

MØTEPROTOKOLL

Beiarn Kommunestyre

Møtested: Samfunnsalen, Moldjord skole

Møtedato: 21.09.2016 Tid: 09:00

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Møtt for
Leder	Monika Sande		
Nestleder	Håkon André Nordberg Sæther		
Medlem	Linda Tove Tverrånes Moen		
Medlem	Ole-Håkon Hemminghytt		
Medlem	Helge Osbak		
Medlem	Linda Merete Larsen		
Medlem	Merethe Selfors		
Medlem	André Kristoffersen	FO	
Medlem	Rune Jørgensen		
Medlem	Audgar Roald Carlsen	FO	
Medlem	Marit Cicilie Moldjord		
Medlem	Bjørnar Brændmo	FO	
Medlem	Gudbjørg Haukdal Navjord		
Medlem	Tone Kristin Helbostad		
Medlem	Julie Birgitte Kristensen		
Varamedlem	Øyvind Sande		Andre Kristoffersen
Varamedlem	Ellinor Mikalsen		Audgar Carlsen
Varamedlem	Tore Nyvold		Bjørnar Brændmo
Varamedlem	Torbjørn Grimstad		Julie Kristensen under behandling av sak 46/16

Fra adm. (evt. andre):

Behandlede saker:

Underskrifter:

Vi bekrefter med våre underskrifter at møtebokens blad er ført i samsvar med det som ble bestemt på møtet.

SAKSLISTE

**Saksnr. Arkivsaksnr.
Tittel**

REFERATER

DELEGERTE VEDTAK

- 45/16 16/935
GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET
- 46/16 16/822
SØKNAD OM PERMISJON/FRITAK FRA POLITISK VERV
- 47/16 16/886
SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISK VERV
- 48/16 16/868
VALG AV FORLIKSRÅD 01.01.2017 - 01.01.2021
- 49/16 16/890
NY KOMMUNELOV
- 50/16 16/901
BRØYTING AV PRIVATE VEIER 2016 - 2017 BRØYTESATSER
- 51/16 16/798
**SØKNAD OM ENDRING AV SALGSBEVILGNING - COOP BEIARN
OG MISVÆR SA**
- 52/16 16/825
**HØRINGSUTTALELSE - HØRING PÅ ENDRINGERSFORSLAG I
KONSESJONSLOV, JORDLOV OG ODELSLOV**

Åpning:

År 2016, den 21. september, ble det etter forutgående innkalling avholdt kommunestyremøte i samfunnsalen på Moldjord skole.

Navneoppropet viste et fulltallig kommunestyre med femten fremmøtte representanter. Det var ingen innvendinger til innkallingen og møtet ble erklært lovlig satt.

Fra administrasjonen møtte i tillegg til rådmannen; økonomisjefen og kommunallederne. I tillegg møtte oppvekstleder Tone Gundersen Opli og personalansvarlig Nina Brùlhart sammen med kommunens lærling innen kontor- og administrasjonsfag, Anders Forstun på deler av møtet.

Det var ingen innvendinger til sakslisten. Av praktiske årsaker ble sakene om fritak fra politiske verv behandlet aller først i møtet.

Tematime

Nærpolitireformen med besøk fra politiet ved Robin Johnsen var avtalt til kl. 13.00 og ble gjennomført da.

Orienteringer fra administrasjonen:

Kommunalleder Frank Movik orienterte om arbeidet med boligbygging på Storjord, vannverksutbygging, omsorgsboligbyggingen, oppgraderingen av kommunale veier, næringsbygg Storjord og felles samferdselsprosjekt med Bodø og Saltdal. Kommunalleder Ågot Eide orienterte kort om driften og om kommunens flyktningarbeid. Oppvekstansvarlige Tone G Opli orienterte om skolens strategiplan og kommunalleder Lisbeth Movik orienterte om driften og særlig om omstillingsarbeidet.

Vedtak:

Kommunestyret tok orienteringene til underretning.

Enst. vedtatt.

Ovenfor nevnte orienteringer var oppspill til økonomisjefens presentasjon av prosessplan for et godt økonomiplan- og budsjettarbeid. Geir Arne Solbakk presenterte, delvis sammen med rådmannen, hvordan årets lokale prosess blir. Administrasjonen gjorde rede for at vi ikke er helt tilfreds med egen evne til å ha fått grunnleggende analyser på plass og meddelt politisk nivå. Formannskapet vil bli trukket inn i budsjettarbeidet med eget seminar 28. september.

Vedtak:

Kommunestyret tar økonomisjefens presentasjon til orientering.

Enst. vedtatt.

Habilitet:

I saken 46/16, om fritak fra politiske verv, fratrådte representanten Julie Kristensen som part i saken og inhabil. Torbjørn Grimstad tiltrådte.

I sak 51/16, om endring i salgsbevilling for Coop BEMI Tollå, fratrådte Marit Moldjord siden

hun var saksbehandler for saken. Ingen vara var innkalt i hennes sted.

Under sak om referater ble kommunens bruk av delegasjon i søknad om redusert sjenkebevilling drøftet. Marit Moldjord fratrådte under denne diskusjonen siden hun var saksbehandler.

Habilitetsvurderingene ble enstemmig vedtatt.

Referater

De på forhånd utsendte referatene ble gjennomgått.

I referat om håndtering av søknad om redusert sjenkebevilling fant kommunestyret det nødvendig å presisere at rutiner og regler for slike saker måtte innarbeides slik at det ikke kan stilles tvil om håndtering og hvem som skal avgjøre slike saker for ettertiden. Saken bes forelagt kommunestyret.

I referat om Saltenstrategier besluttet kommunestyret at de ville ha seg forelagt sak til neste møte etter innstilling fra underliggende organ. Rådmannen omdelte i denne sammenheng Saltenkommunenes vedtatte felles strategi for samarbeid og eierstyring og orienterte om Bodø bystyre sin sak om prinsipper for det interkommunale samarbeidet.

Vedtak:

Referatene tas til etterretning

Enst. vedtatt.

DELEGERT VEDTAK:

Tatt til etterretning.

45/16

GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET

Vedtak:

Protokoller fra møte 20. juni og 22. juni ble underskrevet og godkjent. Til å skrive under dagens protokoll ble Linda Moen og Tore Nyvold valgt.

Det ble minnet om kommunestyrets reglement og rutinene ved underskrift. Ordfører ba om at valgte underskrivere ble påminnet sitt ansvar ved melding fra servicetorg/politisk sekretariat når protokollen(e) foreligger.

