



Beiarn kommune
8110 MOLDJORD

MØTEINNKALLING

Utvalg: FORMANNSKAPET
Møtested: Møterommet, Kommunehuset
Møtedato: 16.11.2016 **Tid:** 09:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall	Innkalt for
Leder	Monika Sande		
Medlem	André Kristoffersen	FO	
Nestleder	Håkon André Nordberg Sæther		
Medlem	Linda Tove Tverrånes Moen		
Medlem	Gudbjørg Haukdal Navjord		
Varamedlem	Rune Jørgensen		Andre Kristoffersen

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr. Tittel
---------	------------------------

REFERATER

42/16	16/1110 GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET
43/16	16/455 POLITIREFORMEN

Presentasjoner:

Rådmann og økonomisjef presenterer budsjettforslag for 2017 og forslag til balansert økonomiplan 2017 – 2020.

Teknisk sjef og besøkende fra Saltdal og Bodø kommune presenterer status for felles samferdselsprosjekt med blant annet filmvisning.

Økonomisjefen presenterer resultat ytd av kommunens finansforvaltning.

Beiarn kommune, 10.11.2016

Monika Sande
ordfører

REFERERES FRA DOKUMENTJOURNAL

Dato: - Utvalg: FSK Formannskapet

Saksnr Løpenr	Regdato Navn Innhold	Avd/Sek/Sakb	Arkivkode
16/789-4 6412/16	02.11.2016 Bodø kommune v/ Kjetil Christensen REFERAT FRA MØTET I STYRINGSGRUPPA DEN 25.10.16	BK/TEK/FM	131
16/692-26	10.11.2016 Budsjettdokument		151

Byplankontoret

Beiarn Kommune		
Ar/Saksnr.	Dok.nr.	Reg.nr./Ar
16/789	4	64/2/16
2 NOV 2016		
Ark.kode P	131	
Ark.kode S		
Avdeling	Saksbeh.	FH
Kassejort	Gradering	

Referat fra møtet i styringsgruppa den 25.10.16

Dato: 25.10.16

Møtestart: 1300

Sted: Formannskapssalen

Til stede:

Saltdal kommune ved Frode Tjønn og Ben Stenvold, Beiarn kommune ved Ole Petter Nybakk, Frank Movik og Bjørnar Brændmo, Bodø kommune ved Rolf Kåre Jensen, Svein Erik Moholt og Kjetil Christensen.

Ikke møtt:

Sak nr	Sak/tema	Ansvar/frist
1	<p>Gjennomgang av status for prosjektet v/Frank:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Det ble opplyst at det har vært gjennomført i alt 8 møter i arbeidsgruppen siden sist møte i styringsgruppa. Hovedhensikten med møtene har vært å engasjere konsulentfirma for utarbeiding av animasjonsfilm, samt gjennomgå forslag til film. - Det ble også referert til behandlingen av den strategiske delen av RTP (som nå er vedtatt), og hovedmålene i denne planen er følgende; <ol style="list-style-type: none"> 1. Fylkesveinettet og fylkesveisambandene skal være sikre, effektive og forutsigbare. 2. Kollektivtransport skal gjøres til førstevalget ved reiser i byer og regioner. 3. Styrke næringslivets konkurranseposisjon ved å sikre transportinfrastruktur og transportløsninger som bidrar til gode og bærekraftige regionale transportere og til en reduksjon av næringslivets avstandsulemper. 4. Utvikle og styrke bo- arbeidsmarkeds- og serviceregionene. 5. Det skal være en dobling i andelen sykling og gåing i løpet av planperioden. <p>Kommentar: Styringsgruppen vurderer at flere av hovedmålene</p>	

	<p>i strategisk del av RTP er i samsvar med hovedmålet for fylkesveiprojektet.</p> <p>- Det ble videre opplyst at handlingsprogrammet til strategisk del av RTP nå blir sendt ut på høring til kommunene.</p> <p><u>Kommentar:</u> Vi bør lage en felles høringsuttalelse (brev), der vi formelt oversender alle dokumentene tilknyttet skisseprosjektet.</p> <p>Dette brevet bør også være fra kommunene i sørvest, foruten Bodø, Beiarn og Saltdal kommune. Frist for uttalelse er den 02.12.16.</p>	<p>Kjetil utarbeider forslag til høringsbrev som sendes ut til kommunen til underskrift innen 25.11.16.</p>
2	<p>Kommunikasjonsstrategi v/Tord Bertiniussen;</p> <p>- Tord presenterte forslag til kommunikasjonsstrategi, og supplerte/oppdaterte denne underveis i møtet.</p> <p><u>Kommentarer:</u></p> <p>- Det er viktig at filmen presenteres for de politiske utvalgene omtrent samtidig. I Beiarn og Saltdal er det ønskelig å holde presentasjonen for Formannskapet, vi bør derfor gjøre det samme i Bodø. Alle utvalgene har møter mot midten av november. Etter presentasjonsrunden i kommunene må det holdes en presentasjon for Regionrådet og Fylkestinget. Det er ønskelig at Ida Pinnerød holder presentasjonen for Fylkestinget, dette må avklares.</p> <p>- Beiarn kommune opplyste at dette prosjektet er svært viktig for Beiarn, og for et fortsatt livskraftig lokalsamfunn. Det er viktig å informere om at dette prosjektet kan deles opp i flere mindre prosjekt.</p> <p>- Det er svært viktig at vi tar kontakt med Gildeskål/Meløy, både politisk/administrativt og med næringslivet i denne regionen. Det er bl.a. aktuelt å holde en presentasjon for formannskapene i begge kommunene.</p> <p>- Er det mulig å presentere dette prosjektet for rådmannsgruppa og for næringsnettverket i november?</p> <p>- Er det mulig å kjøre en enkel questback undersøkelse rettet mot næringslivet i sørvest? Dette må ev. skje i forkant av fylkestingets behandling.</p> <p>- Det er ønskelig at arbeidsgruppen utarbeider et foredrag (Powerpoint) til bruk ved presentasjonene, samt forslag til en enkel folder(brosjyre m/oppsummering av hovedpunktene).</p>	<p>Rolf Kåre avklarer m/Ida om hun har anledning til å holde presentasjon.</p> <p>Arbeidsgruppen tar kontakt.</p> <p>Arbeidsgruppen utarbeider forslag til tekst m/bilder og oversender dette til informasjonsavdelingen innen den 08.11.16.</p>

