



Beiarn kommune
8110 MOLDJORD

MØTEINNKALLING

Utvalg: KOMMUNESTYRET
Møtested: Samfunssalen Moldjord skole
Møtedato: 11.02.2015 **Tid:** 10.00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Innkalt for
Leder	Monika Sande		
Nestleder	Gudbjørg Navjord		
Medlem	Anne Rita Nybostad	FO	
Medlem	Bror Even Hemminghytt	FO	
Medlem	Tone K. Helbostad		
Medlem	André Kristoffersen		
Medlem	Øyvind Sande		
Medlem	Rune Jørgensen		
Medlem	Håkon Sæther		
Medlem	Heidi Larsen		
Medlem	Ørjan Kristensen		
Medlem	Kjell Sandmo		
Medlem	Helge Osbak		
Medlem	Arne Larsen	FO	
Medlem	Ole-Håkon Hemminghytt		
Varamedlem	Frank Einar Vilhelmsen		Anne Rita Nybostad
Varamedlem	Morten Hammer		Arne Larsen

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
2/15	14/313	PROSESSMØTE -KOMMUNESTRUKTUR.
3/15	14/313	MANDAT MED FREMDRIFTSPLAN
4/15	14/313	KOMMUNIKASJONSSTRATEGI

Beiarn kommune, 03.02.2015

Monika Sande
ordfører

PROSESSMØTE -KOMMUNESTRUKTUR.

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
 Arkivsaksnr.: 14/313

Arkiv: 002

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Formannskapet	03.06.2014
37/14	Kommunestyret	18.06.2014
68/14	Kommunestyret	10.12.2014
2/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
3/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
4/15	Kommunestyret	11.02.2015

Rådmannens innstilling:

Informasjonen fra Fylkesmannen i Nordland og fra prosessveileder for utredningen om kommunereformens virkning i Salten, BDO v/Sven-Erik Antonsen tas til orientering.

Saksutredning:

Kommunestyret er innkalt til kommunestyremøte onsdag 11. februar kl. 10.00.

På agendaen står kommunereformen og bare den.

Program for dagen - i grove trekk:

- Konstituering av møtet v/ordfører
- Ordfører ønsker kommunestyret og gjester velkommen
- Status for kommunereformen v/assisterende fylkesmann Ola Bjerkaas
- Mulighetsstudiet Salten v/Sven-Erik Antonsen fra BDO.

LUNSJ med innlagt enkel avslutningsmarkering fra politikken for økonomisjef Jarl Dokmo.

- Hvordan sikre en god utredning og prosess v/prosessveileder Fylkesmannen i Nordland, Silja Ildgruben.

For å kunne forberede seg til møtet vedlegges presentasjonen BDO holdt for ledere og tillitsvalgte i Beiarn kommune 28. januar då.

Etter at besøket er avsluttet behandler kommunestyret saker om mandat til den politisk valgte styringsgruppa og kommunikasjonsstrategi.

Spørsmål, diskusjon og debatt styres av ordfører.

Møtet avvikles i samfunnssalen på Moldjord skole. Lunsj på Vertshuset kl. 12.15.

Møtet er åpent for lokalradio. Det legges til rette for publikum i salen. Velkommen !

Vedlegg:

PP-presentasjon fra BDO - Dagens utfordringsbilde

Salten regionråd

Dagens utfordringsbilde

Denne presentasjonen er kun ment som støtte til fremleggelse av prosjektets arbeid, og er ikke ment som selvstendig dokument uten tilhørende muntlig presentasjon. Kun den overleverte prosjektrapporten, representterer prosjektets leveranse.

03.02.2015

IBDO

Innhold

1. Kort presentasjon av deltakerne
2. Kort informasjon fra kommunene om hva man har gjort lokalt så langt (kommunene)
3. Kort presentasjon av BDO og mandatet vi har fått fra Regionrådet i Salten (BDO)
4. Presentasjon og diskusjon om prosess- /fremdriftsskissen for kommunereformen.
5. Hvilke utfordringer har kommunen i dag
6. Hvilke alternativer for fremtidig struktur har dere diskutert og hva ansees som naturlig.



Hva har dere gjort så langt?

03.02.2015

BDO er et verdens- og landsomspennende firma som tilbyr tjenester innenfor analyse, rådgivning, kontroll og revisjon til offentlig sektor

Over 100 år

Ca 1250 ansatte

Kontorer over hele Norge

BDO International

Hovedkontor i Brussel

Over 144 land

Over 56 000 ansatte

Europeisk nettverk

300 ansatte mot offentlig sektor i BDO Norden



Bakgrunn og mål for kommunereformen

Regjeringens politiske plattform slo fast at: regjeringen vil gjennomføre en kommunereform, hvor det sørges for at nødvendige vedtak blir fattet i perioden.

Kommunøkonomiproposisjonen:

«Kommunereformen er en reform for styrket lokaldemokrati, bedret tjenestetilbud og mer rettsriktig og effektiv forvaltning.»

«Regjeringen ønsker sterke og robuste kommuner, som kan få flere oppgaver og mer ansvar. De fleste tjenester løses best nærmest innbyggerne, i lokalsamfunnene, sier statsråd Sanner.»

Kommunøkonomiproposisjonen 2015 har beskrevet fire overordnede mål for reformen:

1. Gode og helhetlige tjenester for innbyggerne
2. Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling
3. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner
4. Styrket lokaldemokrati

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, er derfor positive til at alle landets kommuner høsten 2014 inviteres til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner

Unntak fra dette frivillighetsprinsippet vil likevel kunne være aktuelt i helt spesielle situasjoner der enkelt - kommuner ikke må kunne stanse endringer som er hensiktsmessige ut fra regionale hensyn

Ekspertgruppas konklusjoner

Ti kriterier:

1. Tilstrekkelig kapasitet
2. Relevant kompetanse
3. Tilstrekkelig distanse
4. Effektiv tjenesteproduksjon
5. Økonomisk soliditet
6. Valgfrihet
7. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
8. Høy politisk deltakelse
9. Lokal politisk styring
10. Lokal identitet

Disse kriteriene skal inngå som en del av det kommunene skal vurdere.

Disse er utfyllende beskrevet i Komm.øk.prp.



Ekspertutvalgets anbefalinger

Basert på kriteriene og dagens kommunale oppgaver:

1. 15 000 - 20 000 innbyggere
2. Funksjonelle samfunnsutviklingsområder
 - Ett tettsted bør ligge i en kommune
 - Et tett integrert arbeidsmarked bør utgjøre en kommune
3. Redusert statlig detaljstyring og ordninger for politisk deltakelse bør videreutvikles

Eksempler på oppgaver:

- Psykisk helsevern
- Tverrfaglig spesialisert rusbehandling
- Habilitering og rehabilitering
- Hjelpemidler
- Barnevern
- Arbeidsmarkedstiltak i skjermet sektor
- Virkemidler for lokal nærings- og samfunnsutvikling
- Videregående opplæring
- Kollektivtransport
- Fylkesveger

Mandatet er å utarbeide en mulighetsstudie for Salten, der følgende tema skal belyses:

- | | |
|---|--|
| 1. Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi | 1. Tilleggsmåsetninger: |
| 2. Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse | 2. Mobilisering av sentrale interressenter; administrativ og politisk ledelse, ansatte |
| 3. Frivillig sektor | 3. Etablere felles strategisk forståelse av driverne for endret kommunestruktur |
| 4. Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting | 4. Etablere en felles visjon og bærende prinsipper for hvilke typer av potensialer som det kan være relevant å etablere et samarbeid på basis av |
| 5. Demokrati, innflytelse og deltakelse | |
| 6. Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner | |
| 7. Nye oppgaver og muligheter | |

Basert på disse temaene skal studien dokumentere, analysere og vurdere reformutfordringene knyttet til kommunene som tjenesteyter, myndighetsyter, samfunnsutvikler og som en demokratisk arena.

