere nye kjørespor i fjellet. Antall turer begrenses til maks tjuefem (25) turer på barmark per sesong. Antall turer settes ut fra en samlet vurdering på hvilke belastningstrykk den omsøkte traseen vil tåle over tid per sesong. Kjøretøyer som kan benyttes er 4/6-hjuls terrengmotersykel, eventuelt kjøretøyer som kan sannsynliggjøres gi mindre kjøreskader som for eksempel lett landbruksstraktor med firhjulsdrift. I unntakstilfeller kan tyngre kjøretøy benyttes. Kjøretøytype skal oppgis i søknad. Eksempler på barmarkskjøring kan være:

- Transport av bagasje, utstyr til egen hytte, når transporten kan skje etter opparbeidet vei veg.
- Transport av ved og tømmer utenom landbruksnæring.
- Transport i samsvar med godkjent byggetillatelse.
- Transport i forbindelse med vedlikehold på hytter kan gis, men skal fortrinnsvis gjennomføres på snødekt mark med snøscooter.

Saksbehandling: Søknader behandles av Plan- og ressursutvalget.

## **RETNINGSLINJER FOR BEHANDLING AV SØKNADER I FORHOLD TIL LOVEN**

### **Tillatelser etter søknad - lovens § 6**

Bestemmelsen benyttes i forbindelse med søknad om bruk av motorfartøy og luftfartøy. Tillatelse kan gis for enkeltoppdrag mellom 07.00 - 23.00. Kommunen kan sette nærmere vilkår til for eksempel landingsplass og aktivitetsfrie dager. Grunneiers tillatelse skal medbringes.

Eksempler på tillatelser:

- Transport av byggemateriale i henhold til godkjent byggetillatelse.
- I unntakstilfeller kan eier av fjerntliggende hytte gis inntil to (2) landingstillatelser på år.
- I tilfeller hvor det er innvilget transport med barmarkskjøretøy, kan det etter søknad tillates brukt helikopter i stedet.

Saksbehandling: Søknader behandles administrativt.

## **KONTROLL**

### **Kontrollmyndighet**

Utover den kontroll som utøves av politi, naturoppsyn og grunneiere eller den som er gitt slik myndighet til det, kan kommunen til enhver tid kontrollere opplysningene gitt i søknad og at utøvelsen av tillatelsen er i samsvar med de tillatelser som er gitt.

### **Mislighold**

Hvis grunnlaget for dispensasjon opphører, opphører samtidig de tillatelser som er gitt.

### **Kjørebok**

Når kjøring er begrenset i et bestemt antall turer skal dette dokumenteres i en kjørebok utstedt av Beiarn kommune hvor hver tur skal angis ved at dato og underskrift påføres med kulepenn før turen tar til. Kjøreboken skal følge kjøretøy og være tilgjengelig ved kontroll.

### **Fravik fra retningslinjer**

Plan- og ressursutvalget kan i svært spesielle enkeltsaker fravike fra gjeldende retningslinjer i Beiarn kommune der søker påviser behov som ikke kan dekkes på annen måte eller at uforutsette situasjoner oppstår.

# INFORMASJON OM KJØRING SOM ER TILLAT MED DIREKTE HJEMMEL I LOV OG FORSKRIFT

## § 4 Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag

Motorferdsel er tillat til en rekke nytteformål med direkte hjemmel i lovens § 4. Kjøring kan da skje uten at det er nødvendig å søke om tillatelse. Bestemmelsen omfatter ferdsel både i utmark og vassdrag, både om sommer og vinter, og med motorkjøretøy, motorfartøy og luftfartøy.

### §4 bokstav a

Politi-, ambulanse- og redningstjeneste og oppsyns- og tilsynstjeneste etablert med hjemmel i lov.

Motorferdsel i forbindelse med utrykning, patrulje- og beredskapstjeneste er tillat etter denne bestemmelsen. Det er lagt til grunn at bestemmelsen også hjemler for øvelses- og utdanningsvirksomhet for enheter som politi, Norges Røde Kors Hjelpekors, Norsk Folkehjelp, Norske Redningshunder og liknende frivillige hjelpeorganisasjoner som deltar i den offentlige redningstjeneste slik den ble organisert gjennom organisasjonsplan for redningstjenesten vedtatt ved kgl.res 4. juli 1980. Øvelseskjøringen må være et ledd i et øvelsesprogram.