3	Presentasjon av animasjonsfilm. <u>Kommentar:</u> Filmen ble godt mottatt av styringsgruppa.	
4	<u>Annet:</u> Styringsgruppa bestemte at arbeidsgruppen skulle ha et nytt møte i starten av neste uke, der momentene i informasjonsstrategien ble gjennomgått og ansvar fordelt.	Møtet ble gjennomført den 01.11.16.

Kjetil Christensen
referent

Kopi til:
Annelise Bolland

Dette referatet er godkjent elektronisk og har derfor ikke underskrift.

Beiarn kommune

Fra: Ole Petter Nybakk
Sendt: 9. november 2016 21:00
Til: Monika Sande; Arbeiderpartiet (beiarn@arbeiderparti.no); linda-tm@frisurf.no; Gudbjørg Navjord; andrek2@online.no
Kopi: Geir Arne Solbakk; Ågot Eide; Lisbeth Movik; Frank R. Movik; Tone Gundersen Opli; Aino Helen Sande; Bjørn Stenmark; Elisabeth Lilleeng; Ørjan Kristensen; Freddy Olsen/Teknisk; Bjørn Brøndmo; Beiarn kommune
Emne: Balanse i rådmannens budsjett- og økonomiplanforslag

Beiarn kommune		
Saksnr.	Dokument	Beholdning
18/1592	126	16553/16
10 NOV 2016		
Ark.kode P	151	
Ark.kode S		
Avdeling	Saksbeh.	OPN
Kategori	Gradering	

FFJ

Det har vært en kronglete, men spennende reise frem mot en driftsøkonomisk balanse for økonomiplanperioden! Takk for din innsats og ditt bidrag med å være kommet dit vi er.

Da tenker jeg at det får klare seg med både kronglete reise og kronglete skrift. ☺

Den interesserte vet at jeg har sagt at i dag, 9. november, skulle rådmannen ha balanse i sitt budsjettforslag og legge dette frem for videre behandling og vurdering.

Det holdt knapt men det holdt. På www.arenanorgeas.no sin side kan dere nå logge på budsjettutgaven med egne passord og rettigheter for de som har det og alle andre interesserte kan logge på med brukernavn: Politiker passord: Politiker og kommunenummer: 1839.

Rådmannens budsjettforslag finnes ved å trykke seg fram via menyen til venstre.

I morra starter arbeidet med å produsere selve budsjett- og økonomiplandokumentet. Vi tenker imidlertid at vi ikke har noe å forsvare og vil bruke tid også på å forklare oss bredt i organisasjonen, stille på møter og redegjøre ovenfor de som måtte være interessert. Hva ligger bak de tiltakene som er nevnt med kanskje vanskelige ord og forklaringer i tekstboksene, hva er budsjettforutsetningene mv. Mange spørsmål er aktuelle. Rådmannen ser det. Vi har forklaringene – bare ta kontakt.

Onsdag 16. november er det Formannskapsmøte. I tillegg til å få presentert budsjettforutsetningene, vil også budsjettets sårbarhet og risikomomenter bli avslørt. Det blir da opp til Formannskapet å gi sine innspill til tiltak og aktiviteter som eventuelt skal inn som tillegg. Eller å flytte på/justere tiltak i omfang, slik at budsjettdokumentet, som tenkes distribuert 18/11, inneholder de elementer og tiltak som kan gi en grei budsjettinnstilling og behandling 30. november. Det er Formannskapetets dokument som da skal ut – ikke rådmannens.

Diverse rapporter kan tas ut allerede nå. Ta kontakt med rådmann eller økonomisjef om det er ønskelig.

Lykke til med videre økonomiplan – og budsjettarbeid. Investeringene i økonomiplanperioden er som kjent allerede vedtatt av kommunestyret.

rådmannen

Budsjettersjersjongsrapport: Rådmannens budsjettersjersjongsrapport drift



	2017	2018	2019	2020
Over-/underskudd konsekvensj. budsjett	4 606 968	4 475 571	4 640 571	5 300 571
Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	90 130	765 334	1 638 716	2 557 572
Valgte driftstiltak	-4 697 098	-5 240 905	-6 279 287	-7 858 143
Over-/underskudd budsjettersjersjongsrapport	0	0	0	0

Valgte tiltak

Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett	90 130	765 334	1 638 716	2 557 572
<i>Formannskapetets økonomiplan investeringer</i>	90 130	765 334	1 638 716	2 557 572

