



BEIARN
kommune

MØTEINNKALLING

Utvalg: BEIARN KOMMUNESTYRE
Møtested: Kommunehuset
Møtedato: 25.03.2019 **Tid:** 20:00

Eventuelt forfall meldes til tlf. 75569000
Varamedlemmer møter etter nærmere avtale.

Innkalte:

Funksjon	Navn	Forfall Innkalt for
Leder	Monika Sande	
Nestleder	Håkon André Nordberg Sæther	
Medlem	Linda Tove Tverrånes Moen	
Medlem	Ole-Håkon Hemminghytt	
Medlem	Helge Osbak	
Medlem	Linda Merete Larsen	
Medlem	Merethe Selfors	
Medlem	André Kristoffersen	
Medlem	Rune Jørgensen	
Medlem	Audgar Roald Carlsen	
Medlem	Marit Cicilie Moldjord	
Medlem	Gudbjørg Haukdal Navjord	
Medlem	Tone Kristin Helbostad	
Medlem	Julie Birgitte Kristensen	
Medlem	Tore Nyvold	

SAKSLISTE

Saksnr.	Arkivsaksnr.	Tittel
9/19	19/163	GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET
10/19	18/663	FORSKRIFT SNØSKUTERLØYPE/ISFISKELOYPE KVALVATNET

Beiarn kommune, 19.03.2019

Monika Sande
ordfører

GODKJENNING AV PROTOKOLL - KOMMUNESTYRET

Saksbehandler: Karin Nordland
Arkivsaksnr.: 19/163

Arkiv: 033

Saksnr.: **Utvalg**
9/19 Beiam Kommunestyre

Møtedato
25.03.2019

FORSKRIFT SNØSKUTERLØYPE/ISFISKELOYPE KVALVATNET

Saksbehandler: Thomas Olufsen Skrautvol Arkiv: K01
 Arkivsaksnr.: 18/663

Saksnr.:	Utvalg	Møtedato
18/19	Plan og ressursutvalget	18.03.2019
10/19	Beiarn Kommunestyre	25.03.2019

Plan-og ressursutvalgets behandling:
Innstilling til kommunestyret:

Plan og ressursutvalget vedtar «Forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland», med følgende endringer:

§ 5 andre punktum endres fra «Kunngjøring skal også skje andre steder når kommunen vurderer det som nødvendig» til «Kunngjøring kan også skje andre steder når kommunen vurderer det som nødvendig».

§ 6 første punktum endres fra «Kommunen er ansvarlig for merking og vedlikehold» til «Kommunen eller den kommunen utpeker er ansvarlig for merking og vedlikehold».

§ 12 første punktum endres fra «Kommunen har anledning til å stenge løypa umiddelbart dersom det registreres brudd på forskriften, som for eksempel manglende rapportering om fiske etter § 9» til «Kommunen har anledning til å stenge løypa umiddelbart dersom det registreres brudd på forskriften, som for eksempel manglende rapportering om fiske etter § 10».

Vedtaket har hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

Enstemmig vedtatt.

Saksordfører: Tone Kristin Helbostad.

Behandling/vedtak i Plan og ressursutvalget den 18.03.2019 sak 18/19

Repr. Ole Håkon Hemminghytt fratradte under behandlingen, og vararepresentant Kjell Sandmo tiltrådte møtet.

Forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, vedtas med følgende endringer:

§ 5 andre punktum endres fra «Kunngjøring skal også skje andre steder når kommunen vurderer det som nødvendig» til «Kunngjøring kan også skje andre steder når kommunen vurderer det som nødvendig».

§ 6 første punktum endres fra «Kommunen er ansvarlig for merking og vedlikehold» til «Kommunen eller den kommunen utpeker er ansvarlig for merking og vedlikehold».

§ 12 første punktum endres fra «Kommunen har anledning til å stenge løypa umiddelbart dersom det registreres brudd på forskriften, som for eksempel manglende rapportering om fiske etter § 9» til «Kommunen har anledning til å stenge løypa umiddelbart dersom det registreres brudd på forskriften, som for eksempel manglende rapportering om fiske etter § 10».

Rådmannens innstilling:

Beiarn kommune vedtar «Forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland». Vedtaket har hjemmel i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

Saksutredning/bakgrunn:

Forskrift om løype for kjøring med snøscooter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland, fastsatt av Fylkesmannen i Nordland 11. februar 2015, utløp den 4. mai 2018. Det medfører at en i dag ikke har noen godkjent snøskuterløype til Kvalvatn, og kommunen skal etter anmodning fra grunneierlaget og andre interessenter vurdere å fastsette en ny forskrift for å videreføre isfiskeløypa. Kommunene har etter endringer i motorferdselloven og tilhørende forskrift fra 2015 anledning til å fastsette egne forskrifter for snøskuterløyper, jf. motorferdselloven § 4a og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a. Det å ha en forskrift fastsatt av kommunen vil trolig være en god og forutsigbar løsning for løypas brukere og kommunens innbyggere i et langsiktig perspektiv.

Av hensyn til seks ukers høringsfrist samt at isfiskesesongen starter allerede i februar, ble det i desember 2018 innhentet samtykke fra leder av Plan- og ressursutvalget Ole Håkon Hemminghytt til å utarbeide forslag til lokal forskrift om snøskuterkjøring/isfiskeløype til Kvalvatnet og sende dette på høring snarest mulig. Med tanke på iverksettelse av ny forskrift fra ca. 1. mars 2019, ble høringsfrist satt til 21. januar med behandling i Plan- og ressursutvalget den 30. januar og med vedtak i kommunestyret den 22. februar.