### §4 bokstav b

Offentlig post- og teletjenester

Miljøverndepartementet har lagt til grunn at begrepet offentlig teletjeneste må tolkes så vidt at utbygging og drift av det offentlig tilgjengelige mobiltelefonnettet faller inn under bestemmelsen det gjelder selv om det er et privat mobiltelefonselskap som står for utbygging/driften, så lenge det skjer etter nærmere konsesjon.

### §4 bokstav c

Transport til faste bosteder og i jordbruk-, skogbruks- og i reindriftsnæringen

Med «faste bosteder» menes gårdsbruk og andre bosteder hvor folk bor fast hele året, som f.eks. turiststasjoner, damvokterboliger, permanente meteorologiske stasjoner o.l., derimot ikke et anleggssted som er ment å skulle være midlertidig. Det er bare nødvendig person- og godstransport som er tillatt.

Nødvendig person- og godstransport i jordbruks, skogbruks og reindriftsnæring

Skal virksomheten regnes som jordbruks-, skogbruks- reindriftsnæring må det dreie seg om reel næringsmessig virksomhet. Virksomheten må ha et visst omfang og inntektsmessig betydning. Landbruksmyndighetene har foreslått at bestemmelsen tolkes slik at begrepet jord- og skogbruksnæring omfatter brukere av eiendommer med minimum 5 dekar jordbruksareal eller 25 dekar produktiv skog.



#### **§ 4 bokstav d**

Forsvaret

Motorferdsel er tillatt i forbindelse med forsvarets øvelser, forflytninger og transporter.

#### **§ 4 bokstav e**

Offentlige veger og anlegg.

Motorferdsel er tillatt i forbindelse med anlegg og drift av offentlige veger og anlegg. Under begrepet offentlig anlegg går f. eks. elektrisitetsverk og kraftlinjer og trigonometrisk punkter. Hjemmelen må brukes med varsomhet; tyngre kjøretøyer bør unngås så langt det lar seg gjøre. Helikoptertransport kan ofte være mer skånsomt mot naturmiljøet.

#### **§ 4 bokstav f**

Rutetransport

Motorferdsel er tillatt i forbindelse med rutetransport som drives med løyve i henhold til samferdselsloven.

### **§§ 2 og 3 Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.**

#### **§ 2 Motorkjøretøyer kan på bar mark utenfor veg nyttes til:**

**§ 2 bokstav a, Formål som i motorferdsellovens § 4 første ledd.**

#### **§2 bokstav b, Transport av jaktutbytte**

Transport av jaktutbytte ved jakt på elg og hjort. Kjøring innenfor verneområder kan bare skje i samsvar med vernereglene for området.

#### **§ 2 bokstav c, Offentlig oppsyns- og tilsynstjeneste**

Forskriftens bestemmelser utvider motorferdsellovens § 4 første ledd bokstav a, ved at den også tillater motorferdsel i forbindelse med offentlig oppsyns- og tilsynstjeneste som ikke har hjemmel i lov. Private som utfører slik tjeneste på oppdrag fra det offentlige, vil komme inn under forskriftens § 2 første ledd bokstav c. Oppsynstjeneste i privat regi går ikke inn under bestemmelsen, behov for slik tjeneste må eventuelt søkes om dispensasjon etter forskriftens § 6.

**§ 2 bokstav d, Nødvendig transport i samband med fiskekultiveringstiltak i offentlig regi.** Bruk av kjøretøy er tillatt til nødvendig transport i forbindelse med fiskekultiveringstiltak i offentlig regi. Som eksempel på tiltak kan nevnes kalking av fiskevann og utsetting av fiske.

Det er bare nødvendig kjøring som er tillatt, dvs. der tiltaket ikke lar seg gjennomføre uten slik transport. Transporten bør gjennomføres på vinterføre dersom dette medfører mindre skade og er mulig.

Det er et vilkår at det dreier seg om fiskekultiveringstiltak i offentlig regi. Det vil være avgjørende om tiltaket har fått offentlig økonomisk støtte. Det har således ingen betydning om tiltaket gjennomføres av lokale lag eller foreninger i samråd med offentlig organ.