Videreførte tiltak fra siste økonomiplan	-451 000	-477 000	-477 000	-477 000
<i>Skjønnstilskudd fra Fylkesmannen</i>	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000
<i>Statlig rammetilskudd (1840)</i>	-300 000	-300 000	-300 000	-300 000
<i>Økning av husleie med konsumprisindeks</i>	-36 000	-54 000	-54 000	-54 000
<i>Kommunale boliger (1610)</i>	-36 000	-54 000	-54 000	-54 000
<i>Økning i gebyrer for byggesak, plan, og delingssaker med 3,6%</i>	-13 000	-13 000	-13 000	-13 000
<i>Oppmåling og regulering (1605)</i>	-13 000	-13 000	-13 000	-13 000
<i>Økning i husleie omsorgsboliger med 3,6%</i>	-15 000	-23 000	-23 000	-23 000
<i>Omsorgsboliger (1611)</i>	-15 000	-23 000	-23 000	-23 000
<i>Økning i kloakkavgift 10 %</i>	-65 000	-65 000	-65 000	-65 000
<i>Kloakker (1630)</i>	-65 000	-65 000	-65 000	-65 000
<i>Økning i septikavgift md konsumprisindeksen</i>	-22 000	-22 000	-22 000	-22 000
<i>Renovasjon (1640)</i>	-22 000	-22 000	-22 000	-22 000

Sentraladministrasjonen	27 941	-413 825	-327 133	-1 308 992
Avsetning til disposisjonsfond	27 941	0	872 867	491 008
<p>Analyser og en grundig planprosess viser at mot slutten av perioden ser vi pr. dato ingen andre realistiske tiltak for et balansert budsjett, enn å gjeninnføre eiendomsskatt på hytter og hus, samt næring. Endringer i eiendomsskattelovgivningen er ventet slik at taksering kan bli enklere og rimeligere.</p> <p>Inntekspotensialet ligger slik vi ser det pr nå på ca kr. 650.000 for hver hele promille. Rådmannen har tilrådd tiltaket for å kunne fremvise en realistisk økonomiplan i balanse, for å vise potensialet og for å sikre en politisk debatt i løpet av planperioden om gjeninnføring eller ikke. Å balansere planen ved å velge tiltaket innebærer ikke at eiendomsskatten faktisk blir innført. Skal det skje må kommunestyret konkret ta stilling til skattesats og innføring ved budsjettbehandlingen året før innføring.</p>				
Disposisjonsfond (1940)	27 941	0	872 867	491 008
Bruk av disposisjonsfond for budsjettbalanse	0	-153 825	0	0
<p>Budsjett- og økonomiplanprosessen er krevende og å finne en realistisk planbalanse for alle driftsår likeså. Det viktige har likevel vært å bidra til å gi økonomiplanen en innretning som er mest mulig i tråd med politiske investerings- og driftsmål.</p> <p>For å finne balanse i 2018 mangler ca 150.000. Rådmannen tilrår inndekning ved bruk av disposisjonsfond selv om nivået på samlede disposisjonsfond er usikkert og for tiden lavere en det bør være. Vi vet at regnskapsresultatet for 2016 kan gi en bedre avklaring og trygghet for at tiltaket ikke er uansvarlig.</p>				
Disposisjonsfond (1940)	0	-153 825	0	0
Eiendomsskatt næring/hytter/hus	0	0	-1 200 000	-1 800 000
<p>Kommunens egenvurdering gjennomført ifm arbeidet med kommunestruktur konkluderte blant annet med at kommunen må sikre seg de inntekter som er mulig og normalt i kommune-Norge for å kunne fortsette som egen kommune. En slik inntekt er eiendomsskatt. Mulighetene for en annen profil ved taksering og fastsetting av skattegrunnlaget er tilstede etter at skatten ble avskaffet ifm budsjettbehandlingen for 2016. Dette kan også gi mulighet til å benytte eiendomsskatt til finansiering av helt spesifikke deler av den kommunale driften.</p> <p>For med realistiske tiltak å kunne balansere slutten av økonomiplanperioden, tilrås nytaksering i løpet av 2018, innføring av eiendomsskatt med 2 promilles sats i 2019 og tre promilles sats i 2020.</p>				
Eiendomsskatt (1810)	0	0	-1 200 000	-1 800 000

Kutt innen interkommunalt samarbeid og tjenestekjøp	0	-260 000	0	0
<p>Formannskapet har signalisert en gjennomgang av alle interkommunale samarbeider og de tjenestekjøp kommunen foretar.</p> <p>Tiltakets hensikt er at oppgaver som kan løses lokalt skal løses lokalt og på den måten danne grunnlaget for mer lokal aktivitet og sysselsetting.</p> <p>Det er ikke gjort noen utredninger ennå, så potensialet er verken avklart administrativt eller tatt opp med Formannskapet. For å vise at administrasjonen har tatt signalene på alvor, legges inn en årseffekt på dette i 2018, men vi finner ikke at det er forsvarlig å videreføre besparelsen i planperioden uten større utredning av konsekvenser og faktisk potensiale for netto besparelse.</p>				
Diverse fellesutgifter (1190)	0	-260 000	0	0