Iverksettelse av endringer - 2020
i kommunestruktur

202x

Base-Camp III

• Lokale og likeverdige

lyder for alle

innbyggerne

• Helhetlig og

sammordnet

samfunnsutvikling

• Bærekraftige og

økonomisk robuste

kommuner

• Styrket

lokaldemokrati og

flere oppgaver

• Støtte

medarbeidere

• Gode omdømme

Kommunale vedtak

gitt samtykket

Base-Camp II

2015 - 2016

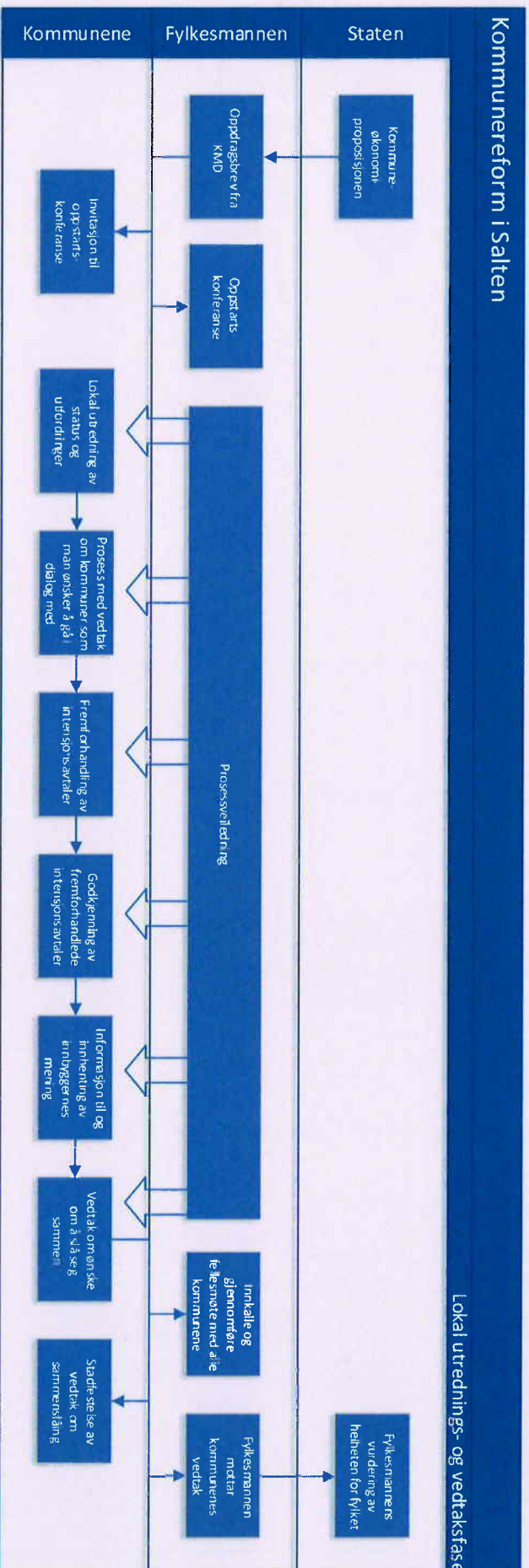
Base-Camp I

2014

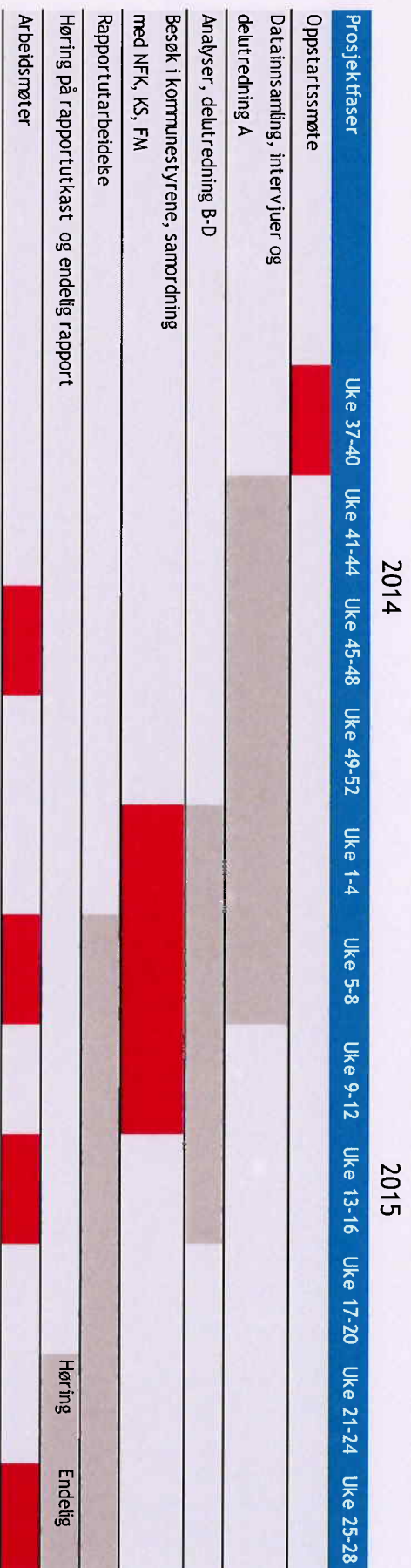
BDO bidrar til involverende
prosesser for vekst og
utvikling



Prosess-skissen



Oppgaver og fremdrift



Dagens utfordringsbilde

03.02.2015

Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Utfordringer i sin rolle som myndighetsutøver

- Tilstrekkelig distanse
- Utfordringer knyttet til inhabilitet
- Mye klager
- «Image»