Enst. vedtatt

46/16

SØKNAD OM PERMISJON/FRITAK FRA POLITISK VERV

Vedtak:

Julie Kristensen gis permisjon fra sine politiske verv i den tiden hun er aktiv student. Varamannslista til utvalgene Kristensen er deltaker i, avgjør hvem som i permisjonstiden skal innkalles som fast medlem.

Enst. vedtatt

Behandling:

Repr. Julie Kristensen fratrådte som inhabil og varamedlem Torbjørn Grimstad tiltrådte møtet.

Repr Julie Kristensen fratrådte møtet da hun hadde fått innvilget permisjon og vararepresentant Torbjørn Grimstad tiltrådte møte fra dette tidspunkt.

Rådmannens innstilling:

Julie Birgitte Kristensen gis ikke fritak fra politiske verv i Beiarn kommune i valgperioden.

Avslaget på søknaden begrunnes med at kommunen kan og vil tilrettelegge for aktiv politisk deltakelse når det passer i forhold til Kristensens deltakelse på desentralisert studie.

47/16

SØKNAD OM FRITAK FRA POLITISK VERV

Vedtak:

Bjørnar Brændmo gis fritak fra sine politiske verv i Beiarn kommune for resten av valgperioden 2015-2019.

Enstemmig vedtatt.

48/16

VALG AV FORLIKSRAÐ 01.01.2017 - 01.01.2021

Vedtak:

Som medlemmer til forliksrådet for perioden 01.01. 2017 – 01.01.2021 velges (tre medlemmer og tre varamedlemmer):

Linda T. Moen
Tone Helbostad
Jarl Dokmo

Vara (i rekkefølge):

Terje Solhaug
Merethe Selfors
Bjørnar Brændmo

Enstemmig vedtatt.

49/16

NY KOMMUNELOV

Vedtak:

Beiarn kommunestyre avgir slik høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

Kommunelovens formålsbestemmelse (kap 3)

Beiarn kommunestyre støtter mindretallets innstilling om å beholde dagens formålsbestemmelse. Formålsbestemmelsen i gjeldende lov fremhever folkestyret, og begrepet folkestyre er viktig. Det er det lokale folkestyret som gir et lokalt selvstyre legitimitet. Selvstyret er foreslått regulert i en egen bestemmelse.

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Å stadfeste det kommunale selvstyret ved å presisere kommunen som et eget rettssubjekt, lovfeste rammen som det kommunale selvstyret skal utøves innenfor, og at eventuell begrensning av det kommunale selvstyret må gjøres i lov eller med hjemmel i lov støttes av Beiarn kommune.

Det kommunale selvstyret må sikres et økonomisk grunnlag for fremdeles å utgjøre grunnstammen i offentlig tjenesteproduksjon og å kunne være garantisten for innbyggernes velferd. Dette kan bare skje ved statlig rammestyring heller enn detaljert statlig styring.

Beiarn kommune er enige i å lovfeste tre prinsipper for forholdet mellom nasjonale myndigheter og kommunene:

1. Det kommunale selvstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål (forholdsmessighetsprinsippet).
2. Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges så nær innbyggerne som mulig (nærhetsprinsippet).
3. Kommunene bør ha frie inntekter innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk som gir økonomisk handlingsrom (finansieringsprinsippet).

Kapittel 5: Kommunens virkeområde

Beiarn kommune oppfatter at utvalgets forslag innebærer at kommunal virksomhet som utøves innenfor en annen organisasjonsform, for eksempel gjennom aksjeselskap eller interkommunale selskaper, fortsatt skal ivaretas gjennom særlover. For det tilfelle at dette er korrekt oppfattet, mener Beiarn kommune at dette kan avstedkomme uklarheter i forhold til hva som skal defineres som kommunal virksomhet. Det viktige må likevel være at kommunene ikke kan organisere seg bort fra offentlige oppgaver og ansvar pålagt ved kommunelov eller særlovgivning og at demokratisk styring og kontroll hele veien ivaretas som det grunnleggende prinsippet for virksomhet kommunen involverer seg i.

Beiarn kommune støtter ikke den utvidede definisjonen av folkevalgt. Beiarn kommunestyre mener det fortsatt skal være slik at folkevalgte er de valgte medlemmer og vara til kommunestyre og fylkesting.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Beiarn kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. For vår kommune innebærer det også at samarbeidsorganer som yter tjenester på vegne av kommunen skal vise samme åpenhet. Kommunelovutvalgets forslag om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes derfor.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Beiarn kommune mener at god informasjon, kfr. vår uttalelse om kapittel 6, skal danne grunnlag for innflytelse og innbyggerdeltakelse. Da blir demokratiet sterkere. Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Beiarn kommune mener gjeldende lovtekst om innbyggerinitiativ bør videreføres. Kravet til antall underskrifter ikke bør økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

a. Folkevalgte organer

Beiarn kommune støtter forslaget om forenkling av dagens § 10. Kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov.

b. Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv, jfr. § 13-1, 2-4 ledd er positivt. Herunder støtter Beiarn kommune den foreslåtte presiseringen i § 13, hvor det lovfestes at rådmannen har ansvar for personalsaker.

Beiarn kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at den godt innarbeidede tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune – å være rådgiver til de folkevalgte. Posisjonen som øverste administrative leder er så godt innarbeidet at første ledd av ordet rådmann ikke oppfattes som uklart i denne sammenheng. Mht. behovet for å finne et navn som er kjønnsnøytralt, så har vi forståelse for utvalgets argumentasjon og drøfting, men vi finner ikke benevnelsen kommunedirektør å være dekkende og entydig. Stillingsbenevnelsen bør reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i folkestyret.

Det er interessant at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap", men heller i kapt. 8.4 tar opp at «...navneendring ikke bør gjøres... fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet». Beiarn kommune legger samme type argumenter til grunn for vårt syn om rådmannstittelen og viser til at det i forhold til utvalgets forslag fremdeles vil være anledning å benevne øverste administrative leder som administrasjonssjef.

c. Delegasjon og innstillingsrett

Beiarn kommune sier seg enige i utvalgets forslag om å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegere myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen.

Dog savner vi presiseringer i forhold til øvrig selskapslovgivning og mener kommuner som aksjeeiere bør ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for. Kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt også i en annen kommune. Hvis ikke det tillates ser vi for oss praktiske problemer og ineffektivitet i for eksempel styringen av interkommunalt eide aksjeselskaper. Forholdene for interkommunale selskaper må tilrettelegges, ikke forverres.