Skole	-1 800 000	-2 910 000	-4 220 000	-4 220 000
Innføre full foreldrebetaling i barnehagen	-800 000	-750 000	-750 000	-750 000
<p>Kommunen kan ta 2730 kr pr. mnd. for full plass i barnehagen. Dette vil utgjøre ca. 900.000 kr. med dagens barnetall. (inkl. søskenmoderasjon)</p> <p>Konsekvenser av tiltaket kan være at foreldre med lav inntekt, og/eller ikke har jobb på dagtid velger å ha barnet hjemme.</p> <p>Ifølge nye regler fra 1. august 2016 har alle 3-, 4- og 5-åringer, og barn med utsatt skolestart som bor i husholdninger med lav inntekt rett til å få 20 timer gratis oppholdstid i barnehage per uke. P.t. er denne inntektsgrensen 417.000 kr.</p> <p>Denne ordningen vil gi muligheter slik at selv med lav inntekt er det ordninger som gjør det mulig å ha barnet i barnehagen.</p> <p>Flyktningfamilier har rett på gratis barnehageplass så lenge de er i introordning.</p>				
Moldjord barnehage (1270)	-800 000	-750 000	-750 000	-750 000
Nedtrekk driftsrammer oppvekst	-1 000 000	-2 160 000	-3 470 000	-3 470 000
<p>Prosjektet innebærer et driftsnedtrekk ned mot et kostnadsnivå lik gjennomsnittet for sammenlignbare kommuner - og forutsatt ren skoledrift. Prosjektet innebærer gjennomføring fra høst 2017 og en gradvis tilpasning til nye økonomiske rammer, slik at tiltakets verdi vil øke tom budsjettåret 2019.</p>				
Grunnskole felles (1210)	-1 000 000	-2 160 000	-3 470 000	-3 470 000

Helse og omsorg	-766 890	-240 366	-240 366	-240 366
<p>Kutt 50 % hjelpepleierstilling psykisk helse</p> <p><i>Dette kuttet gir et dårligere tjenestetilbud til psykisk syke, og vil også gi mindre ressurser til det forebyggende arbeidet. Dette vil føre til at dagsenteret i perioder blir stengt. Et godt tjenestetilbud innen psykisk helse og rus er med på å forebygge innleggelse på sykehus.</i></p>	-240 366	-240 366	-240 366	-240 366
Psykisk helse (1370)	-240 366	-240 366	-240 366	-240 366
<p>Starte omstilling før omsorgsboliger er ferdige</p> <p><i>Omsorgsboligene forventes ferdig ved utgangen av 2017. Reduksjon av pasienter og stillinger på Beiarn sykehjem starter før boligene er ferdige, og ressurser styres ut til hjemmesykepleien som planlagt. Dette innebærer at tjenestetilbudet må gis i hjemmet i påvente av omsorgsbolig.</i></p>	-248 571	0	0	0
Pleie- og omsorgstjenesten (1373)	-248 571	0	0	0
<p>50 % sykepleierstilling holdes vakant Beiarn sykehjem</p> <p><i>En sykepleierstilling blir ledig. Det er i utgangspunktet behov for flere sykepleierstillinger for å dekke hele døgnet. Beiarn sykehjem driftes i dag effektivt. Dette tiltaket vil føre til en reduksjon i kvaliteten i tjenestetilbudet på sykehjemmet.</i></p>	-277 953	0	0	0
Pleie- og omsorgstjenesten (1373)	-277 953	0	0	0

Landbruk, kultur og miljø	-1 662 899	-412 899	-162 899	-162 899
Prosjekt BOKS	-1 500 000	-250 000	0	0
<p><i>BOKS (Beiam oppvekst og kultursenter) er en foreløpig arbeidstittel på budsjetterarbeidets mest spennende prosjekt.</i></p> <p><i>I dette prosjektet skal driften av kommunen sponses med avsatte midler fra flykningetjenesten for å etablere ny samkjørt virksomhet ved det bygget som eventuelt blir ledig som konsekvens av budsjettnedtrekket på oppvekstområdet.</i></p> <p><i>Prosjektet er uløselig knyttet til Prosjekt Beiamskolen 2017-2020. Begge prosjektene må etablere egne prosjektorganisasjoner der planfasen gjennomføres på våren og gjennomføringsfasen starter i august 2017. Dette er ikke et flyktninge- eller skoleprosjekt, men ved siden av gjennomføringen av omleggingen innen Helse- og omsorg, det viktigste prosjektet for oppfølging av politisk vedtatte mål om gode og effektive tjenester. Politisk ledelse og administrativ ledelse vil bli engasjert i prosjektorganisasjonene</i></p> <p><i>Det er for tidlig å konkretisere hvilke enkelttiltak som skal legges inn i BOKS. Det må fremgå av prosjektets planfase, men barnehage og voksenopplæring er svært aktuelle å sammenkople med andre viktige deler av små og sårbare tjenesteområder. Suksesskriteriet er driftsmessig besparelser på sikt og et robust tjenestetilbud med ny spennende organisering.</i></p>				
Flykningetjenesten (1550)	-1 500 000	-250 000	0	0
Redusert barne- og ungdomsarbeiderstilling	-162 899	-162 899	-162 899	-162 899
<p><i>Barne- og ungdomsarbeiderstillinga er nå på 80 %. denne foreslås redusert til 50 %. Dvs. 30 % reduksjon.</i></p>				
Barne og ungdomsarbeid (1545)	-162 899	-162 899	-162 899	-162 899

Teknisk	-44 250	-786 815	-851 889	-1 448 886
Lønnskostnader vaktmesterstilling.	0	-473 008	-473 008	-473 008
<p><i>Tidligere vedtak medfører at lønnskostnader til 1 vaktmesterstilling, som i dag dekkes over investeringsbudsjettet, fra og med 2018 skal dekkes over drift.</i></p> <p><i>Tiltaket omfatter at lønnskostnader til vaktmesterstilling fortsatt dekkes over investeringsmidler. Vi mener dette er naturlig da det legges opp til et høyt investeringsnivå i økonomiplanperioden.</i></p>				
Administrasjon teknisk avdeling (1600)	0	-473 008	-473 008	-473 008