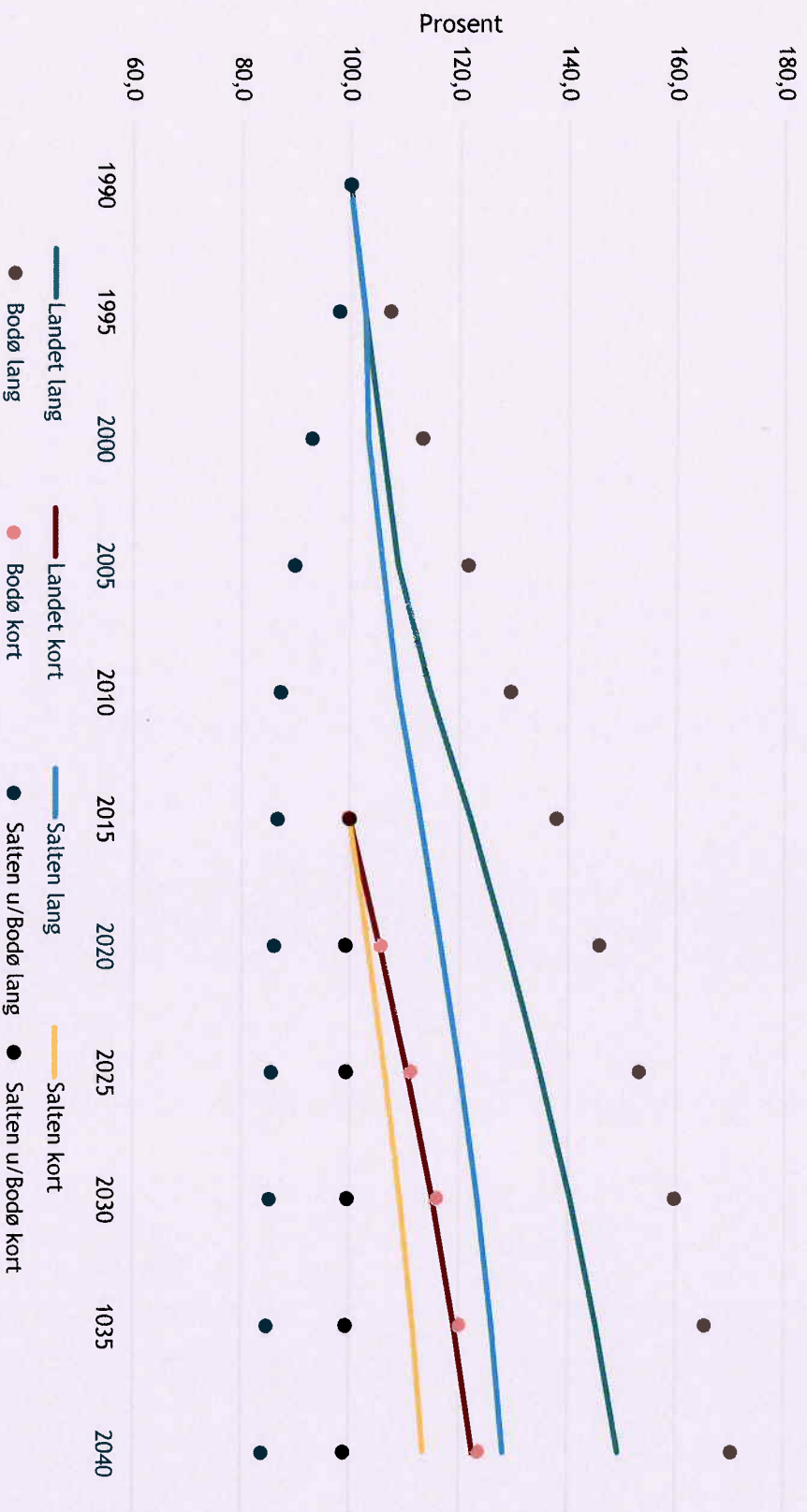


Interkommunale samarbeid

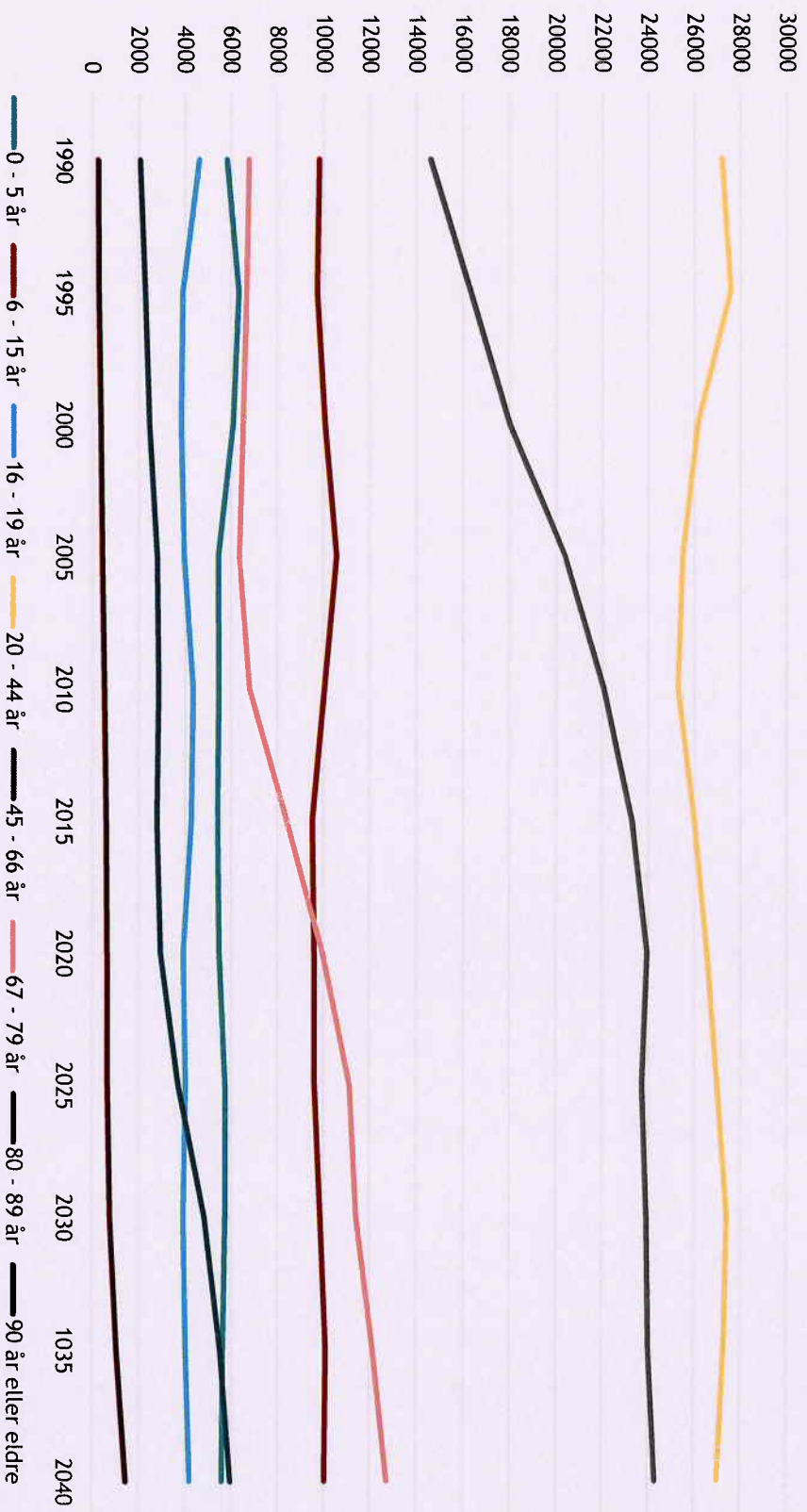
- Hva deltar man i
- Er det noen nye på trappene
- Har det skjedd endringer de siste årene