For tiltak i privat/egen regi må grunneiere ha tillatelse etter forskriftens § 6.

**§ 2 bokstav e, Nødvendig transport i forbindelse med anlegg og drift av veger og større anlegg.**

Det er i forskriftens § 2 bokstav e ingen forutsetning om at det dreier seg om offentlige veger og anlegg, men derimot en forutsetning at det er veg eller anlegg av en viss størrelse. Det vil etter bestemmelsen være adgang til nødvendig bruk av terrengkjøretøy i forbindelse med anlegg og drift av offentlige såvel som private vannverk eller elektrisitetsverk.

Kjøring skal om mulig følge eldre kjørespor.

**§3 Motorkjøretøy kan på vinterføre nyttes til:**

**§ 3 bokstav a, Formål som nevnt i motorferdsellovens § 4.**

**§ 3 bokstav b, Andre formål som nevnt i § 2 i denne forskrift.**

**§ 3 bokstav c, transport som er nødvendig for drift av turistanlegg (overnattings- og serveringssteder, skiheiser m.v.) som ikke ligger til brøytet bilveg.**

Bestemmelsen gir først og fremst hjemmel til å foreta transport av varer, gods og personale til slike steder. Det vil imidlertid også i noen grad være adgang til transport av gjester til overnattingssteder som ligger langt unna veg, dersom transporten er nødvendig for å opprettholde driften av stedet.

Transporten av gjester til spredtliggende utleiehytter vil normalt ikke være tillatt etter § 3 første ledd bokstav c. (Det vil bare kunne tillates i forbindelse med utmarksnæring etter § 5 første ledd bokstav d). Transport av gjester ut i turterrenget er ikke tillatt. Det er adgang til å la personer sitte på når det likevel foretas nødvendig transport som nevnt i § 3 første ledd bokstav c. Det er imidlertid en forutsetning at passasjertransporten ikke fører til ekstra kjøring, transporten må således være foranlediget av behovet for varetransport.

### **§3 bokstav d, Transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse.**

Motorkjøretøy på vinterføre kan nyttes til transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til bygging i samsvar med byggetillatelse.

Det fremgår uttrykkelig hva slags transport som bestemmelsen hjemler tillatelse til. Det er transport av materialer, utstyr og arbeidsfolk til selve byggingen. Det er ikke adgang til å kjøring utover det som er nødvendig for byggearbeidet. Det forutsettes at kjøring skal gis så lite omfang som mulig og være knyttet til en vanlig byggeperiode (3 år).

### **§ 3 bokstav e, Opparbeiding og preparering av skiløyper og skibakker for allmennheten og for konkurranser, når det foretas av kommuner, hjelpekorps, idrettslag, turlag eller turistbedrifter.**

Bestemmelsen har to begrensninger: Det må gjelde skiløyper eller bakker for allmennheten eller for konkurranser, og det må være kommuner, hjelpekorps, idrettslag, turlag eller turistbedrifter som står for prepareringen.

Kommunen kan påvirke denne virksomheten, f. eks. ved at det gis bestemmelser om hvor det skal være preparerte skiløyper og bakker, og hvor man bør unngå slik tilrettelegging, jf forskriftens § 3 annet ledd.

### **§ 3 bokstav f, Nødvendig transport i forbindelse med vitenskapelige undersøkelser, herunder dyretellinger, og liknende registreringer, etter oppdrag fra forskningsinstitusjon.**

Vitenskapelige undersøkelser er samfunnsnyttige og medfører ofte behov for bruk av motorisert fremkomstmiddel. Der slike undersøkelser eller registreringer skjer etter oppdrag fra forskningsinstitusjon, er det ikke nødvendig å søke om tillatelse til eventuell nødvendig motorferdsel.

### **§ 3 bokstav g, Nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel.**

Motorkjøretøy på vinterføre kan nyttes til nødvendig transport av ved fra egen eiendom til fast bopel.

Dersom der er behov for henting av ved fra andres eiendom, transport over annen manns grunn eller fra egen eiendom til annet sted enn fast bopel, må det søkes om tillatelse etter § 5 første ledd bokstav e.