Beiarn kommune mottok høringssvar fra Fylkesmannen i Nordland den 16. januar (se tabell nedenfor). I deres uttalelse kommer det fram at saken bør utredes og vurderes bedre på enkelte punkter. I regelverket som åpner for at kommunen kan etablere scooterløyper til rekreasjonsformål er det satt en rekke begrensninger i adgangen til å fastsette slike løyper, og flere hensyn som kommunen plikter å ta med i arbeidet. Selv om den samme traseen tidligere er brukt til scooterløype, må kommunen gjøre nye vurderinger i samsvar med de nye bestemmelsene for etablering av snøscooterløyper. Med bakgrunn i dette gjorde administrasjonen nye vurderinger og utredninger, og sendte den 25. januar 2019 forslaget ut på ny høring.

Kommunene kan bygge vurderingene på tidligere utredninger av løypene. Kommunene kan også bygge på erfaringsbasert kunnskap om hvordan løypene har fungert, for eksempel i forhold til reindriften. Hvis de eksisterende løypene er ukontroversielle og natur- og friluftslivshensyn mv. tidligere er godt utredet og ivaretatt, har vi trolig allerede kommet langt i de forberedelser som kreves, men vi er nødt til å synliggjøre prosedyrer før forskriften kan godkjennes. Nye vurderinger er synliggjort i høringsbrevet som fulgte med forskriften ved andre gangs høring og offentlig ettersyn.

Forslaget har vært ute til høring og offentlig ettersyn to ganger, publisert på kommunens hjemmesider henholdsvis den 7. desember 2018 og 25. januar 2019, og i Saltenposten

henholdsvis den 15. desember 2018 og 26. januar 2019. Høringsfrist var satt til henholdsvis 21. januar 2019 for første høring og 8. mars 2019 for andre høring. Kommunen har mottatt følgende innspill:

Person/etat	Dato	Innspill	Kommentarer
Trones Grunneierlag	20.12.18	<p>Trones Grunneierlag ønsker at traseen skal gå innom Lille Kvalvatn, da det i vannet er blitt mye småfisk og bør fiskes i. Her er det også et moment at det er mulig å kjøre utpå vannet med scooter da det ikke er drikkevannskilde, noe som vil resultere i at flere vil benytte seg av fiskemuligheten.</p> <p>Ønsker også at traseen går som ei rundløype, som vist i et kart vedlagt innspillet.</p> <p>Fiskeløypa er viktig i lokal reiselivssammenheng og bidrar til økt aktivitet hos lokalt næringsliv som f.eks. Nye Beiarn Turistsenter.</p>	<p>Tas til følge.</p> <p>Det anses som ønskelig med løype til aktuelle fiskevann, og således kan en vurdere å fastsette to traséer hvor en går via Lille Kvalvatnet. Av hensyn til brukere, andre interesser og naturmiljøet bør en derimot være restriktiv med å etablere traséene som en rundløype.</p>
Nye Beiarn Turistsenter	07.01.19	<p>Nye Beiarn Turistsenter opplever vinteren som en stille sesong og ønsker sterkt at skuter(fiske)løypa til Kvalvatnet må opprettholdes. Flere av deres helårscampere har investert i skutere og har benyttet fiskeløypa ofte i helgene. Hvis den forsvinner er de redde for at det blir helt «dødt» gjennom vintersesongen.</p> <p>Ønsker å investere i noen snøskutere til utleie dersom løypa opprettholdes.</p> <p>Antar at kommunen er interessert i økt turistaktivitet også i vintersesongen, og mener at det bør være et variert tilbud slik at turistene lokkes til Beiarn.</p>	<p>-</p> <p>-</p> <p>-</p>

Fylkesmannen i Nordland	16.01.19	<p><u>Behov for bedre utredninger og vurderinger</u></p> <p>I regelverket som åpner for at kommunene kan etablere snøskuterløyper til rekreasjonsformål er det satt en rekke begrensninger i adgangen til å fastsette slike løyper, og flere hensyn som kommunen plikter å ta i arbeidet. Det er også satt flere krav til prosess og utredninger. Selv om den samme traséen tidligere er bruk til snøskuterløype, må kommunen gjøre nye vurderinger i samsvar med de nye bestemmelsene for etablering av skuterløyper. Vurderingene må synliggjøres som en del av saksdokumentene. Vi anbefaler at kommunen bruker tilgjengelig veiledning på Miljøkommune i dette arbeidet.</p> <p>Viser spesielt til spørsmål og svar, spm. 9.9 om hvilke krav som gjelder for konvertering av eksisterende løyper i Nord-Troms og Finnmark til nytt regelverk. Etter vår vurdering vil tilsvarende gjelde for Beiarn i denne saken.</p> <p><u>Friluftsliv, naturverdier og naturmangfoldloven</u></p> <p>Kommunen skal ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet og kommunen skal ta hensyn til naturmangfold. Virkningene som løyper har for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet skal utredes. Med influensområdet menes området som blir påvirket av støy. Det er ikke bare virkningene på friluftsliv og naturmangfold i selve snøskuterløypene som i denne sammenhengen er relevant, men også virkninger for områder utenfor løypene som blir berørt.</p> <p>Løypa opp til Kvalvatnet berører flere registrerte viktige og svært</p>	<p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn. Beboere og hytteeiere i influensområdet er gitt anledning til å uttale seg via grunneierlaget, og tilsendes endelig vedtak når det foreligger.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig</p>
-------------------------	----------	---	--