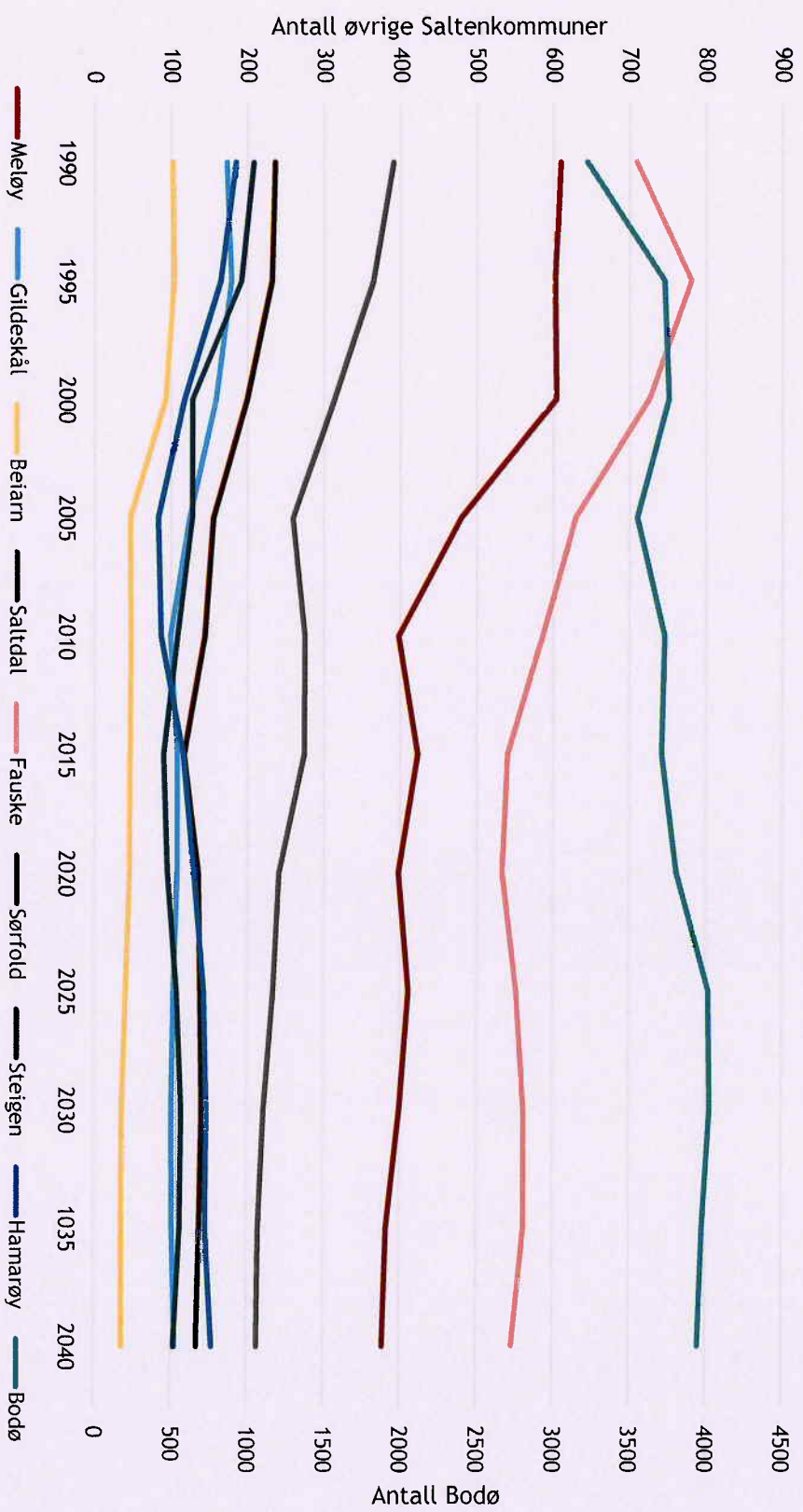
Demografisk utvikling



Demografisk utvikling



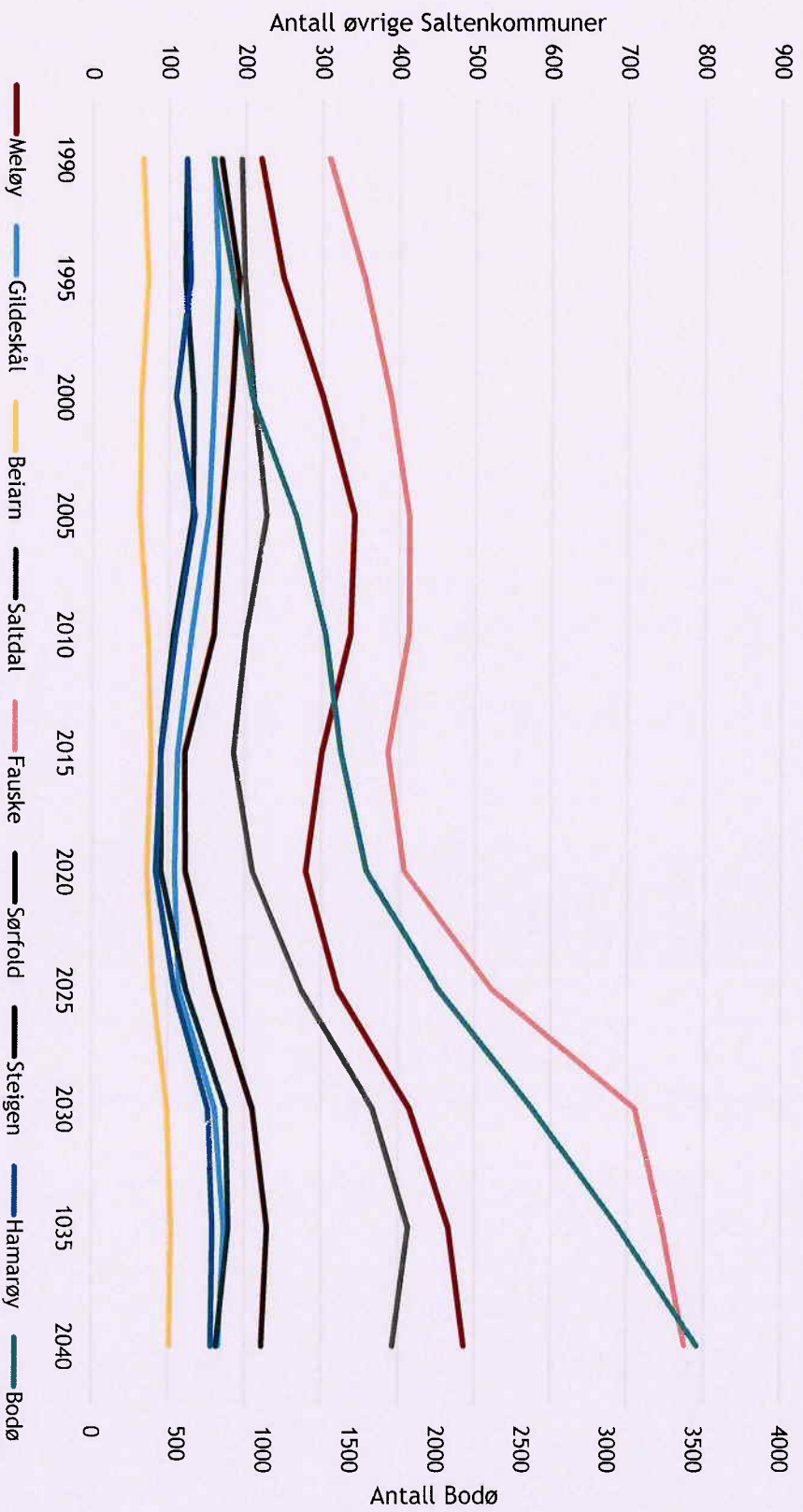
Befolkningsutvikling 0-5 åringer



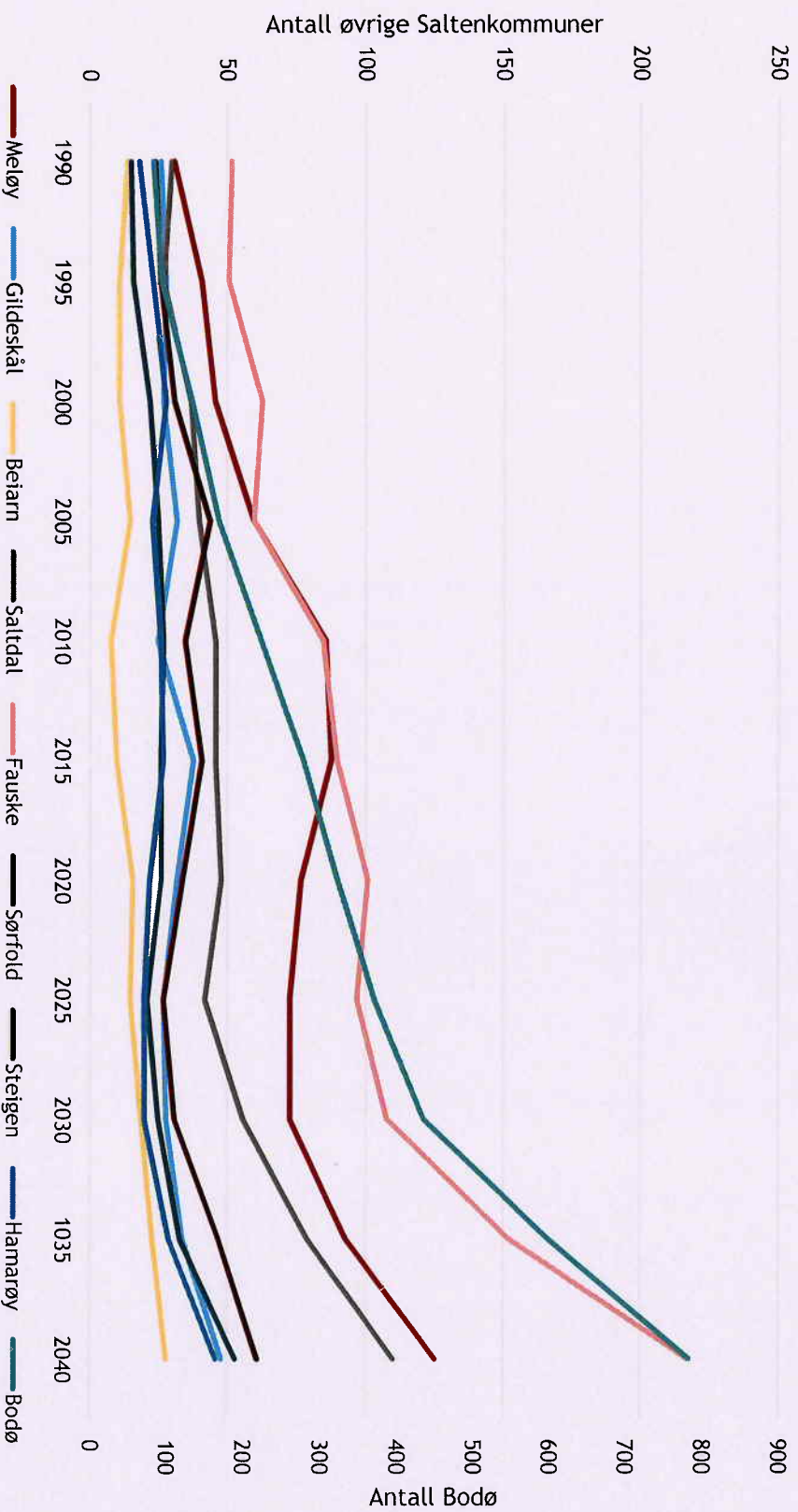
Befolkningsutvikling 6-15 åringer



Befolkningsutvikling 80 - 89 åringer