Beiarn kommune er direkte uenige i ordlyden i § 5-2, 4. ledd, andre punktum som innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebærer etter vår vurdering en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. Vi finner en slik innskrenkning å utgjøre en begrensning i kommunens selvstyre og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. På dette området bør gjeldende rett videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

På dette området finnes interessant rettspraksis som Bodø kommune har vist til. Høyesterett har i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Beiarn støtter Bodø kommunes syn på dette området og vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Beiarn kommune støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunene selv skal kunne bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører. Forslagene som har til hensikt å styrke ordførers rolle støttes. Beiarn kommune vil likevel frarå innføring av utvalgets forslag om at ordfører skal ha adgang til å opprette utvalg på eget initiativ. Skal kommunestyrene som folkevalgte organer kunne ivareta helheten må delegasjonsansvaret tilligge dem. Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv.

Kapittel 11: Kommunale foretak

Beiarn kommune har ingen egne kommunale foretak og ikke noe sterkt syn på valgbarhetsbegrensninger til slike. Med hensyn til valgbarhetsbegrensninger for kommunestyrets medlemmer i aksjeselskaper, er det Beiarn kommunes syn at det ikke bør være begrensninger i 100 % offentlig eide selskaper, men at det ellers bør være strenge og tydelige begrensninger for å unngå habilitetsproblematikk og potensielt omdømmetap. Refleksjonen om det prinsipielle dreier seg om at valgte medlemmer til et styre i aksjeselskap skal ivareta selskapets interesser. Det vil ikke alltid være sammenfallende med kommunenes interesser, hvis ikke det offentlige har 100 % eierskap.

Kapittel 12: Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Utvalgets forslag om at kommunestyret, på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn skal kunne suspendere og frata ordfører vervet, støttes ikke av Beiarn kommune.

Beiarn kommunestyre er enige i mindretallets syn og støtter ikke forslaget om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren. Folkevalgte har både plikt og rett til å stå i vervet hele valgperioden. Dette er grunnleggende normer som det representative demokratiet nasjonalt og lokalt hviler på. Folkevalgtes rett til å stå i vervet ut valgperioden bør ha sterk beskyttelse. Eventuelle unntak fra retten til å stå i folkevalgte verv må begrunnes godt og bygge på et klart behov. Mindretallet ser at gjeldende regulering av adgang til å suspendere folkevalgte i kommuneloven § 15 nr. 3 kan ha gode grunner for seg. Denne suspensjonsadgangen gjelder ved brudd på nærmere angitte straffebestemmelser som er knyttet til utøvelse av verv eller tjeneste for kommunen eller fusk og uregelmessigheter knyttet til valg. Forslagene om å utvide adgangen til å suspendere ordføreren er ikke tilsvarende godt begrunnet. Det er også vanskelig å påvise et klart behov for slike lovendringer, særlig fordi adgangen til å søke fritak fra verv har vist seg å være tilstrekkelig. Når ordførere knyttes til sterkt klanderverdige forhold, er det et problem for kommunen. Dette hensynet er imidlertid ikke så tungtveiende at hovedregelen om rett til å stå i vervet bør falle bort.

Kapittel 13: Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Beiarn kommunestyre foreslår å videreføre gjeldende rett, altså krav om at hvert parti sine lister skal ha kjønnsbalanse. De andre partiene skal ikke kunne påvirke hvem eller hvordan et parti ønsker å sette opp sin liste.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Beiarn kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte i minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes likevel ikke da vi mener dette er en unødvendig inngripen i kommunestyrenes selvråderett og eget kompetanseområde.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Utvidet innsynsrett og samtidig innskjerpet taushetsplikt for folkevalgte, slik utvalget foreslår, sammenfaller godt med Beiarn kommunes ønske om åpenhet i forvaltningen. Etter vårt syn vil det bidra til en sterkere ansvarsfølelse hos folkevalgte og en økt tillit til lokale folkevalgte. Ombudsrollen til folkevalgte kan etter vårt syn bli lettere å bære med økt innsynsrett og innskjerpet taushetsplikt.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener vi at evt. hjemler for taushetsplikt for folkevalgte bør adresseres i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Beiarn kommune er en distriktskommune med utfordrende geografi og lang avstand til gode og viktige nabokommuner som vi samhandler mye med. Vi er derfor positive til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for

raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken.

Beiarn kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5, 2. ledd, samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4, 2. ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 17: Inhabilitet for folkevalgte og ansatte

Beiarn kommune er tilfreds med at det ikke foreslås realitetsendringer i hovedinnholdet i gjeldende habilitetsregler.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Beiarn kommune støtter forslaget om regionråd, jfr. § 17-1. Salten oppleves å ha et velfungerende regionråd, organisert etter dagens § 27. For flere viktige, men løsere organiserte samarbeider, fungerer regionrådet som overbygningsorgan. Vi er derfor negativt avventende til forslaget om organisering i kommunalt oppgavefelleskap og de konsekvenser dette kan gi. Det er viktig at ikke kommunene, gjennom direkte lovgivning, må omorganisere seg bort fra godt fungerende samarbeidsordninger, noe som kan oppfattes som en unødig inngripen i selvstendighetsprinsippet og retten til å organisere etter lokale og regionale behov.

Beiarn kommune er positive til forslaget om å klargjøre det økonomiske ansvaret, kfr. ny § 19-2 og kravet i ny § 19-4, 4. ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Vi er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap

for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

a. Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen, gjennom økonomiske handlingsregler, blir ivaretatt over lang tid. Et kommunestyres ansvarlighet må strekke seg utover egen valgperiode. Foreslåtte presiseringer bidrar til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene er for strenge.

b. Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Uten at det har stor betydning for Beiarn kommune i dag, vurderes det som positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet, inkludert også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap. Dette ville gitt et vesentlig komplisert merarbeid mht deleide selskaper og etter vårt syn svekket folkevalgtes muligheter til reell og god oversikt over kommunens økonomiske totalbilde.

c. Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap.