Selvkost vannforsyning	-44 250	-313 807	-378 881	-975 878
<i>Tiltaket gjelder økning i vannavgift i samsvar med planlagte investeringer på vannsektoren, og slik at det beregnes selvkost innenfor økonomiplanperioden.</i>				
Vannverk (1620)	-44 250	-313 807	-378 881	-975 878

Tiltak som ikke er valgt i denne budsjettversjonen

Totale driftskostnader fra investeringsbudsjett				
Rådmannens innstilling til økonomiplan investeringer	91 890	781 415	1 692 258	2 707 445

Sentraladministrasjonen				
Effektivisering i politikken	-41 020	-41 020	-41 020	-27 520
Formannskap og kommunestyre (1100)	-41 020	-41 020	-41 020	-27 520

Skole				
Innføre redusert foreldrebetaling for barnehageplass	-400 000	-350 000	-350 000	-300 000
Moldjord barnehage (1270)	-400 000	-350 000	-350 000	-300 000
Kutte elevdeltakelse i Tinestafett, skidag og Filmfest Salten	-25 000	-25 000	-25 000	-25 000
Moldjord skole (1211)	0	0	0	0
Trones skole (1212)	-25 000	-25 000	-25 000	-25 000
Nedleggelse av Newtonrommet i Beiarn fra og med 2018	0	-87 149	-177 784	-177 784
Trones skole (1212)	0	-87 149	-177 784	-177 784
Nedtrekk skole	-550 991	-2 258 712	-2 613 117	-2 867 301
Moldjord skole (1211)	-900 991	-2 608 712	-2 963 117	-3 217 301
Voksenopplæring (1294)	350 000	350 000	350 000	350 000
Reduserte midler til læreverk for elevene	10 000	0	0	0
Moldjord skole (1211)	10 000	0	0	0

Helse og omsorg				
Kutt 50 % assistentstilling Beiarn sykehjem	-231 677	-231 677	-231 677	-231 677
Pleie- og omsorgstjenesten (1373)	-231 677	-231 677	-231 677	-231 677

Kirke				
Overføring regnskapsførsel til økonomiavdelingen	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000
Kirker (1475)	-200 000	-200 000	-200 000	-200 000

Landbruk, kultur og miljø				
Avslutte deltakelse i Sceneinstruktørordninga.	0	-34 000	-34 000	-34 000
Kunst og kunstformidling (1535)	0	-34 000	-34 000	-34 000
Avslutte kunstnerstipendordninga	0	-15 000	0	0
Øvrige kulturformål (1547)	0	-15 000	0	0
Avslutte løypekjøring på fjellet	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Idrett, friluftsliv og andre mosjonsaktiviteter (1540)	-50 000	-50 000	-50 000	-50 000
Avslutte medlemskap og tilskudd til stiftelsen Nordlandsmuseet	0	0	0	-130 000
Kulturvern (1520)	0	0	0	-130 000
Avslutte ordning med skuddpremie	-17 000	-17 000	-17 000	-17 000
Fiske og viltforvaltning (1580)	-17 000	-17 000	-17 000	-17 000
Kutte ferieklubben	-22 100	-22 100	-22 100	-22 100
Barne og ungdomsarbeid (1545)	-22 100	-22 100	-22 100	-22 100
Kutte ut ekstrahjelp/vikar på kultur.	-14 480	-14 480	-14 480	-14 480
Kulturadministrasjon (1505)	-14 480	-14 480	-14 480	-14 480
Kutte vikartimer/ekstrahjelp på landbruk	-24 133	-24 133	-24 133	-24 133
Landbruk (1555)	-24 133	-24 133	-24 133	-24 133
Økning av bosetting av flyktninger	0	0	-200 000	-200 000
Flyktingetjenesten (1550)	0	0	-200 000	-200 000

GODKJENNING AV PROTOKOLL - FORMANNSKAPET

Saksbehandler: Karin Nordland
Arkivsaksnr.: 16/1110

Arkiv: 033

Saksnr.: Utvalg
42/16 Formannskapet

Møtedato
16.11.2016

POLITIREFORMEN

Saksbehandler: Ole Petter Nybakk
 Arkivsaksnr.: 16/455

Arkiv: X30

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
58/16	Beiarn Kommunestyre	31.10.2016
43/16	Formannskapet	16.11.2016

Behandling/vedtak i Beiarn Kommunestyre den 31.10.2016 sak 58/16

Beiarn kommunestyre delegerer til Beiarn Formannskap å avgi høringsuttalelse om Nærpolitireformen. Kommunestyret gir likevel følgende innspill til Formannskapet:

Beiarn kommune er i utgangspunktet skeptisk til reduksjonen av antall tjenestesteder. Politiet bør opprettholde et kontor i Beiarn og lokal tilstedeværelse med minimum frekvens og nivå som i dag. Dette på grunn av stor geografisk avstand til et fullverdig tjenestested og GDE.

Det er viktig at det økonomiske resultatet av rasjonaliseringen som følger av reformen beholdes i distriktet.

Formannskapet bes vurdere om Beiarn vil være bedre tjent med å inngå sammen med Bodø enn slik det er i dag og slik det fortsatt anbefales fra politiets arbeidsgruppe – sammen med Indre Salten og Fauske.