Befolkningsutvikling 90 år og eldre

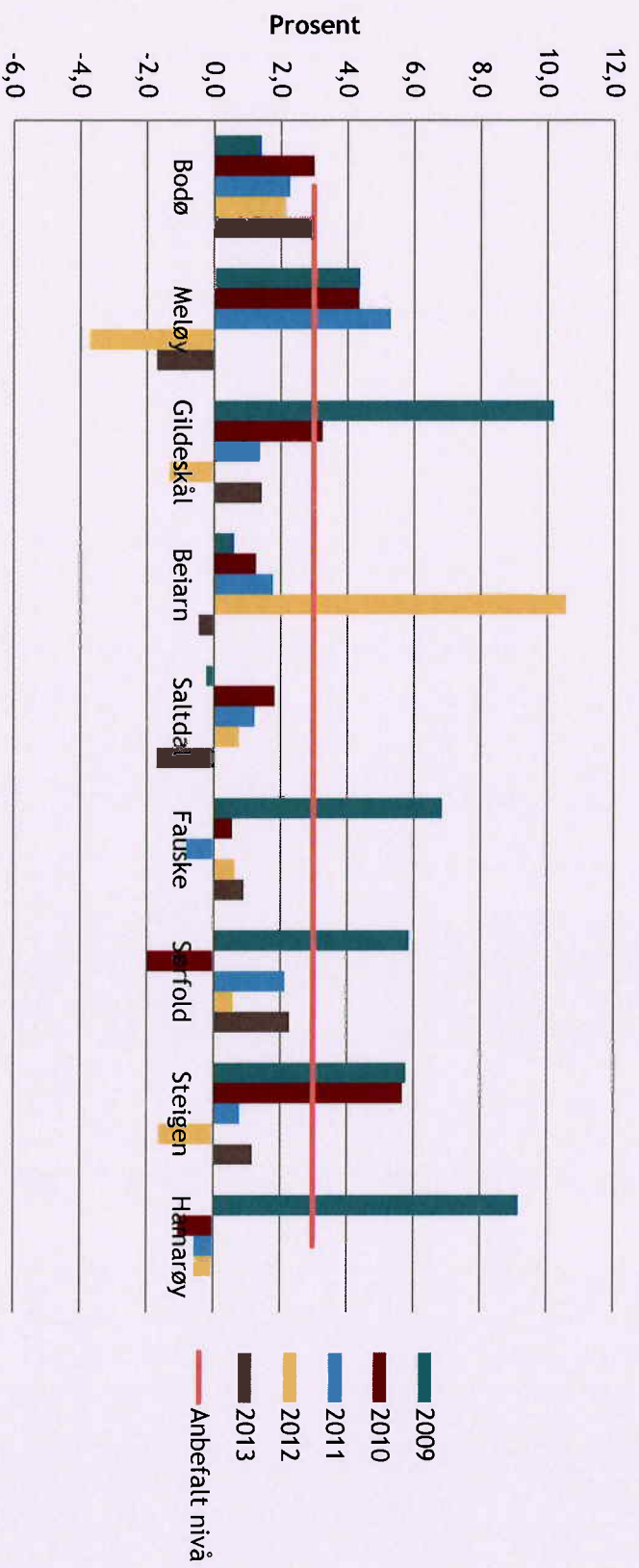




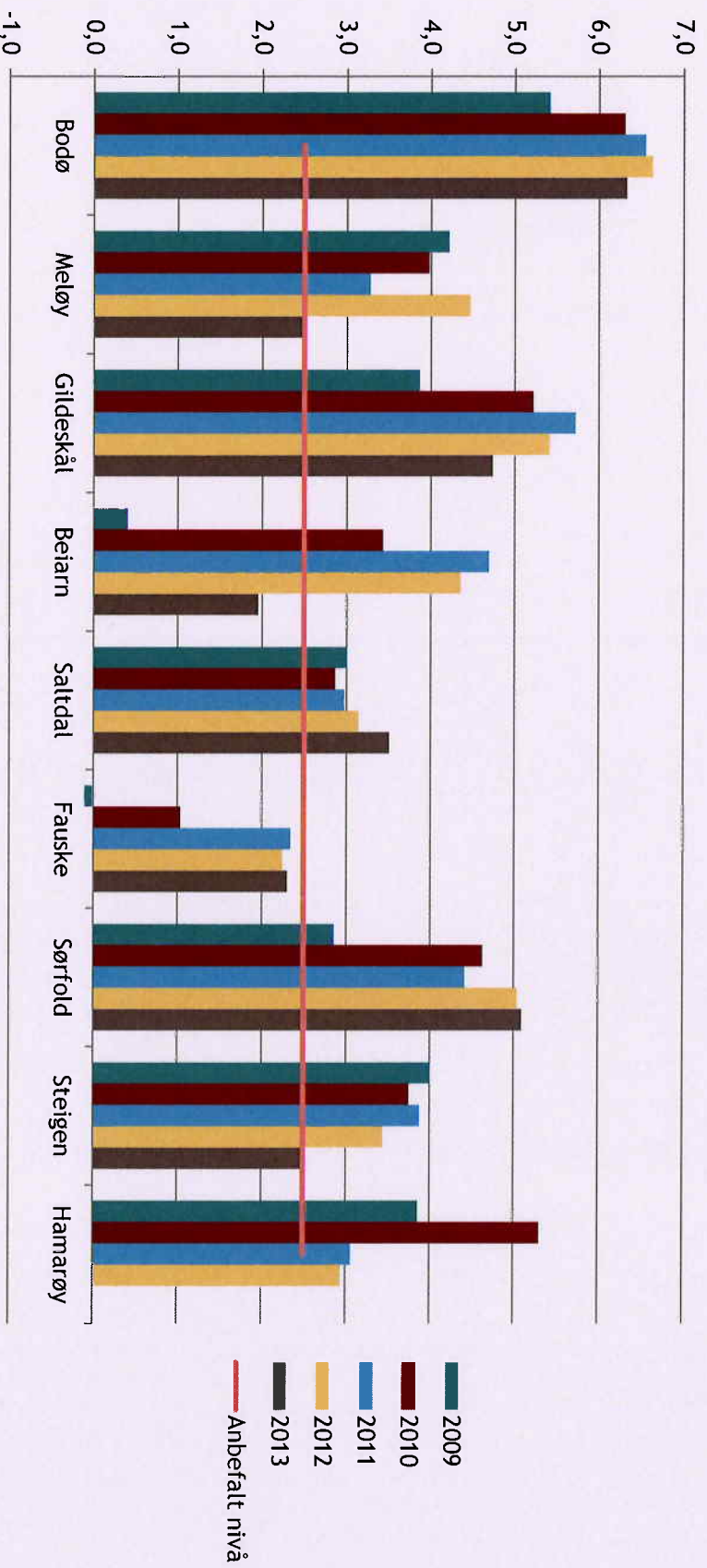
Økonomi

- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet

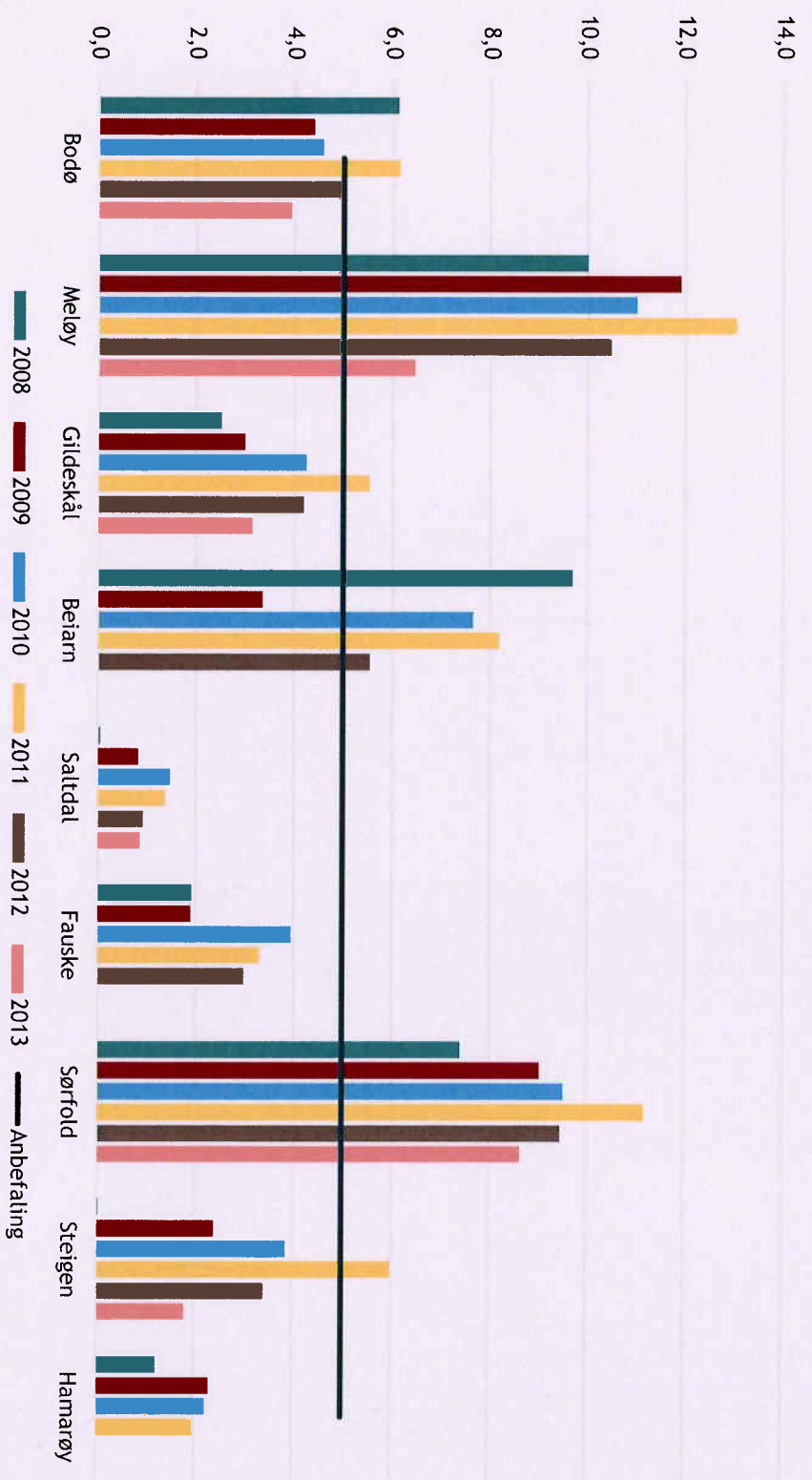
Netto driftsresultat i % av brutto driftsinntekter