		<p>viktige friluftsområder. Kommunen må synliggjøre vurderinger om løypas påvirkning på friluftshensyn knyttet til disse områdene, og vise hvordan det tas særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet.</p> <p>Etter det vi kan se ut fra tilgjengelige databaser berører den foreslåtte løypa ikke registrerte naturverdier. Men kommunen må likevel vise hvordan de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven er vurdert og lagt til grunn. Dette må gjøres i det videre arbeidet. Manglende vurdering av de miljørettslige prinsippene er en saksbehandlingsfeil som kan få betydning for vedtakets gyldighet.</p> <p><u>Hensyn til bebyggelse</u> Kommunen må ta hensyn til bolig og hytteområder – både ut fra hensyn til sikkerhet, støy og forstyrrelser. Miljødirektoratet har laget en veileder som viser hvordan støy skal håndteres i planprosessen, denne kan leses på Miljøkommune.no. Etter det vi kan se, ligger det noe bebyggelse nært startpunkt for løypa. Kommunen må foreta konkrete vurderinger av konsekvensene av støy for denne bebyggelsen, jf. tilgjengelig veiledning.</p> <p><u>Bestemmelser om bruk av snøskuterløype</u> Kommunen skal gi bestemmelser om bruken av løypene. Et minimumskrav er at de omfatter regler om fartsgrenser og kjøretider. Alle bestemmelser knyttet til åpning og stenging av løypa kan med fordel samles i en paragraf, som bør ha med følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Dato for årlig seneste stenging. Kommunen kan også vurdere å fastsette en 	<p>ettersyn.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn. Beboere og hytteeiere i influensområdet er gitt anledning til å uttale seg via grunneierlaget, og tilsendes endelig vedtak når det foreligger.</p> <p>Tas til følge, innarbeidet i forslaget til forskrift.</p>
--	--	---	--

		<p>dato for årlig tidligste åpning. Det er uansett et krav at hele løypa må være dekket av et bærende snølag, og løypene kan ikke brukes når deler eller flekker i løypa ikke lenger er dekket av snø.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hvordan kommunen skal kunngjøre åpning og stenging av løypa. - Tidspunkt på døgnet hvor kjøring ikke er tillatt. Kommunen bør også vurdere om løypa av hensyn til friluftsliv skal være stengt på enkelte populære utfartsdager. - Bestemmelse om at kommunen kan stenge hele eller deler av løypenettet med umiddelbar virkning dersom det oppstår forhold som gjør dette nødvendig. - Bestemmelse om at kommunen skal stenge løypa dersom reinbeitedistriktet ber om dette av hensyn til reindriften. <p>Det er videre krav om at forskrifta omfatter regler om fartsgrense. Dette mangler i foreslåtte forskrift.</p> <p><u>Kart</u> Kart som viser snøskuterløyper skal produseres digitalt som et geografisk datasett, og tilfredsstillende reglene i den nasjonale standarden for geodata (SOSI-standard). Produktspesifikasjon for motorferdsel i utmark skal brukes.</p> <p><u>Videre prosess</u> Selv om den samme traséen tidligere er brukt til snøskuterløype, må kommunen gjøre nye vurderinger i samsvar med de nye bestemmelsene for etablering av skuterløyper. Vurderingene må synliggjøres som</p>	<p>Tas til følge, innarbeidet i forslaget til forskrift.</p> <p>Kart i SOSI-format foreligger, og publiseres etter gjeldende regler når forskriften er rettsgyldig.</p> <p>Tas til følge, utredet ifm. andre høring og offentlig ettersyn.</p>
--	--	--	--

	07.03.19	<p>en del av saksdokumentene. For å sikre mulighet for medvirkning fra berørte parter, må planforslag med tilhørende utredninger etter vår vurdering legges ut på nytt offentlig ettersyn før kommunen kan sluttbehandle saken.</p> <p><u>Støy</u> Forskriften stiller krav om at kommunen skal ta hensyn til bolig- og hytteområder. Fylkesmannen vurderer at kommunen i større grad bør synliggjøre konkret omfanget av boliger, hytter og evt. annen støyfølsom bebyggelse som ligger innenfor minsteavstanden på 60 meter (ref. Miljødirektoratets <i>Veiledning – støy og planlegging av snøskuterløyper</i>), og hvilke konkrete vurderinger som er gjort for å ivareta disse. Begrensning i åpningstiden er et avbøtende tiltak, men kommunen må uansett vurdere om det med dette er tatt tilstrekkelig hensyn til den støyømfintlige bebyggelsen. Et annet mulig tiltak kan være begrensninger i hastighet nært bebyggelse. Slike vurderinger burde etter fylkesmannens mening være gjort før kommunen sender saken på høring, slik at eiere av den nærliggende bebyggelse enklest mulig kan sette seg inn i hva løypa kan få av konsekvenser for den enkelte.</p>	<p>Begrensninger i åpningstid er valgt som et avbøtende tiltak, og kommunen bør i den videre prosessen vurdere hvorvidt andre tiltak som f.eks. nedsatt fartsgrense bør iverksettes. Det anses for å være hensiktsmessig å ta opp dette til vurdering i lag med berørte parter noe tid etter at løypa har blitt tatt i bruk. Eiere av bebyggelsen som blir berørt har i prosessen fått anledning til å uttale seg via grunneierlaget, og vil etter at det foreligger vedtak få tilsendt vedtaksbrev samt informasjon om klagerett. Beiarn kommune anser dette innspillet som veiledende, og mener at hensyn til bebyggelse mtp. støy og sikkerhet er tilstrekkelig vurdert og ivaretatt.</p>
Kvalvatnet jakt- og fiskeforvaltning	21.01.19	<p>Stiller seg positive til ny forskrift for å opprettholde tilbudet med fiskeløype til Kvalvatnet.</p> <p>Ønsker at løypa skal drives som før, med et forenklet kortsalg hvor fiske- og løypekort felles sammen.</p>	<p>-</p> <p>Følges opp av kommunen.</p>

	<p>Drøfter muligheten for å åpne for fiske og rekreasjon ved flere mindre vann, men problematiserer praktiske utfordringer knyttet til kortsalg.</p> <p>Påpeker at løypa er positiv for driften av Nye Beiarn Turistsenter, og ønsker at tilbudet med isfiskeløype opprettholdes.</p>	<p>Vurderer å åpne for kjøring til Lille Kvalvatnet i tillegg til Kvalvatnet.</p> <p>-</p>
--	---	--

Administrasjonen har blitt oppmerksomme på skrivefeil i forslaget etter at det ble sendt ut på høring. «Forskrift fastsatt av Beiarn kommune (dato) (...)» i forslaget til forskrift er følgelig endret til «Forskrift fastsatt av Beiarn kommunestyre (dato) (...)». § 12 andre ledd i forslaget er endret fra «Brudd på forskriften straffes i henhold til § 12 i lov om motorferdsel i utmark og på islagte vassdrag.» til «Brudd på forskriften straffes i henhold til § 12 i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.» Endringene er ikke så store at det foreligger et behov for ny høring og offentlig ettersyn.