Beiarn kommune er opptatt av at politikontaktens rolle får et tydelig ansvar og nok myndighet til å bli tatt på virkelig alvor av lokalsamfunnet og av politiet selv.

Beiarn kommune er opptatte av at ressursene blir fordelt på en slik måte at bl.a. kravene til responstid kan oppfylles for alle områder i regionen. Kommunen vil avgi et fullstendig hørings svar når høringsforslaget legges ut til høring, med frist 25. november 2016.

Enstemmig vedtatt.

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommunestyre delegerer til Beiarn Formannskap å avgi høringsuttalelse om Nærpolitireformen. Kommunestyret gir likevel følgende innspill til Formannskapet:

Beiarn kommune er i utgangspunktet skeptisk til reduksjonen av antall tjenestesteder. Politiet bør opprettholde et kontor i Beiarn og lokal tilstedeværelse med minimum frekvens og nivå som i dag. Dette på grunn av stor geografisk avstand til et fullverdig tjenestested og GDE.

Det er viktig at det økonomiske resultatet av rasjonaliseringen som følger av reformen beholdes i distriktet.

Formannskapet bes vurdere om Beiarn vil være bedre tjent med å inngå sammen med Bodø enn slik det er i dag og slik det fortsatt anbefales fra politiets arbeidsgruppe – sammen med Indre Salten og Fauske.

Beiarn kommune er opptatt av at politikontaktens rolle får et tydelig ansvar og nok myndighet til å bli tatt på virkelig alvor av lokalsamfunnet og av politiet selv.

Beiarn kommune er opptatte av at ressursene blir fordelt på en slik måte at bl.a. kravene til responstid kan oppfylles for alle områder i regionen.

Kommunen vil avgi et fullstendig høringssvar når høringsforslaget legges ut til høring, med frist 25. november 2016.

Bakgrunn:

Regjeringens forslag til reform av politiet ble fremmet for Stortinget 6. mars 2015 i Prop. 61 LS (2014-2015) - Endringer i politiloven mv. (trygghet i hverdagen – nærpelitireformen).

Forslaget tar for seg politi- og lensmannsetatens struktur, oppgaveportefølje og ansvarsdeling og er samtidig en gjennomgang av ledelse og kultur i politiet. Stortingets justiskomiteé behandlet Regjeringens forslag i mai 2015. Etter et forlik mellom AP, Høgre, Frp, Krf og Venstre la komitéen fram sin innstilling 2. juni 2015. Stortinget fattet vedtak om iverksetting av reformen 10. juni 2015. (<https://www.regjeringen.no/no/tema/lov-ogrett/kriminalitet-og-politi/innsikt/narpolitireformen/fakta-om-narpolitireformen/id2398894/>)

Målet med nærpelitireformen er et nærpolti som er operativt, synlig og tilgjengelig, og som har kapasitet og kompetanse til å forebygge, etterforske og påtale kriminelle handlinger og sikre innbyggernes trygghet. Det skal utvikles et kompetent og effektivt lokalt nærpolti der befolkningen bor, samtidig skal robuste og kompetente fagmiljøer utvikles.

Justis- og beredskapsdepartementet har gitt Politidirektoratet i oppdrag å fastsette politidistriktenes lokale struktur. Politidirektøren gav 1. juni då politimesterne i oppdrag å lede prosesser for sine områder og å effektivisere politidistriktenes lokale struktur, med geografiske driftsenheter (GDE), tjenesteenheter og tjenestesteder.

I Nordland har Politiet i vår og høst møtt i Fylkestinget, alle regionråd og alle kommuner for å informere om – og ha dialog om nærpelitireformen. Kommunene er også skriftlig blitt orientert om fremdriften. Sist besøk til Beiarn var ved lensmann Robin Johnsen i kommunestyrets møte 21. september då. Johnsen deltar også i Politiets arbeidsgruppe som har ansvar for å vurdere alternative løsninger for den fremtidige strukturen vår kommune blir berørt av.

Det er etablert en styringsgruppe med representasjon fra alle regionrådene. Fra Salten er regionrådsleder Petter Jørgen Pedersen, Gildeskål valgt.

Politiets arbeidsgruppe sin rapport med anbefalt løsning, ble lagt frem til styringsgruppen i møte 6. oktober, før den nå er sendt til blant annet Beiarn kommune på høring. Regionrådsleder Petter Pedersen benyttet sjansen til å påpeke bekymringen rundt avstanden til Beiarn. Dette fremkommer av referatet.

Politiets arbeidsgruppe har altså nå lagt frem sin rapport med faglig anbefalt løsning. Høringsfristen er satt til 25. november og går til Nordland Politidistrikt ved Politimesteren. Etter at alle uttalelsene er på plass vil det endelige forslaget fra vår Politimester gå til Politidirektoratet medio desember. Direktoratet ventes å beslutte strukturen medio januar 2017, hvorpå blant annet kommunene får åtte ukers klagefrist. Også Beiarn kommunestyre får slik to muligheter til å uttale seg.

Det bes om høringsuttalelser til de forslag som fremkommer av arbeidsgruppas rapport med tilhørende kommentarer fra politimesteren. Særlig ønskes innspill på:

- Antall og lokalisering av tjenestested
- Inndeling i tjenesteenheter og lokalisering av tjenesteenhetsleder
- Antallet geografiske driftsenheter, lokalisering av geografisk driftsenhetsleder
- Hvordan vi sammen kan styrke samhandlingen mellom politi og kommune gjennom forebyggende planer, politiråd og den nye politikontakten (som tilrås å komme på plass som del av reformgjennomføringen).