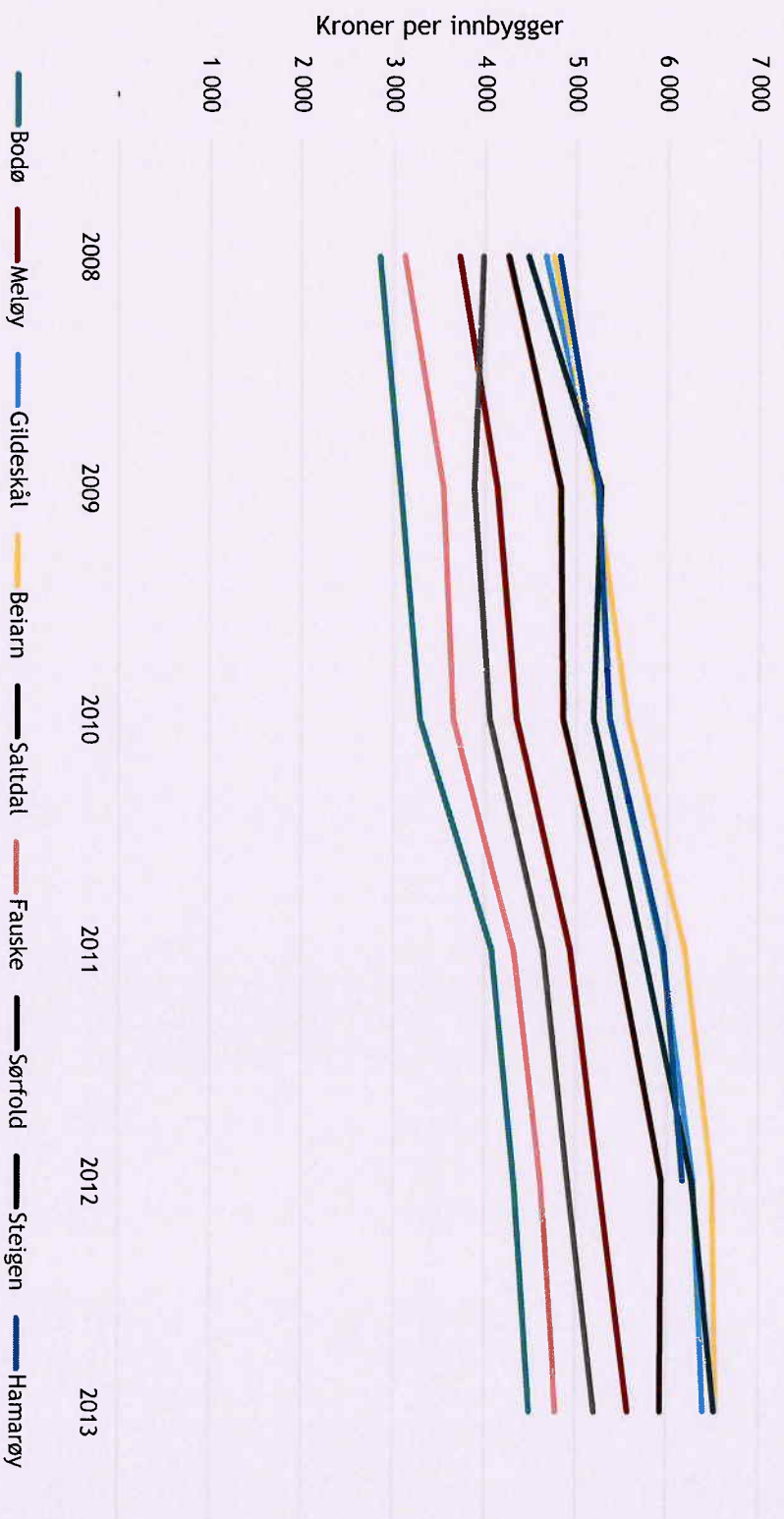
Netto finans og avdrag i % av brutto driftsinntekter



Disposisjonsfond



Frie inntekter per innbygger



Utfordringer i sin rolle som samfunnsutvikler

- Hva er det funksjonelle samfunnsutviklingsområdet
- Hva er status for næringsutviklingen i kommunen

Nr	Navn	Kommuner
106	Bodø	Bodø, Gildeskål
118	Meløy	Meløy
119	Beiarn	Beiarn
120	Fauske	Fauske, Sørfold, Saltdal
121	Steigen	Steigen
122	Hamarøy	Hamarøy



Utredningen skal ha fokus også på den samiske befolkningsgruppen.

- Er det etablert samarbeid med samiske organisasjoner
- Hvordan bør dette håndteres i kommunen

Hvilke alternativer for fremtidig struktur har dere diskutert og hva ansees som naturlig.



Andre forhold

03.02.2015

Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



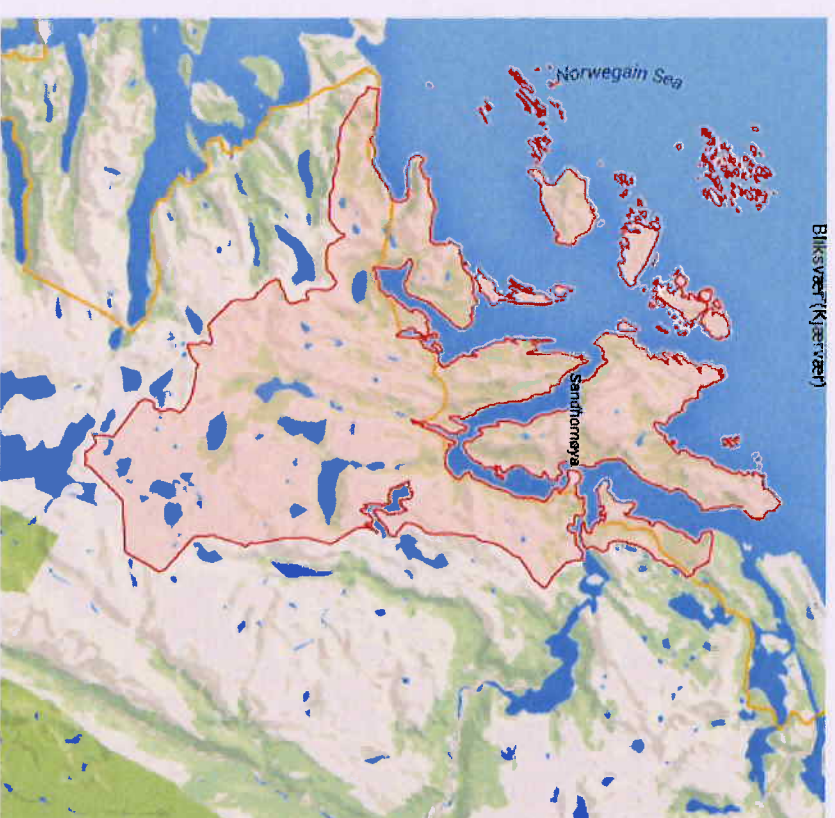
Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