Lovgrunnlag:

Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4 a (forskrifter om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag):

Motorkjøretøyer kan i utmark og på islagte vassdrag bare brukes i samsvar med forskrift gitt av departementet.

Departementet kan gi kommunestyret, eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, myndighet til i forskrift å fastsette løyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. I kommunene Finnmark og Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåffjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) omfatter myndigheten også adgang til i forskrift å tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste.

Departementet kan i inntil seks kommuner gi kommunestyret, eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, myndighet til i forskrift å fastsette løyper for persontransport med beltekjøretøy på vinterføre til utgangspunkter for alpin skikjøring (catskiing) som et forsøk på inntil seks år. Forsøket kan ikke forlenges. Løypene skal ta utgangspunkt i eksisterende alpinanlegg.

Løyper som fastsettes etter annet og tredje ledd, skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep. Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for dem som kjører og andre. Før fastsetting av løypene skal kommunen utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges, og vurdere disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

Departementet kan i forskrift gi nærmere regler om løypene og kommunens saksbehandling, herunder regler om klage på kommunens vedtak om fastsetting av løyper etter andre, tredje og fjerde ledd.

Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a:

Snøscooter kan brukes på vinterføre i løyper fastsatt i medhold av bestemmelsen her, innenfor de rammer som følger av kommunens forskrift etter annet ledd.

Kommunestyret eller annet folkevalgt organ som kommunestyret bestemmer, kan fastsette snøscooterløyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Løypene skal fastsettes i eget kart. Løypene skal vises i kartet til kommuneplanens arealdel. Kommunestyret skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider. Det kan i bestemmelsene fastsettes krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene. I Finnmark og i Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåffjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) kan kommunen i bestemmelsene tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste. Kommunen skal sørge for merking av og informasjon om løypene. Motorferdsel i snøscooterløypene er ikke tillatt etter 5. mai. I sentrale områder for kalving og flytting av rein skal løypene være stengt om våren etter 25. april. § 9 unntatt første ledd første punktum gjelder tilsvarende.

Forvaltningsloven kapittel VII gjelder for kommunens utarbeidelse og vedtakelse av løypekart og bestemmelser om snøscooterløyper med de særregler som følger av paragrafen her. Forslaget til snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring som beskrevet i plan- og bygningsloven § 11-14. Av kommunens vedtak skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøscooterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt, samt kommunens vurdering etter femte ledd. Kommunens vedtak skal kunngjøres etter reglene i plan- og bygningsloven § 12-12 fjerde og femte ledd.

Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.

Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre.

Før kommunen sender forslaget til løyper på høring skal den utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket.

Kommunestyrets vedtak om snøscooterløyper kan påklages til fylkesmannen. Forvaltningsloven kapittel VI gjelder, likevel slik at vedtaket bare kan påklages av grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte

reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene, nabokommuner og berørte statlige og regionale organer.

Vurdering:

Friluftsliv:

Løypa går igjennom områder kartlagt som viktige og svært viktige friluftsområder, den krysser «Fotefar mot nord». Denne stien er brukt i sommerhalvåret, men det er langt mindre trafikk på og i områdene rundt den om vinteren. Det prepareres ikke skiløyper langs denne stien. Det har ikke tidligere vært interessemotsetninger mellom friluftslivet og snøskuterløypa i dette området, og vi har følgelig ingen indikasjoner på at det vil oppstå nye som en følge av videreføring av snøskuterløypa.

Det er i kommunen for øvrig andre viktige og svært viktige områder for friluftslivet som er mye brukt vinterstid. Blant annet blir flere skiløyper preparert i svært viktige friluftsområder på fjellet øst for Beiardalen, og vi har grunn til å anta at mye av utfarten til fots og på ski finner sted i disse områdene.

Reindrift:

Løypa ligger i et område som i følge Nordlandsatlas er definert som vinterbeite (tidlig vinterland), og en trekklei for reinsdyr krysser løypa i området ved Lille Kvalvatnet. Det har tidligere ikke vært konflikter mellom bruk av løypa og reindriftsinteressene. Videre har Saltfjellet reinbeitedistrikt i e-post til kommunen den 10. februar 2015 ytret ønske om at forskrift for løypa inkluderer følgende: «Stenging av hensyn til reindriften: Kommunen skal stenge løypa dersom reinbeitedistriktet ber om dette av hensyn til reindriften». Kommunen opprettholder et slikt krav i ny forskrift, og anser dermed hensynet til reindriften som tilstrekkelig ivaretatt.