Frist for kommunen til å uttale seg er satt til 25. november. Dette saksfremlegget må ses som et foreløpig administrativt innspill i prosessen. Kommunen har hatt bra tid og vi har fått informasjon og muligheter til å stille spørsmål. Likevel vil vi nå få det travelt med å avgi en god uttalelse innen fristen.

Saksutredning:

Arbeidsgruppas rapport er grundig og danner, sammen med politimester Tone Vangens kommentarer, grunnlaget for denne saken.

Rapporten er å anse som et foreløpig forslag fra politimesteren, og inneholder bl.a. forslag til ny geografisk struktur for politiet i Nordland, med organisasjonsmodell og strukturforslag, samt oppgavedelingen mellom de nye enhetene.

Forslaget til ny struktur er utarbeidet med bakgrunn i den organiseringen som har vært og de oppgavene og kvalitetskravene som stilles til tjenesteenhetene. Både befolkningsutvikling og kriminalitetsutvikling er tatt inn i vurderingene. I tillegg er innføring av nye arbeidsmetoder, politikontaktens rolle og innføring av ny teknologi tatt inn.

Forslag til ny organisatorisk inndeling:

- Tjenestested: lokasjon der politiet yter tjenester til publikum (kontorsted)

- Tjenesteenhet: lensmannsdistrikt eller politistasjonsdistrikt. En tjenesteenhet kan bestå av flere tjenestesteder.
- Geografisk driftsenhet (GDS): En driftsenhet kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder. Driftsenhetsleder er også tjenestestedsleder.

Om forholdet til tjenestestedet – sentrale krav og føringer:

- Responstidskrav – 15 min/20 min/50/min
- Maks 45 min kjøretid til nærmeste tjenestested for 90 % av innbyggerne
- Fleksible åpningstider minst en dag i uken
- Alle kommuner skal ha **politikontakt**
- Politiråd skal søkes etablert i alle kommuner
- Politi og kommune skal utvikle forpliktende handlingsplaner for forebyggende tjeneste
- Antall tjenestesteder skal reduseres fra 360 til minimum 210
- Flere «mobile» politikontor

Det er foreslått 19 tjenesteenheter i Nordland, stedsplassert som følger: Leknes, Svolvær, Sortland, Andøy, Narvik, Innhavet, Fauske, Bodø, Værøy, Røst, Ørnes, Onøy, Nesna, Mo, Mosjøen, Sandessjøen, Herøy, Vega og Brønnøysund.

I rapporten nevnes at kjøretidsberegninger for dette forslaget tilsier at 89,9 % av befolkningen kan kjøre til nærmeste tjenestested innen 45 min.

Om forholdet til tjenesteenheter:

Hver tjenesteenhet skal levere ressurser til vakt og beredskap samt ha en publikumsekspedisjon der innbyggerne kan henvende seg. Enheten skal etterforske det store flertallet av straffesaker og driv kriminalitetsforebyggende arbeid. Enheten skal også ha kontakt med samarbeidspartnere og utføre sivil rettspleie og forvaltningsoppgaver.

I forslaget fra arbeidsgruppen er det også tatt hensyn til geografi og infrastruktur, responstidskrav, allerede etablerte vaktområder og potensielle vaktområder.

Arbeidsgruppa foreslår **9 tjenesteenheter i Nordland**, stedsplassert til Svolvær, Sortland, Narvik, Fauske, Bodø, Ørnes, Mo, Mosjøen og Brønnøysund.

Det kommenteres at dersom geografien tilsier det så kan en kommune betjenes av to ulike tjenesteenheter. Arbeidsgruppas forslag innebærer en deling av Tysfjord og Rødøy.

Om forholdet til geografiske driftsenheter (GDE)

Geografiske driftsenheter (GDE) har ansvaret for alle politioppgavene innenfor et geografisk område. GDE kan omfatte flere tjenesteenheter og tjenestesteder, og skal sikre en tilstrekkelig

vakt- og beredskapstjeneste i hele driftsenheten. GDE har ansvar for å forebygge og bekjempe kriminalitet innenfor sitt geografiske område.

I dokumentet «Rammer og retningslinjer for etablering av nye politidistrikter» er det beskrevet at GDE har et større antall roller og funksjoner som skal gis ressurser. Dette gjelder blant annet innenfor politipatruljer, utrykningsenheter, politiarrest, forebygging, politiråd, forebygging, politikontakt, etterretning, etterforskning, sivil rettspleie mv.

Arbeidsgruppen tilrår at det anbefales å etablere tre GDE-enheter i Nordland. De indre grensene foreslås trukket langs Tysfjorden i nord og Sørfjorden i Rødøy og Rana i sør. Byene Narvik, Bodø og Rana foreslås som hensiktsmessige lokasjoner.

Rådmannens foreløpige vurdering:

Om tjenestested:

Beiarn må sies å være blant taperne i arbeidsgruppas forslag. Rådmannen stiller spørsmål ved om de opplistede sentrale vilkår og krav er på plass for vår del.

Inndeling i tjenesteenheter:

Beiarn er forutsatt å bli en del av Indre Salten med Fauske som tjenesteenhet og der det også vil bli lokalisert en tjenesteenhetsleder.

Rådmannen er ikke tilfreds med den løsningen som er presentert. Det tilrås å vurdere om ikke Beiarn heller burde tilligge Bodø, hvor det er mer ressurser totalt og hvor man har GDE med full bredde i Politiets tjenestetilbud. Reell responstid blir neppe særlig lengre med en tilknytning til Bodø enn en tilknytning til Fauske.