### **§ 3 bokstav h, Praktisk kjøretrening på nærmere fastsatte områder ved obligatorisk opplæring for beltemotorsykkelførere.**

Praktisk kjøretrening er tillat på nærmere fastsatt områder ved obligatorisk opplæring for beltemotorsykkelførere. Områdene fastsettes av Fylkesmannen etter forslag fra kommunene.

### **§ 3 bokstav i, Akuttiltak i kommunal regi for å redusere påkjørselsrisiko for elg eller annet hjortevilt.**

Det kan åpnes for akuttiltak som for eksempel oppkjøring av traseer for hjorteviltet eller utlegging av mat for å lokke dyra bort fra vei og jernbane. Det er her en forutsetning at tiltakene settes inn for å hindre påkjørselsrisikoen på vei og jernbane.

Kopi

**§ 3 bokstav j, Nødvendig søk etter skadet storvilt.**

Det kan brukes motorkjøretøy under nødvendig søk etter skadet storvilt utenom ordinær jakt når søket forgår i regi av kommunen.

**IKRAFTTREDELSE**

Disse retningslinjene er behandlet i Plan- og ressursutvalget i møte..... og trer i kraft straks.

**VEDLEGG**

LOV-1977-06-10-82 Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

FOR-1988-05-15-356 Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

## MOTORFERDSEL I UTMARK - TRANSPORT AV ÅTE MED SNØSCOOTER FOR JAKT PÅ JERV - ARNE OG ARNFINN SKOGLUND

Saksbehandler: Edvard Emblem Lund  
Arkivsaksnr.: 15/524

Arkiv: K01

Saksnr.: Utvalg  
58/15 Plan- og ressursutvalget

Møtedato  
24.11.2015

### Rådmannens innstilling:

Arne og Anfinn Skoglund gis dispensasjon for å kjøre ut åte med snøskuter i forbindelse med jakt på jerv. Tillatelsen gjelder kjøring etter ubrøyta vei fra Leiråmo til Trollberget så lenge jakta varer, jmfør forskrift for motorkjøretøyer i utmark etc. § 6. Dispensasjonen gjøres gjeldende fram til 15.05.2018.

### Saksutredning/Bakgrunn:

Rovviltnemnda i region 7 – Nordland har vedtatt kvote for lisensfelling av jerv i region 7 – Nordland for 2015/2016. Jakta foregår som lisensjakt og varer til 15. februar 2016.

Arne Skoglund søker om tillatelse til å kjøre ut åte til Trollberget forbindelse med åtejakt på jerv. Han har ei jaktbu plassert der. Søknaden gjelder også for sønnen Anfinn Skoglund.

Søknaden behandles i henhold til § 6 i Nasjonal forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag av 15. mai 1988. For tillatelse etter § 5, § 5a og § 6 kan det settes vilkår, bl.a. om at kjøring skal skje etter angitte traseer.

### Vurdering:

Motorferdselloven har som formål "*ut fra et samfunnsmessig helhetssyn å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen*", jf. § 1. Lovens utgangspunkt er at motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt, om ikke annet følger av loven selv eller vedtak gjort med hjemmel i loven, jf. § 3.

Kommunen skal i sin vurdering av denne saken legge til grunn forskriften § 6. Denne er inntatt i forskriften fordi det er vanskelig å angi alle de tilfellene der det kan være behov for Motorisert transport. Det er slike ikke-angitte, men likevel anerkjente nyttebehov en her har ment å fange opp. Dette er imidlertid forutsatt å være en unntaksbestemmelse som skal fange opp spesielle tilfeller. For at dispensasjon skal kunne gis må følgende kriterier være oppfylt:

- søkeren må påvise et særlig behov,
- behovet må ikke knytte seg til turkjøring,
- behovet må ikke kunne dekkes på annen måte, og
- behovet må vurderes opp mot mulige skader og ulemper ut fra målet om å redusere motorferdselen til et minimum.