Støy:

Enkelte hus og hytter ligger ved eller i nærheten av løypa, og kan bli påvirket av støy. Store deler av løypa er lagt igjennom skogsområder, som bidrar til å redusere støynivået noe. Det er først og fremst de nederste og øverste delene av løypa som kan medføre en del støy. Eierne av hus og hytter i nærheten av løypa har hatt anledning til å uttale seg i forbindelse med andre gangs høring. De vil også være berørte parter som har klageadgang dersom de skulle være uenige i eventuelt vedtak som blir gjort. Når det nå blir en permanent løype, kan en påregne at trafikken over tid øker noe. Av hensyn til bebyggelsen i området på lengre sikt er det derfor satt begrensninger i løypas åpningstider, da støy også betraktes som mer plagsom kveld og natt enn på dagtid. Løypa vil kun være åpen i tidsrommet kl. 08.00-20.00. Det har ikke tidligere blitt registrert konflikter i forbindelse med støy fra løypa.

Naturmangfold:

Det følger av naturmangfoldloven at prinsippene i §§ 8 - 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Artskart viser ikke observasjoner av truede eller sårbare arter som vil bli påvirket av bruk av løypa. Heller ikke i Naturbase er det registrert verdier av betydning. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for det tiltak det er snakk om, og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges liten vekt.

Påvirkningen av økosystemet skal i henhold til naturmangfoldloven § 10 vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Kommunen legger til grunn at det i området også er motorferdsel som ikke knytter seg til den aktuelle løypa. Det er

imidlertid ut fra de foreliggende verdier i området, som nevnt ovenfor, ikke noe som tyder på at den samlede belastningen blir for stor.

Miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12 anses etter dette ikke som særlig relevante.

Sikkerhet:

Snøskuterløypa ligger ikke i skredfarlig område. Det er foreslått å legge løypa eller en avstikker av løypa om Lille Kvalvatnet, og løypa vil dermed gå over et islagt vann. Sikkerheten ved kjøring over islagte vann må hensyntas ved vurdering av åpning og stengning av løypa eller eventuell trasé til Lille Kvalvatnet. I forslaget til forskrift med kart foreligger det to parallelle traseer; en etter den opprinnelige løypa og en over Lille Kvalvatnet. Det er også i forslaget til forskrift fastsatt at kommunen kan stenge traseen over Lille Kvalvatnet, i tillegg til løypa som helhet, dersom forholdene tilsier det.

Andre forhold:

Av hensyn til forhold i terrenget og ulike snøforhold, har den faktiske løypa tidligere avveket noe fra kartfestet løype. Løypetraseen som er utarbeidet her reflekterer i større grad den faktiske løypa som har blitt kjørt, da den er oppmålt ved hjelp av GPS.

Kvalvatnet er reservedrikkevannskilde for Ågleinåga vannverk. Som en følge av dette, er motorferdsel på innsjøen ikke tillatt. Det er tidligere etablert en parkeringsplass med toalett 200 meter fra Kvalvatnet, og det forutsettes at avstanden på 200 meter opprettholdes.

Som et tilbud til de som ønsker å kjøre ut på isen og isfiske fra eller ved snøskutereren, foreslås det å etablere en trasé via Lille Kvalvatn. Lille Kvalvatn har i følge rettighetshaverne behov for bedre forvaltning, og isfiske anses for å være et godt tiltak. Denne innsjøen er ikke en reservedrikkevannskilde, og begrensningen med en avstand på 200 meter er ikke gjeldende her.

Avsluttende kommentar:

Regelarbeid må anses som en kontinuerlig prosess som ikke er avsluttet selv om forskriften er fastsatt og trådt i kraft. Forskriften bør etterkontrolleres (evalueres) jevnlig i samråd med aktuelle parter (eksempelvis Trones Grunneierlag, Nye Beiarn Turistsenter) for å finne ut om forskriften virker etter sin hensikt. En bør også da vurdere om det er behov for flere tiltak for å ivareta bebyggelse, deriblant redusert fartsgrense.

Med våre vurderinger og hensyn til innkomne innspill, ligger forholdene til rette for å etablere en snøskuterløype for isfiske ved Kvalvatnet og Lille Kvalvatnet. Det gjelder både etablering av løype og fastsetting av forskrift.

Vedlegg:

- Forslag til forskrift
- Forslag til trasé, kart
- Høringsbrev, første høring
- Høringsbrev, andre høring

Forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland

Forskrift fastsatt av Beiarn kommunestyre (dato) med hjemmel i forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a, jf. lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4 a.

§ 1. Formål

Forskriften gjelder løype til isfiske ved Kvalvatnet og Lille Kvalvatnet i Beiarn kommune. Forskriften skal gi retningslinjer for bruken av løypa når det gjelder:

- Trasé
- Åpningstid
- Merking
- Sikkerhet
- Krav til brukergruppen
- Miljøhensyn

Forskriftens formål er å gi bestemmelser som kan være med på å sikre forsvarlig bruk av løypa.

§ 2. Lovgrunnlaget

Denne forskrift er gitt i medhold av lov 10. juni 1977 nr. 82 om motorferdsel i utmark og vassdrag § 4a og forskrift 15. mai 1988 nr. 356 for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a.

§ 3. Beskrivelse av trasé

Løypa starter på Trones, og stopper på parkeringsplass minst 200 m fra vannkanten av Kvalvatnet. En trasé går direkte til Kvalvatnet, og en trasé går via Lille Kvalvatnet til Kvalvatnet.

Løypa er inntegnet på kart vedlagt denne forskriften.

Parkeringsplass skal være tydelig merket.

§ 4. Åpningstid

Ferdsel i tidsrommet kl. 20.00 - 08.00 er ikke tillatt.

Løypa skal åpne tidligst 1. februar.

Løypa skal ikke brukes når deler eller flekker i løypa ikke lenger er dekket av et bærende snølag. Dersom vær og føre tillater det er løypa åpen til 5. mai.

§ 5. Kunngjøring av åpning og stenging

Kommunen skal kunngjøre åpning og stenging av hele eller deler av løypa på kommunens hjemmesider. Kunngjøring skal også skje andre steder når kommunen vurderer det som nødvendig.