Kommunedirektørens/rådmannens ansvar og handlingsrom presiseres. Forslagene støttes.

d. Skille mellom drift og investering

Videreføring av den foreslåtte presiseringen om skille setter rettslige rammer for hva som økonomisk ansvarlighet og god kommunal regnskapsskikk. Beiarn kommune støtter utvalgets presisering.

e. Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdi av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder. Beiarn kommune er positive til utvalgets vurdering av hvordan formidlingslån skal håndteres.

f. Kommunale garantier

Et generelt forbud mot kommunale garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i kommunenes økonomiforvaltning. På dette området har det vært viktige endringer og justeringer siden «den opprinnelige» kommuneloven kom til anvendelse. Beiarn kommune opplever det som viktig at loven presiserer grensene for garantiansvaret, men samtidig gir en viss mulighet til tidsavgrenset risikoavlastning for

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Kommunelovutvalget mener at rettsvirkningene av brudd på økonomibestemmelsene bør klargjøres. Dette støttes av Beiarn kommune. Forslaget fra utvalget bygger på prinsippet om at brudd på kommunelovens alminnelige regler skal lede til privatrettslig ugyldighet i de tilfeller der rettsbruddet var synlig for kommunens kontraktspartner. Beiarn kommune mener dette gir en tydelighet og større motivasjon til å unngå brudd på reglene og støtter forslaget.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Beiarn kommuner er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover. God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Vi har merket oss utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: *"Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres."* Vi er positive til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Beiarn kommune har erfaring med utarbeidelse av eiermelding for så vel interkommunale selskaper som egne selskaper. Våre erfaringer tilsier at vi støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jfr. § 27-1.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jfr. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i

forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Vi støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovligstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Vi er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Beiarn kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Vi mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter vårt syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Beiarn kommune viser til Bodø kommunes uttalelse om en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Vi støtter Bodø i vurderingene av at disse kommunene fra før må antas å ha liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger fra utvalget vil kunne gi store negative konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

Enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommunestyre avgir slik høringsuttalelse til NOU 2016:4 Ny kommunelov

Kapittel 3: Kommunelovens formålsbestemmelse (kap 3)

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om modernisering av lovens formålsbestemmelse, ved å lovfeste det kommunale selvstyret. Beiarn kommune mener at det kommunale selvstyret må lovfestes og at denne viktige gjennomgangen av kommuneloven må brukes til å få det på plass. Vi er positive til lovens intensjon om å fremme et sterkt og representativt lokaldemokrati med aktiv innbyggerdeltakelse og lovfesting av at det skal legges til rette for at kommuner kan yte tjenester og drive samfunnsutvikling til beste for innbyggerne, og bidra til at kommunene er effektive, tillitsskapende og bærekraftige.

Kapittel 4: Kommunalt selvstyre

Å stadfeste det kommunale selvstyret ved å presisere kommunen som et eget rettssubjekt, lovfeste rammen som det kommunale selvstyret skal utøves innenfor, og at eventuell begrensning av det kommunale selvstyret må gjøres i lov eller med hjemmel i lov støttes av Beiarn kommune.

Det kommunale selvstyret må sikres et økonomisk grunnlag for fremdeles å utgjøre grunnstammen i offentlig tjensteproduksjon og å kunne være garantisten for innbyggernes velferd. Dette kan bare skje ved statlig rammestyring heller enn detaljert statlig styring.

Beiarn kommune er enige i å lovfeste tre prinsipper for forholdet mellom nasjonale myndigheter og kommunene:

1. Det kommunale selvstyret bør ikke begrenses mer enn det som er nødvendig for å ivareta nasjonale mål (forholdsmessighetsprinsippet).
2. Offentlige oppgaver bør fortrinnsvis legges så nær innbyggerne som mulig (nærhetsprinsippet).
3. Kommunene bør ha frie inntekter innenfor rammene av nasjonal økonomisk politikk som gir økonomisk handlingsrom (finansieringsprinsippet).

Kapittel 5: Kommunens virkeområde

Beiarn kommune oppfatter at utvalgets forslag innebærer at kommunal virksomhet som utøves innenfor en annen organisasjonsform, for eksempel gjennom aksjeselskap eller interkommunale selskaper, fortsatt skal ivaretas gjennom særlover. For det tilfelle at dette er korrekt oppfattet, mener Beiarn kommune at dette kan avstedkomme uklarheter i forhold til hva som skal defineres som kommunal virksomhet. Det viktige må likevel være at kommunene ikke kan organisere seg bort fra offentlige oppgaver og ansvar pålagt ved kommunelov eller særlovgivning og at demokratisk styring og kontroll hele veien ivaretas som det grunnleggende prinsippet for virksomhet kommunen involverer seg i.

Kapittel 6: Kommunens informasjonsplikt

Beiarn kommune er opptatt av åpenhet i forvaltningen. For vår kommune innebærer det også at samarbeidsorganer som yter tjenester på vegne av kommunen skal vise samme åpenhet. Kommunelovutvalgets forslag om å utvide kommunens informasjonsplikt til også å omfatte virksomheter som utfører oppgaver på vegne av kommunen støttes derfor.

Kapittel 7: Innbyggerdeltakelse

Beiarn kommune mener at god informasjon, kfr. vår uttalelse om kapittel 6, skal danne grunnlag for innflytelse og innbyggerdeltakelse. Da blir demokratiet sterkere. Å sikre medvirkning fra innbyggerne er et viktig kjennetegn ved lokaldemokratiet. Beiarn kommune mener gjeldende lovtekst om innbyggerinitiativ bør videreføres. Kravet til antall underskrifter bør ikke økes.

Kapittel 8: Folkevalgte organer og administrasjonen

Folkevalgte organer

Beiarn kommune støtter forslaget om forenkling av dagens § 10. Kommunene skal ha handlingsfrihet til å opprette utvalg og fastsette utvalgenes myndighetsområde og oppgaver i forhold til den enkelte kommunes behov.

Om endring av tittel på lederen av kommunens administrasjon mv.

Å tydeliggjøre administrasjonens roller og oppgaver gjennom å presisere ledelsesansvaret, kravene til utredning mv, jfr. § 13-1, 2-4 ledd er positivt. Herunder støtter Beiarn kommune den foreslåtte presiseringen i § 13, hvor det lovfestes at rådmannen har ansvar for personalsaker.

Beiarn kommune er derimot negativ til forslaget om å endre tittelen på lederen for administrasjonen fra rådmann til kommunedirektør, jfr. § 13-1. Vi mener at den godt innarbeidede tittelen rådmann får frem det unike ved å være øverste leder i en kommune – og å være rådgiver til de folkevalgte. Posisjonen som øverste administrative leder er så godt innarbeidet at første ledd av ordet rådmann ikke oppfattes som uklart i denne sammenheng. Mht. behovet for å finne et navn som

er kjønnsnøytralt, så har vi forståelse for utvalgets argumentasjon og drøfting, men vi finner ikke benevnelsen kommunedirektør å være dekkende og entydig. Stillingsbenevnelsen bør reflektere at det ikke dreier seg om ledelse av en ordinær virksomhet med økonomisk formål, men ledelse av en institusjon som har stor verdi som et grunnleggende element i folkestyret.