I kommunen har det over flere år vært betydelige tap av sau på beite bl.a. til jerv. Når kvoten er gitt, og behovet åpenbart er til stede, må jakta følges opp på ulike måter slik at en når målet om en redusert jervbestand, jf fastsatte bestandsmål. Åtejakt i perioder med fullmåne har så langt vist seg å være en effektivt men krevende jaktform. Åtejakt bør så langt det er mulig drives i områder som er lett tilgjengelige, men når søkerne finner ut at åtejakt i omsøkte områder kan være fornuftig vil kommunen også legge til rette for en best mulig utnyttelse av denne åteplassen. Det medfører et behov for å kunne transportere ut åte og utstyr med snøscooter og at jegeren også gjør dette i forbindelse med opphold i jaktbua.

Tiltak i forbindelse med åtejakt anses som et nytteformål hvor kjørebehovet tilfredsstiller de betingelser som forskriftens § 6 oppstiller for å kunne gi dispensasjon. Da det forventes at det også i de nærmeste årene blir gitt tillatelse til lisensjakt mener en at denne dispensasjonen kan gis for en tre-årsperiode.

**Prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8 – 12 skal legges til grunn ved all utøvelse av offentlig myndighet som kan påvirke naturmiljøet.**

**Naturmangfoldlovens § 7. (prinsipper for offentlig beslutningstaking §§ 8 – 12)**

Kunnskapsgrunnlaget (§ 8), føre- var prinsippet (§ 9), økosystemtilnærming og samlet belastning (§ 10):

Kjøretraséen følger ubrøytet bilveg inn til Trollberget. Det foreligger ikke opplysninger i registerer (artsdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold, som tilsier at søknaden kan komme i konflikt med slike interesser på den aktuelle kjøretrasé, verken direkte eller i umiddelbar nærhet. Det er ikke rapportert hendelser, skader eller forstyrrelser i forhold til naturmiljø eller biologisk mangfold fra tidligere års motorferdseltrafikk etter omsøkte kjøretrasé.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig og erfaringsbasert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at motorferdsel etter omsøkte trase ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlige eller irreversible skade på naturmiljøet, naturmangfoldet og økosystem.

Naturmangfoldlovens §§ 11 og 12 vurderes som ikke relevante i denne saken

**Vedlegg:**

**MOTORFERDSEL I UTMARK § 6 - ROALD OG TORE KVÆL**

Saksbehandler: Edvard Emblem Lund  
 Arkivsaksnr.: 15/588

Arkiv: K01

**Saksnr.: Utvalg**  
 59/15 Plan- og ressursutvalget

**Møtedato**  
 24.11.2015

**Rådmannens innstilling:**

Roald og Tore Kvæl gis dispensasjon til bruk av snøscooter til transport av bagasje og utstyr til hytte ved Tellingen, jfr. Forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 6.

Dispensasjonen gis med følgende vilkår:

- Dispensasjonen gjelder for følgende tidsrom: Til og med 15. mai 2018.
- Trase: Fra Blåmoli og etter fast vintertrase fram til hytta.
- All kjøring utenom angitt formål og løype er forbudt.
- Kjøring under opphold på hytte er forbudt.
- Det er ikke tillat å kjøre i tidsrommet, kl. 23.00 – 07.00
- Kjøring med snøscooter er ikke tillat etter 15.mai.
- Det skal tas hensyn til mennesker og naturmiljø.
- Dispensasjonen er bare gyldig når det foreligger grunneiertyllatelse. For de områdene som ligger innenfor statskog i Beiarn gjelder denne tillatelsen som grunneiers tillatelse.
- Grunneiertyllatelser og denne dispensasjonen skal medbringes og forevises ved kontroll.

Mislighold av dispensasjonen og/eller vilkår satt i den samt endrede forutsetninger i regelverket kan føre til inndragning.

**Saksutredning/Bakgrunn:**

Roald og Tore Kvæl søker om dispensasjon for å foreta transport av bagasje og utstyr, samt foreta tilsyn med hytte ved Tellingen.

Søknaden behandles i medhold av § 6 i Nasjonal forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag av 15. mai 1988. For tillatelse etter § 5, 5a, 5b og § 6 kan det settes vilkår, bl.a, om at kjøring skal skje etter angitte traseer.

**Vurdering:**

Saken behandles etter § 6 på grunn av søkers forhold til hytteeiere Randor Rasmussen. Søker er søskenbarn til hytteeiere. Etter § 5 bokstav c kan det bare gis dispensasjon til hytteeierens nærmeste familie (ektefelle og barn).