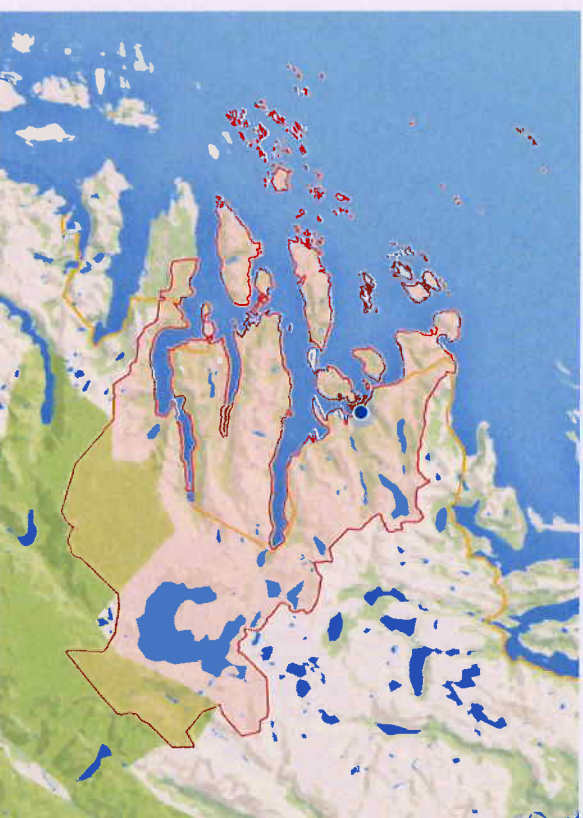
Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



Sterke og svake sider ved kommunens tjenesteproduksjon i dag

- Struktur på tjenestetilbudet
- Valgfrihet i tjenestetilbudet
- Rekruttering/kapasitet/
kompetanse



MANDAT MED FREMDRIFTSPLAN

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
 Arkivsaksnr.: 14/313

Arkiv: 002

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Formannskapet	03.06.2014
37/14	Kommunestyret	18.06.2014
68/14	Kommunestyret	10.12.2014
2/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
3/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
4/15	Kommunestyret	11.02.2015

Ordførerens innstilling:**Mandat for gruppa som skal jobbe med kommunestruktur:****Mål:**

Å sette kommunen i stand til å fatte vedtak i kommunestrukturdebatten.

Delmål:

- Å fremskaffe et godt beslutningsgrunnlag når det gjelder å dokumentere hva en ny struktur vil bety for Beiarn kommune som alternativ til å bestå som egen kommune.
- Innbyggere og ansatte skal ha reell innflytelse og medvirke i prosessen.
- Alternativer som skal ses er:
 - Beiarn som egen kommune
 - Beiarn sammen med Bodø
 - Salten som en kommune
- Ha ansvar og sørge for fremdrift i prosessen

Fokusområder:

I tillegg til ekspertutvalgets kriterier for en robust kommune skal fokusområdene være:

- Demokrati
- Befolkningsutvikling.
- Økonomi
- Areal- og ressursforvaltning
- Infrastruktur
- Arbeidsplasser/næringsutvikling
- Kommunalt tjenestetilbud
- Kompetanse
- Samfunnsikkerhet og beredskap

Bakgrunn:

Kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner har i brev til ordførerne invitert alle landets kommuner til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Beiarn kommune har sammen med de øvrige kommunene i Salten vedtatt å delta i mulighetsstudie vedrørende fremtidig kommunestruktur i Salten. Studien skal dokumentere, analysere og vurdere de utfordringer som er knyttet til kommunen som tjenesteyter, myndighetsutøver, samfunnsutvikler og demokratisk arena. Tema som skal belyses er:

- Kommunal tjenesteproduksjon og økonomi
- Infrastruktur, samferdsel, utdanning og kompetanse
- Frivillig sektor
- Muligheter og utfordringer med fokus på industri, næringsliv og sysselsetting
- Demokrati, innflytelse og deltakelse
- Alternative modeller for organisering av kommunal sektor i Salten som i et langsiktig perspektiv gir livskraftige lokalsamfunn og robuste kommuner
- Nye oppgaver og muligheter

Utredningen skal vise alternative løsninger for ny kommuneinndeling og det skal vies særlig oppmerksomhet mot sentraliseringseffekter. På bakgrunn av denne utredningen, skal kommunene settes i stand til å delta i en bred prosess om fremtidig kommunestruktur i Salten.

BDO vil i kommunestyret informere om utredningsarbeidet.

Kommunal og forvaltningskomiteen la frem sin innstilling (innst.300S (2013-2014)) om Kommuneproposisjonen 2015.

Saken ble behandlet i Stortinget 18.juni. Stortingets behandling viser at det er flertall på Stortinget for en reform.

Fylkesmannen har fått i oppgave å bistå kommunene. Dette er begrunnet med at fylkesmannen har god kunnskap om hvilke utfordringer fylket har og også om de enkelte kommuners situasjon. Fylkesmannen skal være tilrettelegger og koordinator i de prosessene som skal gjennomføres lokalt og regionalt.

Tidsplan for kommunereformen:

- Vår 2014: Stortingsbehandling av mål for reformen og opplegget for videre arbeid.
- Høst 2014, 2015 og vår 2016: Regionale prosesser med KS, fylkesmenn og kommuner. Oppsummeres av fylkesmennene høsten 2016.

- Vår 2015: Regjeringen legger frem forslag til nye oppgaver for kommunene.

Stortingsbehandling av denne meldingen.

- Høst 2015 og vår 2016: Kommunale vedtak om sammenslåing.
- Vår 2016: Vedtak i kongelige resolusjoner om sammenslåing av kommuner for de kommuner som er tidlig ute med lokale vedtak.
- Vår 2017: Regjeringen fremmer proposisjoner om ny kommunestruktur og om nye oppgaver til kommunene.

Fylkesmannen og deres prosessveileder vil delta og innformere på kommunestyremøtet.

Beiarn kommunestyre har sagt at vi ønsker å være aktiv i prosessen og «ha ei hand med på rattet».

Derfor har vi i kommunestyremøtet i desember satt ned ei gruppe bestående av seks politikere, rådmannen og to fra den øvrige administrasjonen.

Grappa består av Monika Sande, Rune Jørgensen, Bjørnar Brændmo, Gudbjørg Navjord, Ørjan Kristensen, Håkon Sæther, Ågot Eide, Frank Movik og Ole Petter Nybakk. Grappa har foreløpig hatt to møter. Vi har startet med å utforme et forslag til mandat som vi legger frem for kommunestyret.

I tillegg vil det være naturlig å drøfte:

- Hvordan kommunens innbyggere skal informeres og involveres i kommunestrukturdebatten.
- Hvordan endelig avgjørelse skal tas.(Folkeavstemming?)

Vi har i mandatet foreslått avgrensninger for hvilke alternativer til ny kommunestruktur grappa skal arbeide med, dette bør få spesielt oppmerksomhet.

Vurdering:

Vedlegg:

KOMMUNIKASJONSSTRATEGI

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
 Arkivsaksnr.: 14/313

Arkiv: 002

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
23/14	Formannskapet	03.06.2014
37/14	Kommunestyret	18.06.2014
68/14	Kommunestyret	10.12.2014
2/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
3/15	Kommunestyret	11.02.2015
/	Formannskapet	
4/15	Kommunestyret	11.02.2015

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommune slutter seg til kommunikasjonsstrategien for kommunereformen slik den er lagt frem av rådmannskollegiet i Salten.

Rådmannen søker om kr. 100.000 fra Kommunal og regionaldep (KMD), til ulike informasjonstiltak. Midlene disponeres etter nærmere avtale i den lokalt nedsatte politisk styringsgruppa.

Saksutredning:

Saken gjelder valg av strategi og tiltak for informasjon og involvering av innbyggerne i forhold til arbeidet med kommunereformen. Det anbefales at saken ses i sammenheng med egen politisk sak om mandat for politisk styringsgruppe med tilhørende lokal fremdriftsplan.

Bakgrunn:

Kommunestyret i Beiarn har sluttet seg til regionrådets mulighetsstudie og utredning om fremtidig kommunestruktur. Det har også de andre åtte Saltenkommunene. BDO er valg til å stå for utredningsarbeidet og er kommet godt i gang, blant annet med møter med tillitsvalgte og ledere i Beiarn kommune sist uke.

Fra side 30 i Innst. 300 S, innstilling til Stortinget fra kommunal- og forvaltningskomiteen om kommuneproposisjonen 2015, siteres;

«Det vil være opp til kommunene selv å avgjøre om de ønsker å spørre om innbyggernes råd ved folkeavstemning eller benytte en spørreundersøkelse. Departementet vil dekke inntil kr. 100.000 kroner til hver kommune i forbindelse med høring av og informasjon til innbyggerne».

Fra Fylkesmannen i Nordland har vi fått informasjon om at det må søkes om midlene. Beiarn kommunestyre har tatt inn kr. 100.000 i budsjettet for 2015 og således forutsatt at søknaden herfra vil bli innvilget. Vi har ennå ikke søkt og det har så vidt rådmannen vet ikke våre nabokommuner heller. Søknaden tenkes basert på lokale tiltak som den politisk valgte styringsgruppa prioriterer og tiltak i vedlagte forslag til felles kommunikasjonsstrategi.