Det er interessant at utvalget selv ikke foreslår å endre begrepet "Formannskap", men heller i kapt. 8.4 tar opp at «...navneendring ikke bør gjøres... fordi formannskapet er et historisk begrep og organ, og det har en egenverdi å ivareta navnet». Beiarn kommune legger samme type argumenter til grunn for vårt syn om rådmannstittelen og viser til at det i forhold til utvalgets forslag fremdeles vil være anledning å benevne øverste administrative leder som administrasjonssjef.

Delegasjon og innstillingsrett

Beiarn kommune sier seg enige i utvalgets forslag om å lovfeste og presisere kommunestyrets adgang til å delegerer myndighet til andre folkevalgte organer, rettssubjekter eller til administrasjonen.

Dog savner vi presiseringer i forhold til øvrig selskapslovgivning og mener kommuner som aksjeeiere bør ha større frihet med hensyn til delegering enn det lovforslaget åpner for. Kommuner bør kunne overlate fullmaktsrepresentasjon til ordfører eller annen folkevalgt også i en annen kommune. Hvis ikke det tillates ser vi for oss praktiske problemer og ineffektivitet i for eksempel styringen av interkommunalt eide aksjeselskaper. Forholdene for interkommunale selskaper må tilrettelegges, ikke forverres.

Beiarn kommune er direkte uenige i ordlyden i § 5-2, 4. ledd, andre punktum som innebærer en innskrenkning av gjeldene rett for kommunen sin adgang til å overlate lovpålagte oppgaver til et annet rettssubjekt. Dette vil innebærer etter vår vurdering en innskrenkning av kommunens frihet til å overlate lovpålagte oppgaver til egne selskaper eller til andre rettssubjekter den driver sammen med andre, enten det er sammen med andre kommuner eller private. Vi finner en slik innskrenkning å utgjøre en begrensning i kommunens selvstyre og den begrenser muligheten til interkommunalt samarbeid. På dette området bør gjeldende rett videreføres, slik at utvalgets hovedformål om å styrke kommunenes selvstyre realiseres på en god måte.

Disposisjoner uten fullmakt eller myndighet

På dette området finnes interessant rettspraksis som Bodø kommune har vist til. Høyesterett har i sak HR 2016-476-A har drøftet hvorvidt det gjelder en alminnelig legitimasjonsregel for kommuner. Høyesterett konkluderte med at de alminnelige legitimasjonsreglene i avtaleloven ikke får anvendelse, med mindre det foreligger særlige grunner. Beiarn støtter Bodø kommunes syn på dette området og vil anbefale at gjeldende rett videreføres slik det fremkommer i dommen og at dette innarbeides i lovens bestemmelser.

Kapittel 9: Overordnede styringsmodeller. Særlig om parlamentarisme

Beiarn kommune støtter forslaget om å skjerpe kravet til flertall for å endre styringsform.

Kapittel 10: Ordfører

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunene selv skal kunne bestemme om det skal gjennomføres direkte valg til ordfører. Forslagene som har til hensikt å styrke ordførers rolle støttes. Beiarn kommune vil likevel frarå innføring av utvalgets forslag om at ordfører skal ha adgang til å opprette utvalg på eget initiativ. Skal kommunestyrene som folkevalgte organer kunne ivareta helheten må delegasjonsansvaret tilligge dem. Adgangen til å opprette utvalg bør fortsatt ivaretas av kommunestyret eller utvalgene selv.

Kapittel 11: Kommunale foretak

Beiarn kommune har ingen egne kommunale foretak og ikke noe sterkt syn på valgbarhetsbegrensninger til slike. Med hensyn til valgbarhetsbegrensninger for kommunestyrets medlemmer i aksjeselskaper, er det Beiarn kommunes syn at det ikke bør være begrensninger i 100 % offentlig eide selskaper, men at det ellers bør være strenge og tydelige begrensninger for å unngå habilitetsproblematikk og potensielt omdømmetap. Refleksjonen om det prinsipielle dreier seg om at valgte medlemmer til et styre i aksjeselskap skal ivareta selskapets interesser. Det vil ikke alltid være sammenfallende med kommunenes interesser, hvis ikke det offentlige har 100 % eierskap.

Kapittel 12: Valgbarhet. Ombudsplikt og suspensjon mv.

Utvalgets forslag om at kommunestyret, på visse vilkår og med de flertallskrav som forslaget legger til grunn skal kunne suspendere og frata ordfører vervet, støttes av Beiarn kommune.

Kapittel 13: Valg av medlemmer til folkevalgte organer

Det er naturlig for Beiarn kommune å støtte forslaget om krav til kjønnsbalanse også for folkevalgte organer.

Kapittel 14: Godtgjøring og velferdsgoder

Beiarn kommune er enig med utvalgets vurdering om behovet for en bredere gjennomgang og samordning av folkevalgtes rettigheter i forhold til hvordan dette er regulert gjennom dagens lovverk. Forslaget om at folkevalgte i minst 50 % stilling gis samme rettigheter til velferdsgoder som kommunens ansatte støttes likevel ikke da vi mener dette er en unødvendig inngripen i kommunestyrenes selvråderett og eget kompetanseområde.

Kapittel 15: Utvidet innsynsrett og taushetsplikt

Utvidet innsynsrett og samtidig innskjerpet taushetsplikt for folkevalgte, slik utvalget foreslår, sammenfaller godt med Beiarn kommunes ønske om åpenhet i forvaltningen. Etter vårt syn vil det bidra til en sterkere ansvarsfølelse hos folkevalgte og en økt tillit til lokale folkevalgte. Ombudsrollen til folkevalgte kan etter vårt syn bli lettere å bære med økt innsynsrett og innskjerpet taushetsplikt.

I tråd med de generelle krav og forventninger fra samfunnet til utstrakt åpenhet i forvaltningen i Norge, mener vi at evt. hjemler for taushetsplikt for folkevalgte bør adresseres i den nye kommuneloven.

Kapittel 16: Saksbehandlingsregler og møteoffentlighet

Beiarn kommune er en distriktskommune med utfordrende geografi og lang avstand til gode og viktige nabokommuner som vi samhandler mye med. Vi er derfor positive til at adgangen til fjernmøter utvides. Dette er i samsvar med samfunnsutviklingen og ivaretar behovene for raske og effektive møter for de som deltar i lokalpolitikken.

Beiarn kommune støtter forslaget om å gi adgang til å lukke møter for saker som angår en arbeidstakers tjenstlige forhold iht. § 11-5, 2. ledd, samt adgangen til ikke å omtale slike saker i møteboken iht. § 11-4, 2. ledd. Hensynet til den enkelte arbeidstakers personvern – i praksis rådmannen, og adgangen til å løse konflikter før de eskalerer, bør veie tyngre enn offentlighetens ønske om innsyn i alle saker som behandles av de folkevalgte organer.