§ 6. Merking

Kommunen er ansvarlig for merking og vedlikehold. Løypa skal være merket og godkjent av kommunen innen den tas i bruk hvert år.

§ 7. Sikkerhet

Det skal om mulig etableres dobbelt kjørespor, hvor vanlig høyreregel gjelder ved passering. Total bredde må imidlertid ikke overskride 6 meter. Hvor dobbel bredde ikke kan etableres, eller der det er uoversiktlig i bratte partier, kan det for korte strekninger etableres en oppløype og en nedløype i forskjellige traseer.

Det er ikke tillatt å kjøre fortere enn 70 kilometer i timen med snøskuter i terreng. Snøskuter med slede må ikke kjøres fortere enn 60 kilometer i timen uten passasjer, og 40 kilometer i timen med passasjer.

Grunneiere eller kommunen kan med umiddelbar virkning stenge hele eller deler av løypa for ferdsel dersom det oppstår forhold som gjør det nødvendig, deriblant når snø- eller klimaforhold tilsier det.

§ 8. Krav til brukergруппen

Løypa er åpen for alle.

For å bruke løypa kreves det at det er betalt løypekort som er gyldig for den dagen løypa benyttes. Betalingen for kortet kan, i tillegg til fiskeavgift til grunneiere, brukes til dekning av vedlikehold og drift av løypa. Slikt kort utstedes for en periode på inntil ti dager. Kommunen bestemmer nærmere hvordan dette skal organiseres.

Løypekort skal medbringes for kontroll. Kortet skal være utfylt med dato og tid for oppstart og retur fra Kvalvatnet/Lille Kvalvatnet. Det tillates maksimalt to turer opp og ned hver dag. Det skal medbringes og benyttes lovlig fiskeutstyr. For fisket gjelder de til enhver tid sentrale bestemmelser, samt spesielle regler fastsatt av grunneierne.

§ 9. Løypa og bruken av denne, miljøhensyn

Tillatelsen for bruk av løypa gjelder for transport til og fra Kvalvatnet og Lille Kvalvatnet. Det er ikke tillatt å kjøre utenom løypebredden på 6 m. Det skal vises aktsomhet ved kjøring i løypa. Det kan etableres inntil to rasteplasser i løypetraseen, hvorav én skal være på Lille Kvalvatn. Det skal også etableres parkering og rasteplass ved Kvalvatnet (jf. § 3). Rasteplassene skal godkjennes av kommunen, og ha ordninger som ivaretar oppsamling av søppel og andre miljøhensyn. Rasting utover disse plassene er ikke tillatt.

Kvalvatnet er reservedrikkevannskilde for Ågleinlåga vannverk. Motorferdsel på Kvalvatnet er ikke tillatt. Det skal være klosett med vanntett beholder og søppelopsamling ved parkeringsplass ved Kvalvatnet.

Klosettinnhold skal tømmes tilstrekkelig ofte, og innholdet skal fraktes unna nedslagsfeltet for vassdraget og behandles på forsvarlig måte. Søppel/avfall skal leveres godkjent mottak. Klosett og søppelopsamling skal ikke være nærmere enn 200 m fra Kvalvatnet.

§ 10. Fisket

Det skal føres fangstrapporter som viser til oppfisket kvantum for hver tur. Løypekort og fangstrapporter skal leveres etter nærmere anvisning fra kommunen.

§ 11. Stenging av hensyn til reindrifta

Kommunen skal stenge løypa dersom reinbeitedistriktet ber om dette av hensyn til reindrifta.

§ 12. Brudd på forskriften

Kommunen har anledning til å stenge løypa umiddelbart dersom det registreres brudd på forskriften, som for eksempel manglende rapportering om fiske etter § 9. Dersom det registreres kjøring på Kvalvatnet skal umiddelbar stenging vurderes.

Brudd på forskriften straffes i henhold til § 12 i lov om motorferdsel i utmark og vassdrag.

§ 13. Ikrafttreden


Denne forskriften trer i kraft (dato).

Vedlegg:

Kart over løypa


Snøscooterløype Trones - Kvalvatnet

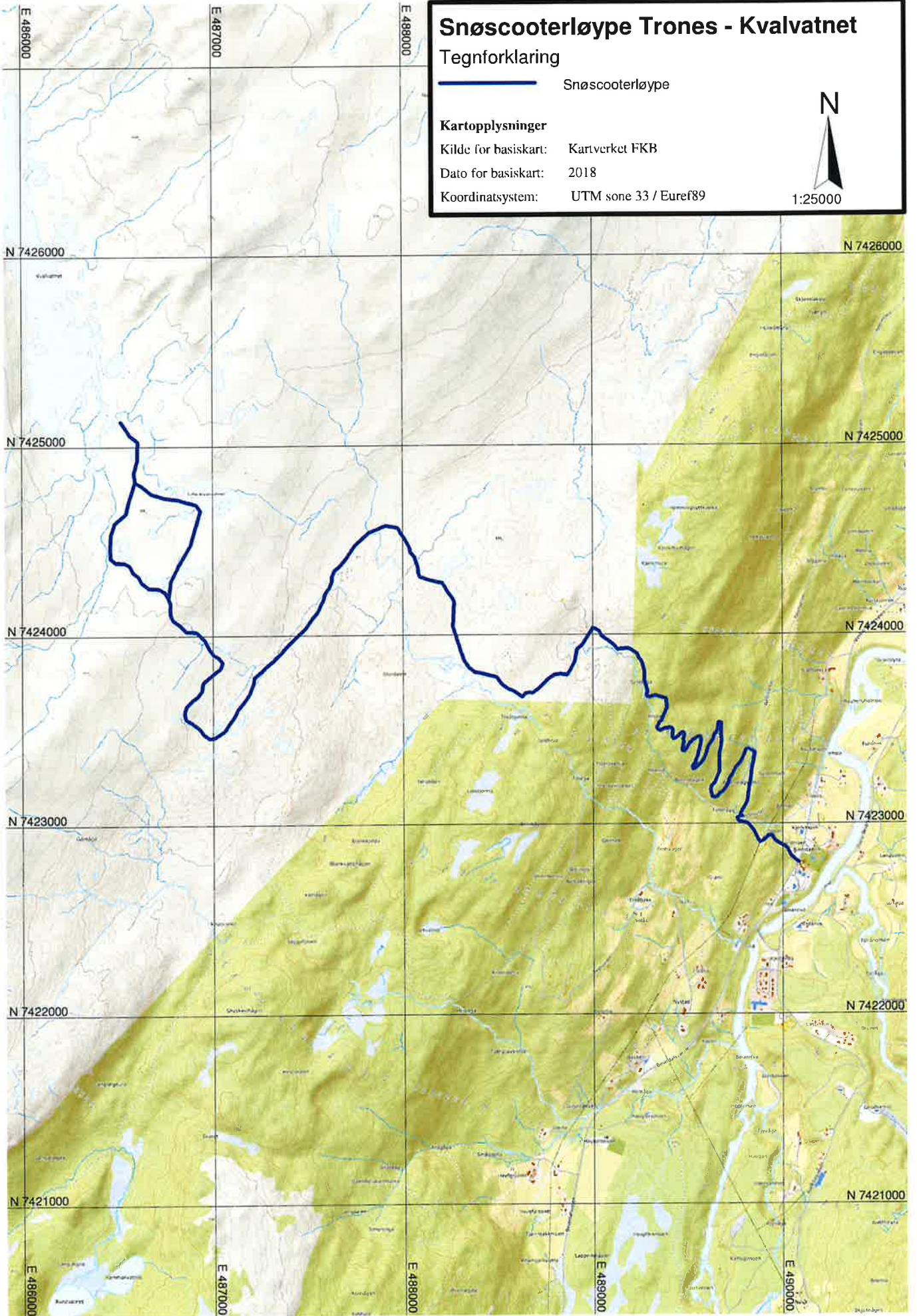
Tegnforklaring

 Snøscooterløype

Kartopplysninger

Kilde for basiskart: Kartverket FKB
 Dato for basiskart: 2018
 Koordinatsystem: UTM sone 33 / Euref89


 1:25000





Beiarne kommunen
Avdeling for teknisk og landbruk
8110 MOLDJORD

Saksnr.: 18/663
L.nr.: 18/6110
Vår dato: 07.12.2018

Deres dato:
Deres ref.:
Gradering:

Objektkode: /
Emnekode: P K01

HØRINGSBREV

Høring av lokal forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarne kommunen, Nordland

Innledning

Beiarne kommunen sender med dette forslag til lokal forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet på høring.

Bakgrunn

Forskrift om løype for kjøring med snøscooter til Kvalvatnet, Beiarne kommunen, Nordland, fastsatt av Fylkesmannen i Nordland 11. februar 2015, utløp den 4. mai 2018. Det medfører at en i dag ikke har en godkjent snøskuterløype til Kvalvatn, og kommunen vurderer å fastsette en ny forskrift for å opprettholde et slikt tilbud. Kommunene har i dag anledning til å fastsette egne forskrifter for snøskuterløyper, jf. motorferdselloven § 4a og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4 a.

Høringsfrist er satt til 21. januar 2019. Beiarne kommunen ber om at høringsinnspill sendes skriftlig som brev til:

Beiarne kommunen
Kommunehuset
8110 Moldjord

Eller som e-post til: post@beiarne.kommune.no

Vedlegg

Forslag til forskrift, inkl. kart over løypa

Med vennlig hilsen
Beiarne kommunen

Thomas Olufsen Skrautvol
fagleder skog, utmark og miljø

Postadresse:
8110 MOLDJORD

Besøksadresse:
Moldjord
MOLDJORD

Telefon: 75569000
Telefaks: 75569001



Til

Beiarn Snøscooterklubb
Beiarn Turlag c/o Bodø og Omegns Turistforening
Fylkesmannen i Nordland
Kvalvatnet jakt- og fiskeforvaltning SA
Nordland fylkeskommune
Nye Beiarn Turistsenter AS
Saltfjellet reinbeitedistrikt
Trones Grunneierlag SA
Andre interessenter

HØRINGSBREV

Andre gangs høring av forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland

Beiarn kommune sender med dette forslag til *forskrift om løype for kjøring med snøskuter til Kvalvatnet* til andre gangs høring, som en følge av innspill fra første gangs høring som krever omfattende endringer. Forslag til forskrift skal sendes på høring, og fristen for dette er på seks uker (jf. plan- og bygningsloven §§ 11-14). Det innebærer at forslaget skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, kunngjøres i minst en lokal avis og gjøres tilgjengelig i digitale medier.

Forskrift om løype for kjøring med snøscooter til Kvalvatnet, Beiarn kommune, Nordland, fastsatt av Fylkesmannen i Nordland 11. februar 2015, utløp den 4. mai 2018. Det medfører at en i dag ikke har noen godkjent snøskuterløype til Kvalvatn, og kommunen vurderer å fastsette en ny forskrift for å videreføre isfiskeløypa. Kommunene har etter endringer i motorferdselloven og -forskrift fra 2015 anledning til å fastsette egne forskrifter for snøskuterløyper, jf. motorferdselloven § 4a og forskrift om bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag § 4a. Det å ha en forskrift fastsatt av kommunen vil trolig være en god og forutsigbar løsning for løypas brukere og kommunens innbyggere i et langsiktig perspektiv.