Etter motorferdselsforskriftens § 6 kan kommunen gi tillatelse til bruk av motorisert transport etter søknad når det foreligger "særlige grunner". Det er bare adgang til å gi dispensasjon i spesielle tilfeller, jf. begrepet "særlige grunner". Ved vurderingen av om "særlige grunner" foreligger, vil det være av betydning om motorferdselen er nødvendig og har et nytteformål, eller bærer preg av unødvendig kjøring eller fornøylesekjøring.

Er kravet til "særlige grunner" oppfylt, vil det bero på et fritt forvaltningsmessig skjønn om det skal gis tillatelse. Skjønnsvurderingen innebærer en helhetsvurdering av saken i lys av lovens formål, hvor behovet for transport vurderes mot mulige skader og ulemper som ferdselen kan forårsake.

I kommunale retningslinjer for behandling av motorferdselsaker heter det for snøscootertransport at *dispensasjoner skal brukes til å gi dispensasjon der søker påviser et særlig behov for transport. Kjøringen skal ikke være preget av rekreasjonskjøring. Dispensasjonen skal alltid begrenses i antall turer basert på en konkret vurdering av behovet. Eksempel på bruk av snøscooter kan vær:*

- Arrangement for eldre gjennomført av lag og foreninger.
- Oppkjøring av skiløyper ut over forskriftens § 3 e.
- Transport av bagasje/utstyr til hytte som eies av lag, forening, flere personer og leid hytte.
- Transport av utstyr til egen hytte som ligger mindre enn 2,5 km fra brøytet bilveg.
- Transport i forbindelse med drift av åpne hytter i fjellet. Det forutsettes at det er allment kjent at hytta er åpen.
- Eller ved andre formål etter kjønnsmessig vurdering

Søker har tidligere hatt dispensasjon for å foreta transport av bagasje og utstyr til hytta, samt å foreta tilsyn med hytta om vinteren. Dette fordi eier selv ikke kan foreta kjøringen på grunn av alder/helse.

Hytten ligger ca 4 km fra kjørbare vei på vinteren. Det er vurdert slik at det uten en slik dispensasjon til transport av utstyr, bagasje, samt tilsyn med hytta på vinteren at hytten vil forfalle ved at bruken og vedlikeholdet ikke kan opprettholdes på best mulig måte. Avstanden tilfredsstillende kravet til avstand med mere og det ses hensiktsmessig å gi dispensasjonen med vanlige vilkår.

Som grunnlag for beslutningen er søknaden vurdert i henhold til prinsippene i naturmangfoldlovens § 8 til 12. *Kunnskapsgrunnlaget § 8, Føre-var-prinsippet § 9, økosystemtilnærming og samla belastning § 10, kostnadene ved miljøforringelse skal bæres av tiltakshaver § 11, og miljøforsvarlige tekniker og driftsmetoder § 12.*

Det foreligger ikke opplysninger i register (artdatabanken, naturbase) eller kartfestet informasjon på temakart som omhandler arter, naturmiljø, naturtyper og biologisk mangfold som tilsier at søknaden kan komme i konflikt med slike interesser på den aktuelle kjøretrase, verken direkte eller i umiddelbar nærhet. Det er ikke rapportert hendelser, skader eller forstyrrelser i forhold til naturmiljø eller biologisk mangfold fra tidligere års motorferdselstrafikk etter omsøkt kjøretrase. Kjøretraseen er benyttet som fast trase over lengre tid, og fastlagt i samråd med brukerinteresser og grunneiere.

En har på grunnlag av tilgjengelig vitenskapelig og erfaringsbasert informasjon tilstrekkelig kunnskap for å si at motorferdsel etter omsøkt trase ikke vil ha vesentlig innvirkning på, eller vil være en risiko for alvorlig eller irreversible skade på naturmiljø, naturmangfoldet og økosystem.

Naturmangfoldlovens §§ 11 og 12 vurderes som ikke relevante i denne saken.