Kapittel 17: Inhabilitet for folkevalgte og ansatte

Beiarn kommune er tilfreds med at det ikke foreslås realitetsendringer i hovedinnholdet i gjeldende habilitetsregler.

Kapittel 18: Interkommunalt samarbeid

Beiarn kommune støtter forslaget om regionråd, jfr. § 17-1. Salten oppleves å ha et velfungerende regionråd, organisert etter dagens § 27. For flere viktige, men løsere organiserte samarbeider, fungerer regionrådet som overbygningsorgan. Vi er derfor negativt avventende til forslaget om organisering i kommunalt oppgavefelleskap og de konsekvenser dette kan gi. Det er viktig at ikke kommunene, gjennom direkte lovgivning, må omorganisere seg bort fra godt fungerende samarbeidsordninger, noe som kan oppfattes som en unødig inngripen i selvstendighetsprinsippet og retten til å organisere etter lokale og regionale behov.

Beiarn kommune er positive til forslaget om å klargjøre det økonomiske ansvaret, kfr. ny § 19-2 og kravet i ny § 19-4, 4. ledd bokstav b om at det skal fremgå av samarbeidsavtalen hvorvidt oppgavefelleskapet er et eget rettssubjekt. Vi er også positive til å lovfeste krav om eget regnskap

for både regionråd og kommunale oppgavefelleskap jfr. § 14-8. Dette vil bidra til å hindre mistanke om kryss-subsidiering og sikre tillit til kommunens virksomhet.

Kapittel 19: Økonomiforvaltning

Overordnede bestemmelser om økonomiforvaltningen

Beiarn kommune støtter forslaget om at kommunen skal forvalte sin økonomi slik at den økonomiske handleevnen, gjennom økonomiske handlingsregler, blir ivaretatt over lang tid. Et kommunestyres ansvarlighet må strekke seg utover egen valgperiode. Foreslåtte presiseringer bidrar til et økonomisk handlingsrom for fremtidige folkevalgte organer, uten at kravene er for strenge.

Kommunestyrets verktøy for økonomistyring

Forslagene understøtter en allerede godt etablert praksis i kommunal sektor på et lovfestet nivå. Uten at det har stor betydning for Beiarn kommune i dag, vurderes det som positivt at det lovfestes plikt til å utarbeide et samlet regnskap for kommunen som juridisk enhet, inkludert også kommunale foretak. Dagens praksis viser at det ofte er vanskelig for folkevalgte å få et helhetlig bilde av kommunens risikobilde og totale handlefrihet. Kommunen er enig med utvalget om at det ikke skal lovfestes krav om konsernregnskap. Dette ville gitt et vesentlig komplisert merarbeid mht deleide selskaper og etter vårt syn

svekket folkevalgtes muligheter til reell og god oversikt over kommunens økonomiske totalbilde.

Balanse i årsbudsjett og inndekning av merforbruk

Alle endringene foreslått i dette punkt vil gjøre det enklere for bl. a. folkevalgte å se hvilket handlingsrom som ligger i kommunens regnskap. Kommunedirektørens/rådmannens ansvar og handlingsrom presiseres. Forslagene støttes.

Skille mellom drift og investering

Videreføring av den foreslåtte presiseringen om skille setter rettslige rammer for hva som økonomisk ansvarlighet og god kommunal regnskapsskikk. Beiarn kommune støtter utvalgets presisering.

Låneopptak og avdrag på lån

Forslaget om endring av beregning av minimumsavdrag støttes. Endringen vil bidra til at kommunene unngår å sitte med restgjeld som er høyere enn bokført verdi av investeringer. Dette vil på sikt presse ned gjeldsbelastningen og bidra positivt til økonomisk handlefrihet for de kommuner dette gjelder. Beiarn kommune er positive til utvalgets vurdering av hvordan formidlingslån skal håndteres.

Kommunale garantier

Et generelt forbud mot kommunale garantier som innebærer vesentlig økonomisk risiko vil være et godt hjelpemiddel i kommunenes økonomiforvaltning. På dette området har det vært viktige endringer og justeringer siden «den opprinnelige» kommuneloven kom til anvendelse. Beiarn kommune opplever det som viktig at loven presiserer grensene for garantiansvaret, men at det samtidig gis en viss mulighet til tidsavgrenset risikoavlastning fra kommunens side i prosjekter det enkelte kommunestyret vurderer som særlig samfunnsviktige.

Kapittel 20: Disposisjoner i strid med reglene om lån og garantier.

Kommunelovutvalget mener at rettsvirkningene av brudd på økonomibestemmelsene bør klargjøres. Dette støttes av Beiarn kommune. Forslaget fra utvalget bygger på prinsippet om at brudd på kommunelovens alminnelige regler skal lede til privatrettslig ugyldighet i de tilfeller der rettsbruddet var synlig for kommunens kontraktspart. Beiarn kommune mener dette gir en tydelighet og større motivasjon til å unngå brudd på reglene og støtter forslaget.

Kapittel 23 - 29: Kontroll, tilsyn og revisjon

Beiarn kommuner er positive til at lovforslaget i § 25-1 tydeliggjør rådmannens ansvar for internkontrollen gjennom en egen bestemmelse i kommuneloven, til erstatning for alle bestemmelser i særlover. God egenkontroll er viktig for et godt lokaldemokrati og bør sees i sammenheng med muligheter for å redusere grunnlaget for statlig styring og kontroll. Vi har merket oss utvalgets uttalelse i pkt. 23.5 hvor det heter: *"Dersom egenkontrollen styrkes, bør statsforvaltningskontrollen etter utvalgets vurdering kunne reduseres."* Vi er positive til en utvikling i lovgivningen knyttet til statsforvaltningskontroll som medfører en større respekt for kommuner som selvstendige rettssubjekter.

Beiarn kommune har erfaring med utarbeidelse av eiermelding for så vel interkommunale selskaper som egne selskaper. Våre erfaringer tilsier at vi støtter utvalgets forslag om å innføre et krav om at kommunestyret skal utarbeide en eierskapsmelding for virksomhet som drives i

selskaper som kommunen helt eller delvis eier, jfr. § 27-1.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om at kommuner skal ha mulighet til å bringe lovligheten av statsforvaltningens overprøving inn for rettslig prøving i et uavhengig organ, jfr. lovforslagets § 31-5. Dette vil i stor grad rette opp den ubalanse som i dag eksisterer i forholdet mellom statsforvaltningens styring og det kommunale selvstyret.