Høringsfrist er satt til 8. mars 2019. Innkomne innspill fra første og andre høring vil bli inkludert og vurdert i saksbehandlingen før vedtak gjøres. Beiarn kommune ber om at høringsinnspill sendes skriftlig på e-post til post@beiarn.kommune.no eller som brev til: Beiarn kommune, Nedre Beiarveien 906, 8110 Moldjord.

Vurdering

Friluftsliv:

Løypa går igjennom områder kartlagt som viktige og svært viktige friluftsområder, den krysser «Fotefar mot nord». Denne stien er brukt i sommerhalvåret, men det er langt mindre trafikk





på og i områdene rundt den om vinteren. Det prepareres ikke skiløyper langs denne stien. Det har ikke tidligere vært interessemotsetninger mellom friluftslivet og snøskuterløypa i dette området, og vi har følgelig ingen indikasjoner på at det vil oppstå nye som en følge av videreføring av snøskuterløypa.

Det er i kommunen for øvrig andre viktige og svært viktige områder for friluftslivet som er mye brukt vinterstid. Blant annet blir flere skiløyper preparert i svært viktige friluftsområder på fjellet øst for Beiardalen, og vi har grunn til å anta at mye av utfarten til fots og på ski finner sted i disse områdene.

Reindrift:

Løypa ligger i et område som i følge Nordlandsatlas er definert som vinterbeite (tidlig vinterland), og en trekkei for reinsdyr krysser løypa i området ved Lille Kvalvatnet. Det har tidligere ikke vært konflikter mellom bruk av løypa og reindriftingsinteressene. Videre har Saltfjellet reinbeitedistrikt i e-post til kommunen den 10. februar 2015 ytret ønske om at forskrift for løypa inkluderer følgende: «Stenging av hensyn til reindriften: Kommunen skal stenge løypa dersom reinbeitedistriktet ber om dette av hensyn til reindriften». Kommunen opprettholder et slikt krav i ny forskrift, og anser dermed hensynet til reindriften som tilstrekkelig ivare tatt.

Støy:

Enkelte hus og hytter ligger ved eller i nærheten av løypa, og kan bli påvirket av støy. Store deler av løypa er lagt igjennom skogsområder, som bidrar til å redusere støynivået noe. Det er først og fremst de nederste og øverste delene av løypa som kan medføre en del støy. Eierne av hus og hytter i nærheten av løypa vil bli få anledning til å uttale seg i forbindelse med andre gangs høring. Når det nå blir en permanent løype, kan en påregne at trafikken over tid øker noe. Av hensyn til bebyggelsen i området på lengre sikt er det derfor satt begrensninger i løypas åpningstider, da støy også betraktes som mer plagsom kveld og natt enn på dagtid. Løypa vil kun være åpen i tidsrommet kl. 08.00-20.00. Det har ikke tidligere blitt registrert konflikter i forbindelse med støy fra løypa.

Naturmangfold:

Det følger av naturmangfoldloven at prinsippene i §§ 8 - 12 skal legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Artskart viser ikke observasjoner av truede eller sårbare arter som vil bli påvirket av bruk av løypa. Heller ikke i Naturbase er det registrert verdier av betydning. Kunnskapsgrunnlaget vurderes som tilstrekkelig for det tiltak det er snakk om, og føre-var-prinsippet i naturmangfoldloven § 9 tillegges liten vekt.

Påvirkningen av økosystemet skal i henhold til naturmangfoldloven § 10 vurderes ut fra den samlede belastningen som økosystemet er eller vil bli utsatt for. Kommunen legger til grunn at det i området også er motorferdsel som ikke knytter seg til den aktuelle løypa. Det er imidlertid ut fra de foreliggende verdier i området, som nevnt ovenfor, ikke noe som tyder på at den samlede belastningen blir for stor.

Miljørettsprinsippene i naturmangfoldloven §§ 11 og 12 anses etter dette ikke som særlig relevante.





Sikkerhet:

Snøskuterløypa ligger ikke i skredfarlig område. Det er foreslått å legge løypa eller en avstikker av løypa om Lille Kvalvatnet, og løypa vil dermed gå over et islagt vann. Sikkerheten ved kjøring over islagte vann må hensyntas ved vurdering av åpning og stengning av løypa eller eventuell trasé til Lille Kvalvatnet. I forslaget til forskrift med kart foreligger det to parallelle traseer; en etter den opprinnelige løypa og en over Lille Kvalvatnet. Det er også i forslaget til forskrift fastsatt at kommunen kan stenge traseen over Lille Kvalvatnet, i tillegg til løypa som helhet, dersom forholdene tilsier det.

Andre forhold:

Av hensyn til forhold i terrenget og ulike snøforhold, har den faktiske løypa tidligere avveket noe fra kartfestet løype. Løypetraseen som er utarbeidet her reflekterer i større grad den faktiske løypa som har blitt kjørt, da den er oppmålt ved hjelp av GPS.

Kvalvatnet er reservedrikkevannskilde for Ågleinåga vannverk. Som en følge av dette, er motorferdsel på innsjøen ikke tillatt. Det er tidligere etablert en parkeringsplass med toalett 200 meter fra Kvalvatnet, og det forutsettes at avstanden på 200 meter opprettholdes.

Som et tilbud til de som ønsker å kjøre ut på isen og isfiske fra eller ved snøskutereren, foreslås det å etablere en trasé via Lille Kvalvatn. Lille Kvalvatn har i følge rettighetshaverne behov for bedre forvaltning, og isfiske anses for å være et godt tiltak. Denne innsjøen er ikke en reservedrikkevannskilde, og begrensningen med en avstand på 200 meter er ikke gjeldende her.

Vedlegg

Forslag til forskrift

Kart over løypa

Med vennlig hilsen

Beiarn kommune

Thomas Olufsen Skrautvol
fagleder skog, utmark og miljø