## LEIEKJØRING 2016 - 2018 - BEIARN KOMMUNE

Saksbehandler: Edvard Emblem Lund  
 Arkivsaksnr.: 15/266

Arkiv: K01

**Saksnr.: Utvalg**  
 60/15 Plan- og ressursutvalget

**Møtedato**  
 24.11.2015

**Rådmannens innstilling:**

Følgende personer/firma gis dispensasjon til å drive leiekjøring i Beiarn kommune fram til 15.05.2018

<b>Navn</b>	<b>Primærområde</b>
Karsten H Steen	Hyttefelt i Larsoslia
Gunnar Tiurdal	Stimarka og Stivatnan
Gunnar Skoglund	Høyforslett, Stivatnan og Kvalvatnet
Jan Harald Johannessen	Beiarn kommune
Bernt Asle Karlsen	Beiarn kommune
Odd Larsen	Beiarn kommune
Torfinn Troli	Beiarn kommune
Arvid Savjord	Savjord
Håkon Høyås	Beiarn kommune
Aksel Skoglund	Øvre Tollådal
Bjørn Wilhelmsen	Kobbåvatnområdet
Svein Ingvaldsen	Ramskjellområdet

Det knyttes følgende vilkår til tillatelsen:

- Oppdragene skal dokumenteres med kjørebok som skal leveres inn til kommunen etter endt virkningsperiode av denne tillatelsen.
- Det kan oppnevnes en reservesjåfør (se nedenfor).
- Den gjelder på snødekt mark, men ikke senere enn 15. mai.
- Transport skal normalt ikke foregå om natten (23.00 – 06.00).
- Til foreningshytter gis det kun tillatelse til frakt av utstyr og forbruksvarer. Det gis ikke tillatelse til frakt av brukere og deres utstyr til slike hytter.
- Denne dispensasjon skal medbringes og forevises ved kontroll av politi/SNO.

Løyveinnehaverne kan oppnevne en reservesjåfør. Det kan settes vilkår for uttøvelse av leiekjøringsløyve.

**Saksutredning/Bakgrunn:**

**Søkere:**

Karsten H Steen  
Gunnar Tiurdal  
Gunnar Skoglund  
Jan Harald Johannsen  
Bernt Asle Karlsen  
Odd Larsen  
Torfinn Troli  
Arvid Savjord  
Håkon Høyås  
Aksel Skoglund  
Bjørn Wilhelmsen  
Svein Ingvaldsen

**Primærområde**

Hyttefelt i Larsoslia  
Stimarka og Stivatnan  
Høyforslett, Stivatnan og Kvalvatnet  
Beiarn kommune  
Beiarn kommune  
Beiarn kommune  
Beiarn kommune  
Savjord  
Beiarn kommune  
Øvre Tollådal  
Kobbåvatnområdet  
Ramskjellområdet

Leiekjøringsløyve kan i følge Forskrift om motorferdsel i utmark gis til fastboende som med snøscooter i ervervsmessig øyemed vil påta seg:

- transport mellom bilveg og hytte,
- tilsyn med privat hytte etter eierens oppdrag,
- transport for massemedia på reportasjeoppdrag,
- transport av funksjonshemmede,
- transport av ved,
- transport etter dispensasjon i medhold av denne forskrifts § 6.

I følge kommunens retningslinjer for behandling av dispensasjoner for motorferdsel i utmark skal søknadene legges fram for Plan- og ressursutvalget til avgjørelse.

**Vurdering:**

At kommune benytter seg av § 5, første ledd bokstav a leiekjøringsløyver tilsier at personer som får dispensasjon til å drive leiekjøring skal påta seg oppdrag i næringsøyemed etter forespørsel. Denne ordningen brukes for å minke antall søknader om dispensasjoner om motorisert ferdsel i utmark.

I forrige tre-årsperiode var det gitt ca 13 dispensasjoner mens det i år har meldt seg 12 interesserte. De fleste av dispensasjonsinnehaverne har levert inn kjørebok. Blant de som har levert er det stor variasjon i kjøreoppdragene. Normalt bør en leiekjører kunne betjene omlag 40 hytter, men fordi hyttefeltene i kommunen er små og ligger spredt og at det synes å være stor interesse, tilrås det å gi 12 løyver som fordeles med utgangspunkt i søkernes primærområder.

Det er viktig å påpeke at leiekjøring skal foregå som næringsvirksomhet i henhold til nasjonalt lovverk og ikke kameratkjøring for nære venner/familie.