Vi støtter videre forslaget til § 31-6 om samordning av statlige tilsynsmyndigheter hva gjelder planlagt statlig tilsyn. Slikt tilsyn bør være klart avgrenset til lovlighetstilsyn og samordnes bedre nasjonalt og regionalt. Vi er også positive til at fylkesmannens rolle overfor andre statlige tilsynsmyndigheter styrkes for å samordne og begrense omfanget av statlig tilsyn.

Beiarn kommune støtter utvalgets forslag om å utvide antall medlemmer i kontrollutvalget fra tre til fem, jfr. § 23-1. Dette vil gi grunnlag for bredere kompetanse og bredere debatter i organet.

Beiarn kommune støtter ikke utvalget når det velger å ikke lovfeste krav til hvem som skal være leder av kontrollutvalget. Vi mener at det bør lovfestes en bestemmelse om at lederen av kontrollutvalget skal komme fra et annet parti enn ordføreren. Dette er en retts teknisk regel som er enkel å praktisere, samtidig som den vil styrke tilliten til at kontrollutvalget er uavhengig av flertallet i kommunestyret. Dette vil etter vårt syn øke utvalgets legitimitet.

Kapittel 30: Økonomiske og administrative konsekvenser.

Beiarn kommune viser til Bodø kommunes uttalelse om en overgangsperiode for de kommuner som vil bli negativt påvirket av endringen i beregning av minimumsavdrag. Vi støtter Bodø i vurderingene av at disse kommunene fra før må antas å ha liten eller ingen økonomisk handlefrihet og at forslagene som foreligger fra utvalget vil kunne gi store negative konsekvenser for tjenestetilbudet i slike kommuner.

50/16

BRØYTING AV PRIVATE VEIER 2016 - 2017 BRØYTESATSER

Vedtak:

Beiarn kommune viderefører ordningen med tilbud om brøyting av private veier med følgende refusjon fra oppsitterne:

- A) For brøyting inntil 40 meter fra offentlig vei betales kr. 2.750,-.
- B) For brøyting fra 40 meter inntil 150 meter fra offentlig vei betales kr. 3.300,-.
- C) For brøyting fra 150 meter fra offentlig vei betales kr. 4.400,-.
- D) For de som ønsker brøyting av snuplass betales et tillegg på kr.1.200,-.
- E) Næringsdrivende kan få ryddet større plasser/parkeringsplasser over 100 m2 for kr. 22,- pr. m2.

Private veger og parkeringsplasser brøytes maksimalt 2 ganger pr. dag. Der det er spesielt vanskelige forhold, kan dette fravikes.

En forutsetning for at private veier brøytes er at alle oppsitterne langs veien deltar i ordningen.

Ordningen omfatter ikke fritidsboliger og gjelder kun fastboende i kommunen.

Enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommune viderefører ordningen med tilbud om brøyting av private veier med følgende refusjon fra oppsitterne:

- A) For brøyting inntil 40 meter fra offentlig vei betales kr. 2.791,-
- B) For brøyting fra 40 meter inntil 150 meter fra offentlig vei betales kr. 3.348,-
- C) For brøyting fra 150 meter fra offentlig vei betales kr. 4.460,-
- D) For de som ønsker brøyting av snuplass betales et tillegg på kr.1.226
- E) Næringsdrivende kan få ryddet større plasser/parkeringsplasser over 100 m2 for kr. 22.50,- pr. m2.

Private veger og parkeringsplasser brøytes maksimalt 2 ganger pr. dag. Der det er spesielt vanskelige forhold, kan dette fravikes.

En forutsetning for at private veier brøytes er at alle oppsitterne langs veien deltar i ordningen.

Ordningen omfatter ikke fritidsboliger og gjelder kun fastboende i kommunen.

51/16

SØKNAD OM ENDRING AV SALGSBEVILGNING - COOP BEIARN OG MISVÆR SA

Vedtak:

Coop Marked Tollå gis anledning til å selge alkoholholdig drikke gr1, i de tilfeller butikken utvider sin åpningstid.

Enstemmig vedtatt.

Saksordfører: Helge Osbak.

Behandling:

Repr. Marit Moldjord erklærte seg innhabil og fratrådte under behandlingen av saken

52/16

HØRINGSUTTALELSE - HØRING PÅ ENDRINGERSFORSLAG I KONSESJONSLOV, JORDLOV OG ODELSLOV

Vedtak:

Beiarn kommune har følgende høringsuttalelse til endringsforslagene i Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven), Lov om jord (jordloven) og Lov om odelsretten og åsetesretten (odelsloven):

Beiarn kommune støtter regelrådets uttalelse. Det er bekymringsfullt at viktige endringer i lovverket kan gjennomføres uten at det er utredet konsekvenser for landbruksnæringa, tilknyttede næringer og bosetning i enkelte geografiske områder.

Beiarn kommune ser ikke at de endringer som er foreslått, samlet sett, støtter næringa eller sikrer matproduksjon i hele landet. De endringer som er foreslått, kan heller virke motsatt; at viktige ressurser blir overtatt av mennesker med mer kapital og mindre interesse for å utvikle vår rike naturressurser til felleskapets beste. Det er viktig å legge til rette for at arealressursene blir disponert på en måte som gir en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetning, arbeid og driftsmessige gode løsninger.

1. Arealgrense for konsesjon og odal

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslagene om heving av arealgrenser for konsesjonsplikt, lovbestemt boplikt og odlingjord.

Høringsuttalelsen begrunnes med at endringene som foreslått vil innebærer at færre eiendommer enn i dag vil bli omfattet av konsesjonsplikt, og at færre eiendommer vil være gjenstand for boplikt noe som vil svekke bosetningen i distriktene. Flere eiendommer vil bli fritidsbruk.

2. Priskontroll etter konsesjonsloven

Beiarn kommune støtter Alternativ 1: Slik som i dag, dvs. at det foretas priskontroll på alle slike eiendommer.

3. Deling, konsesjon og tilleggsjord

Beiarn kommune støtter ikke forslaget.

4. Fradeling av tomter

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om unntak fra søknadsplikten etter delingsbestemmelsen i jordloven § 12 for ubebygde tomter, ikke over 2 dekar til bolig, fritidshus eller naust.

5. Driveplikt

A.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av lovbestemt minstekrav på 10 års varighet på leieavtaler på leie av tilleggsjord.

B.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av kravet om at leiejord skal være tilleggsjord til annen landbrukseiendom, og at avtalen skal føre til driftsmessig gode løsninger.