I det utredningsarbeidet som nå er satt i gang vil grensejusteringer bli diskutert – og kanskje til slutt vedtatt. Da er det av stor betydning å involvere innbyggerne. Inndelingslovens §10 sier følgende: «Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag tilgrensejustering. Høringa kan skje ved folkeavrøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møter eller på annan måte».

Vurdering:

Valg av kommunikasjonsstrategi vurderes som viktig i den prosessen som nå er startet. Det er av stor betydning at kommunen fører en troverdig og åpen dialog med innbyggerne.

Rådmannskollegiet i Salten har ved flere anledninger drøftet hvordan kommunene skal sikre informasjon og involvering av innbyggerne i det viktige arbeidet. Vi erkjenner at det å sikre god involvering og balansert informasjon til innbyggerne er viktig men vanskelig. I den sammenheng har vi bedt kommunikasjonsrådgiverne i de kommunene som har slike; Meløy, Fauske og Bodø, om å utarbeide forslag til felles kommunikasjonsstrategi. På siste rådmannsmøte ble utkast til en felles strategi for hele Salten lagt frem av rådgiverne. Utkastet ble debattert og justert av et samlet rådmannskollegium og endelig og omforent forslag legges ved denne saken.

Berørte rådmenn finner det riktig å anbefale lokale politikere å operere noenlunde samstemt i den perioden utredningen i regi av regionrådet pågår. Dette siden vi gjennom regionrådet har et vedtatt felles utredningsmandat. Rådmannen i Beiarn ser imidlertid at vi lokalt må være påpasselige og selv bidra til at BDO belyser og utreder de forhold som antas å ha spesiell betydning for Beiarn. Dersom rådmannen og den lokalt valgte politiske styringsgruppa finner det nødvendig, må vi vurdere å fremme tilleggsutredninger til det arbeidet som gjøres av BDO/regionrådet. Dette må tas hensyn til i vår kommunikasjon med innbyggerne.

Rådmannen opplever at informasjonsansvaret er lokalt. Selv om leder av rådmannskollegiet i Salten, Even Ediassen, i referat fra siste møte 21. januar skriver at vi (alle rådmenn) foreslår felles disponering av de omsøkbare kr. 100.000 pr. kommune, så tenker rådmannen i Beiarn at dette må vi være forsiktige med. I Beiarn har vi tatt midlene inn i budsjettet på inntektssiden uten å avsette dem på spesielle poster til bruk i arbeidet med kommunereformen. Det innebærer at alle kostnadskrevende kommunikasjonstiltak i kommunereformen i 2015 faktisk må dekkes inn gjennom de ulike avdelingens respektive og anvendbare budsjettkonti.

I tillegg finner vi det nødvendig å sikre at informasjon og involvering får et lokalt tilsnitt. Det er derfor rådmannens vurdering at den nedsatte arbeidsgruppa blir involvert i gjennomføringen av valgt strategi og i det å disponere de midlene vi skal søke om og regner med å få.

Vedlegg:

Forslag til felles kommunikasjonsstrategi

Kommunereformen

Kommunikasjonsstrategi 2014 – 2016

Rådmannsutvalget legger med dette fram en felles kommunikasjonsstrategi for kommunereformen i Salten. Strategien er utarbeidet i samarbeid med kommunikasjonsrådgivere i kommunene Meløy, Fauske og Bodø. Den er utviklet gjennom felles møter og workshop med representanter for næringsliv, ungdomsråd og eldreråd.

Hensikt med strategien

Gjennom kommunikasjonsstrategien ønsker regionrådet å sikre forståelse av de kommunikasjonsutfordringene en slik reform innebærer, opptre koordinert, og sørge for framdrift gjennom felles tiltak.

Innbyggerne skal oppleve prosessen som åpen, inkluderende og at de har fått mulighet til å medvirke.

Bakgrunn

Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner gjennom en ny kommunereform, og inviterte alle landets kommuner høsten 2014 til å starte prosesser for å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017, med iverksettelse senest 1. januar 2020.

Salten regionråd har vedtatt å sette i gang et prosjekt for å utrede en fremtidsrettet og robust organisering av kommunal sektor i regionen. Utredningen skal berøre et bredt sett av temaer. Konsulentselskapet BDO er engasjert for å gjøre denne utredningen. Kommunale vedtak om sammenslåing må gjøres i løpet av våren 2016.

Inndelingslovens § 10 sier følgende om grenseendringer i forhold til innbyggerinvolvering: *«Kommunestyret bør innhente innbyggjarane sine synspunkt på forslag til grenseendring. Høyringa kan skje ved folkerøysting, opinionsundersøking, spørjeundersøking, møter eller på annan måte».*

Dette stiller krav til kommunens involvering av innbyggerne i en slik prosess.

Hvem sier hva/mediesaker

Regionrådets leder eller den han/hun bemyndiger uttaler seg om forhold som knytter seg til mulighetsstudier for Salten.

Kommunene har selvstendig ansvar for sin prosess og kommunikasjon. Det er viktig at regionrådet og kommunene orienterer hverandre om mediasaker.

Utfordringer

Kommunikasjonsmessige utfordringer med reformen:

- Alle bor vi i en kommune. Kommunereformen vil derfor få konsekvenser for alle innbyggere i Salten. Hvor man bor og hvor man kommer fra former vår identitet. Å endre på denne kan skape utrygghet og usikkerhet blant innbyggere.
- Kommunereformen går over tid og mye er uklart idet reformarbeidet starter. Det er vanskelig å kommuniseres en helhet før alternativene er klare og alle kommuner har gjort et endelig vedtak.
- Skape engasjement for en sak som for mange virker komplisert og uoversiktlig – begrepet «Kommunereformen» er i seg selv vanskelig å kommunisere.
- Kommunereformen er en forvaltningsreform som skaper stort politisk engasjement med bakgrunn i ideologiske spørsmål.

Mål med strategien

Med kommunikasjonsarbeidet ønsker vi å:

- * Bidra med fakta, åpenhet og trygghet blant innbyggerne og ansatte.
- * Skape god dialog mellom innbyggere, politikere og administrasjon.
- * Sikre en best mulig strukturert og profesjonell kommunikasjonsprosess overfor alle involverte.

Målgrupper

Dette er målgruppene vi har behov for å kommunisere med:

Eksterne:

- innbyggere
- næringsliv
- politikere
- kommuner i Salten
- fylkesmannen
- media
- frivillige organisasjoner
- kommunedelsutvalg
- grendelag/lokalutvalg
- samiske organisasjoner

- andre aktuelle målgrupper
- fylkeskommunen
- vennskapskommuner
- samarbeids-og kontraktspartnere

Interne:

- ansatte i kommunene
- ansatte/tillitsvalgte
- kommunale foretak og IKS/AS
- politikere

Kanaler

Dette er kanalene vi vil benytte til å kommunisere med:

- folkemøter
- folkehøringer
- media
- sosiale medier
- kommunens nettsider
- brosjyrer/annonser
- felles mal powerpoint presentasjon

Av disse kanalene anbefaler vi folkemøter og bruk av media som de viktigste kommunikasjonskanaler, samt egne nettsider.

Framdriftsplan for kommunereformen

Det er viktig at tiltakene i strategien henger nøye sammen med framdriftsplanen vedtatt av regionrådet, og til beslutninger er gjort i alle kommuner.

Tiltak i regi av Salten regionråd

Tiltak	Hva	Hvor	Når
Folkemøter	Turne i Salten med sentral og lokal debattleder, lyd og lys. Panel lokalt. Opplysning, debatt og folkets røst	Alle kommunene i Salten	Mai 2015/ Februar 2016
Reformen i valgkampen	Felles folkemøte med framleggelse av	Stormen	Tidlig september

	konklusjoner og debatt		
Felles avis	Samarbeid med regionavisa AN om informasjonsavis om fordeler og ulemper	Salten	Mai/juni

Forslag til lokale tiltak

Være der folk er	Stand på messer/kjøpesenter Skolebesøk/debatter Ordfører på kafe Ungdomssamlinger med musikk og informasjon Invitere seg inn til lag og foreninger Åpen kanal til kommunikasjonsansvarlig en dag i uka	Alle kommuner i Salten	Hele perioden
Reformen i valgkampen	Hovedsak i lokal valgkamp	Alle kommuner Salten	Juli ,august, september
Egne nettsider	Informere på nettsider/intranett	Alle kommuner Salten	Fortløpende
Sosiale medier	Informere, skape engasjement og debatt	Alle kommuner Salten	Fortløpende