Antall og lokalisering av GDE:

Rådmannen har ingen kommentarer til verken antall eller lokalisering av GDE, men merker seg at hver GDE skal understøtte tjenesteenhetene og selv ha hele spekteret av roller og oppgaver. Dette burde gi kompetansesterke GDEer med reell styrke til å avgi både ressurser og kompetanse til sitt geografiske område.

Styrket samhandling mellom politi og kommune:

Uansett endelig utfall av nærpolitireformen vil det være behov for økt kommunal innsats og tettere samarbeid med politiet, brann, øvrige nødetater og beredskapsaktører. Dette må administrasjonens fagenheter så vel som administrativ og politisk ledelse belage seg på.

Generelt er god lokalkunnskap og lokal tilknytning viktige forutsetninger for at politiet skal kunne drive godt forebyggende arbeid ute i distriktene. Når det geografiske området relativt få politimenn skal ha ansvar for er stort, gir det ekstra store utfordringer. Gode felles og forpliktende planer kan ikke erstatte lokalkunnskapen som viktig del av å gi gode tjenester, men gode rutiner, dialog og kjennskap til hverandre kan bidra i positiv retning, særlig i det forebyggende arbeidet. Det beskrives det i diskusjonsgrunnlaget at hver kommune skal ha en politikontakt. Det presiseres at dette er en ny rolle som skal utvikles og det søkes nå etter gode løsninger på hvordan denne rollen kan defineres best mulig. Politikontakten skal sørge for å følge opp kriminalitetsforebyggende strategier og utvikle politiets nærpolitirolle, samt være et

av de viktigste kontaktpunktene mellom politi, befolkningen og kommunen. Selv om det enda er uklart for kommunene hvilken rolle denne politikontakten vil få, er det fra kommunens side viktig å påpeke at hvert tjenestested bør kunne oppleves som operativt med de nødvendige ressurser og myndighet til å fungere både forebyggende og raskt nok for å sikre trygge lokalsamfunn. Det vil være av stor betydning også for oss hvilken rolle politikontaktene får og det er ønskelig at denne rollen får en tilsvarende myndighet som lensmannen har i dag. Skal nærpolitiet fungere operativt i ulike situasjoner vil det være avgjørende at det finnes beslutningsmyndighet lokalt.

Det er også viktig fra kommunens side å påpeke at effekten av rasjonaliseringen i større enheter ikke må gå på bekostninger av innholdet i tjenestene, og minner om at en av målsettingene med nærpolitireformen nettopp er å kunne frigjøre ressurser til et bedre nærværarbeid i lokalsamfunnene. Tjenester som kan løses nært folket må fortsatt kunne løses lokalt, framfor å rasjonalisere bort tjenester fra tjenestestedene som eks. passutstedelse etc.

Forslaget til reduksjon av tjenestesteder er ikke overraskende da en av intensjonene med reformen er å effektivisere og rasjonalisere tjenestene. Avgjørende er at rasjonaliseringen fører til økt tilstedeværelse og at ressursene som spares blir ført tilbake til regionen, slik at politiet faktisk fungerer som et «nærpoliti» for folk flest.

Når et av formålene med sammenslåing av tjenestesteder er å spare tid og ressurser, vil rådmannen påpeke at større avstander naturligvis fører til at man må benytte større del av arbeidstiden på frakt og kjøring, noe som ikke er ressursbesparende. Det blir derfor spennende å følge opp hva som i praksis menes med «mobile kontorer».

Det er i praksis brannvesenet som oftest kommer først fram. Dette er ikke holdbart. Brannvesenet har verken bakgrunn eller utdanning til å ta over politiet sitt arbeid. Dette er særlig fremtredende i helgene, når de faktisk er mest folk i byga.

Det er viktig at innholdet i tjenestene og kvaliteten på beredskapen holder et nivå som publikum og næringsliv forventer. Vikna kommune har forventninger om at Nærpolitireformen vil føre til forbedringer på politi- og beredskapsområdet for vår region.

Rådmannen mener kommunens politisamarbeid må ses sammen med vårt samarbeid med Salten Brann lokalisert til Bodø og vårt legevaktsamarbeid med Bodø, overgrepsmottakssamarbeid med Bodø, krisesentersamarbeid med Bodø mv. Den nye samlokaliseringen av nødetatene på Albertmyra i Bodø med også 110-sentral er viktig å ha med seg.

Gjennom nærpolitireformen legges det opp til forebyggende planer, politiråd og å få på plass den nye ordningen med en egen politikontakt lokalt. Rådmannen vurderer det som positivt å ha skriftlige avtaler direkte med de mest ressurssterke delene av politiet og ber kommunestyret og formannskapet vurdere å be om på alle måter å bli tilknyttet Bodø i stedet for Fauske.

På grunn av stor geografisk avstand Fauske – Beiarn så vel som Bodø – Beiarn, bør politiet ha et kontor i bygda som står til rådighet ved lokal innsats og som er bemannet minimum på nivå med det vi har i dag.

Rådmannen stiller seg til rådighet for videre lokale vurderinger frem mot høringsfristen. Det har vært lite tid og kapasitet til en fullstendig saksbehandling fra administrasjonens side. Det tas derfor forbehold om eventuelle faglige innspill til rådmannen som måtte divergere fra det som er tatt opp i dette fremlegget.

Vedlegg (ikke trykket):

Høringsbrev samt rapport fra politiets arbeidsgruppe