C.

Beiarn kommune støtter endringsforslaget om lovbestemt plikt for eier til å sende kopi av leieavtalen på jord til kommunen.

D.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om å oppheve kommunens myndighet til å inngå avtale om bortleie av jord når pålegg om bortleie, tilplanting eller andre tiltak ikke etterkommes av eier.

6. Bestemmelser om tilskudd

Beiarn kommune støtter forslaget om tilføyelse i jordloven § 18 om at enkeltvedtak om tilbakebetaling av tilskudd er tvangsgrunnlag for utlegg.

Enstemmig vedtatt.

Behandling:

Repr. Monika Sande fremmet på vegne av Senterpartiet/Arbeiderpartiet følgende forslag til uttalelse:

Beiarn kommune har følgende høringsuttalelse til endringsforslagene i Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven), Lov om jord (jordloven) og Lov om odelsretten og åsetesretten (odelsloven):

Beiarn kommune støtter regelrådets uttalelse. Det er bekymringsfullt at viktige endringer i lovverket kan gjennomføres uten at det er utredet konsekvenser for landbruksnæringa, tilknyttede næringer og bosetning i enkelte geografiske områder.

Beiarn kommune ser ikke at de endringer som er foreslått, samlet sett, støtter næringa eller sikrer matproduksjon i hele landet. De endringer som er foreslått, kan heller virke motsatt; at viktige ressurser blir overtatt av mennesker med mer kapital og mindre interesse for å utvikle vår rike naturressurser til felleskapets beste. Det er viktig å legge til rette for at arealressursene blir disponert på en måte som gir en tjenlig, variert bruksstruktur ut fra samfunnsutviklinga i området og med hovedvekt på hensynet til bosetning, arbeid og driftsmessige gode løsninger.

1. Arealgrense for konsesjon og odel

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslagene om heving av arealgrenser for konsesjonsplikt, lovbestemt boplikt og odlingsjord.

Høringsuttalelsen begrunnes med at endringene som foreslått vil innebærer at færre eiendommer enn i dag vil bli omfattet av konsesjonsplikt, og at færre eiendommer vil være gjenstand for boplikt noe som vil svekke bosetningen i distriktene. Flere eiendommer vil bli fritidsbruk.

2. Priskontroll etter konsesjonsloven

Beiarn kommune støtter Alternativ 1: Slik som i dag, dvs. at det foretas priskontroll på alle slike eiendommer.

3. Deling, konsesjon og tilleggsjord

Beiarn kommune støtter ikke forslaget.

4. Fradeling av tomter

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om unntak fra søknadsplikten etter delingsbestemmelsen i jordloven § 12 for ubebygde tomter, ikke over 2 dekar til bolig, fritidshus eller naust.

5. Driveplikt

A.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av lovbestemt minstekrav på 10 års varighet på leieavtaler på leie av tilleggsjord.

B.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av kravet om at leiejord skal være tilleggsjord til annen landbrukseiendom, og at avtalen skal føre til driftsmessig gode løsninger.

C.

Beiarn kommune støtter endringsforslaget om lovbestemt plikt for eier til å sende kopi av leieavtalen på jord til kommunen.

D.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om å oppheve kommunens myndighet til å inngå avtale om bortleie av jord når pålegg om bortleie, tilplanting eller andre tiltak ikke etterkommes av eier.

6. Bestemmelser om tilskudd

Beiarn kommune støtter forslaget om tilføyelse i jordloven § 18 om at enkeltvedtak om tilbakebetaling av tilskudd er tvangsgrunnlag for utlegg.

Votering:

Forslag fra Beiarn Senterparti/Beiarn Arbeiderparti enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommune har følgende høringsuttalelse til endringsforslagene i Lov om konsesjon ved erverv av fast eiendom (konsesjonsloven), Lov om jord (jordloven) og Lov om odelsretten og åsetesretten (odelsloven).

Høringsuttalelsene som her blir presentert begrunnes mer utfyllende i kommunens saksutredningen som følger høringsuttalelsen som vedlegg.

1. Arealgrense for konsesjon og odal

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslagene om heving av arealgrenser for konsesjonsplikt, lovbestemt boplikt og odlingsjord.

Høringsuttalelsen begrunnes med at endringene som foreslått vil innebærer at færre eiendommer enn i dag vil bli omfattet av konsesjonsplikt, og at færre eiendommer vil være gjenstand for boplikt.

2. Priskontroll etter konsesjonsloven

A.

Beiarn kommune støtter endringsforslaget om å innføre en hjemmel for fastsetting av beløpsgrense ved priskontroll.

B.

Beiarn kommune støtter endringsforslaget om at priskontroll på rene skogeiendommer oppheves.

C.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om at priskontroll ved erverv av bebygd kombinerte jord- og skogbrukseiendommer foretas kun for eiendommer med mer enn 35 daa full- og overflatedyrka jord.

D.

Beiarn kommune støtter lovforslag alternativ nr. 2 der priskontroll på ubebygde kombinerte jord- og skogbrukseiendommer foretas kun når eiendommen har mer enn 35 daa full- og overflatedyrka jord.

3. Deling, konsesjon og tilleggsjord

Beiarn kommune støtter forslag til endring dersom ordlyden utformes slik at bare aktive brukere, (der eier selv driver landbrukseiendommen sin) kan benytte seg av bestemmelsene om unntak fra søknadplikten fra deling- og konsesjonsbehandling for erverv av landbrukseiendom som tilleggsjord.

4. Fradeling av tomter

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om unntak fra søknadplikten etter delingsbestemmelsen i jordloven § 12 for ubebygde tomter, ikke over 2 dekar til bolig, fritidshus eller naust.

5. Driveplikt

A.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av lovbestemt minstekrav på 10 års varighet på leieavtaler på leie av tilleggsjord.

B.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om opphevelse av kravet om at leiejord skal være tilleggsjord til annen landbrukseiendom, og at avtalen skal føre til driftsmessig gode løsninger.

C.

Beiarn kommune støtter endringsforslaget om lovbestemt plikt for eier til å sende kopi av leieavtalen på jord til kommunen.

D.

Beiarn kommune støtter ikke endringsforslaget om å oppheve kommunens myndighet til å inngå avtale om bortleie av jord når pålegg om om bortleie, tilplanting eller andre tiltak ikke etterkommes av eier.

6. Bestemmelser om tilskudd

Beiarn kommune støtter forslaget om tilføyelse i jordloven § 18 om at enkeltvedtak om tilbakebetaling av tilskudd er tvangsgrunnlag for utlegg.